



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
5 March 2018  
Chinese  
Original: English

## 联合国森林论坛

## 第十三届会议

2018年5月7日至11日

临时议程\* 项目3(a)、(b)、(d)、6和8

执行2017-2030年联合国森林战略计划：  
就2017-2018年期间的专题和业务优先事项、  
优先行动和资源需求开展政策对话，同时顾及  
该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的  
审查周期和国际森林日的主题、自愿宣布国家  
自主贡献、拟定战略计划的宣传和外联战略  
正在出现的问题和挑战  
闭会期间活动的信息

## 执行2017-2030年联合国森林战略计划

## 秘书处的说明\*\*

## 摘要

联合国森林论坛第十三届会议将审议2017-2030年联合国森林战略计划的执行情况。编写本说明的目的是为以下临时议程项目下的讨论提供基础：项目3(a)：2017-2018年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展政策对话，同时顾及该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题；项目3(b)：自愿宣布国家自主贡献；项目3(d)：拟定战略计划的宣传和外联战略；项目6：正在出现的问题和挑战，以及项目8：闭会期间活动的信息。

\* E/CN.18/2018/1。

\*\* 本报告在截止日期之后提交，以便纳入最新资料。



## 一. 引言

1. 按照联合国森林论坛 2017-2020 期间四年期工作方案，论坛第十三届会议将审议 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况，将其作为优先行动。这包括就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展政策对话，同时顾及该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题；自愿宣布国家自主贡献；制定战略计划的宣传和外联战略。

2. 编写本说明是为论坛第十三届会议临时议程项目 3 分项(a)、(b)和(d)下上述问题的讨论提供基础。本说明还涵盖临时议程项目 6 下正在出现的问题和挑战，以及议程项目 8 下闭会期间活动的信息。

## 二. 背景

3. 大会在其第 71/285 号决议中通过了 2017-2030 年联合国森林战略计划。该计划为可持续管理所有类型的森林和森林外树木、制止和扭转毁林和森林退化以及增加森林面积提供了一个全球框架。该计划涵盖到 2030 年要实现的 6 个全球森林目标和 26 个具体目标，以及为实现上述目标在国家自主贡献方面的规定。

4. 论坛第十二届会议强调，必须向 2018 年高级别政治论坛就将审查的可持续发展目标提供投入。就此，论坛请其秘书处编写一份报告，载列在实现可持续发展目标 15 及其与森林有关的具体目标方面加快进展的行动建议。论坛还请其秘书处编写背景分析研究，介绍森林对实现 2018 年高级别政治论坛将要审查的其他可持续发展目标所作的贡献，供论坛第十三届会议审议。论坛还邀请其成员、森林合作伙伴关系成员组织、联合国系统伙伴、区域和次区域组织和进程、主要团体和其他利益攸关方就森林对 2018 年高级别政治论坛审议的问题的贡献提供投入，同时请论坛秘书处综合收到的投入，并将综合报告作为背景资料提交论坛第十三届会议。<sup>1</sup>

5. 论坛第十二届会议还欢迎森林合作伙伴关系采取举措，组织一次关于制止毁林和增加森林面积的国际会议，作为对论坛第十三届会议审议工作的贡献和论坛对 2018 年高级别政治论坛的投入；<sup>2</sup> 此外，论坛还邀请论坛成员、森林合作伙伴关系及其成员组织、联合国系统合作伙伴、区域和次区域组织和进程、主要群体和其他利益攸关方采取举措，突出森林对《2030 年可持续发展议程》的重要作用，并向论坛第十三届会议提交这些举措的成果。<sup>3</sup>

<sup>1</sup> 见 E/2017/42-E/CN.18/2017/8，第 12/1 号决议，第 22 至 25 段。

<sup>2</sup> 同上，第 26 段。

<sup>3</sup> 同上，第 27 段。

6. 根据联合国森林论坛第十二届会议关于会议成果的第 12/1 号决议，论坛第十三届会议将最后确定其对 2018 年高级别政治论坛的实质性投入，<sup>4</sup> 同时顾及向论坛提供的投入。<sup>5</sup>

7. 论坛还鼓励其成员在论坛第十三届会议上宣布对实现战略计划所列的一个或多个全球森林目标和具体目标的初步国家自主贡献，并向论坛秘书处通报宣布的内容。<sup>6</sup>

8. 根据其四年期工作方案，论坛第十三届会议将审议战略计划的宣传和外联战略，并确定目标受众、关键信息、方法、活动和成效标准。

### 三. 森林对可持续发展问题高级别政治论坛 2018 年主题的关键贡献

9. 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛的主题将是：“变革迈向可持续和有复原力的社会”。将对可持续发展目标 6、7、11、12 和 15，以及每年纳入的目标 17 进行深入审查。<sup>7</sup> 在准备森林论坛对可持续发展高级别政治论坛的投入时，森林论坛第十二和十三届会议之间的闭会期间开展了几项活动。

10. 关于第 12/1 号决议第 24 段，加拿大、罗马尼亚、美利坚合众国、欧洲联盟、国际林业研究组织联合会、联合国开发计划署、欧洲经济委员会(欧洲经委会)森林和林业委员会提交了投入。<sup>8</sup>

11. 按照第 12/1 号决议第 23 段，论坛秘书处还与论坛第十三届会议主席团协商，委托编写四份背景分析研究，<sup>9</sup> 探讨森林对 2018 年可持续发展目标高级别政治论坛审查的可持续发展目标所作的贡献。这些研究包括：(a) 森林生态系统服务；(b) 森林与水；(c) 森林与能源；(d) 森林产品的可持续生产和消费。

<sup>4</sup> 根据经济及社会理事会主席在内部通信中所载的指导意见，提供的投入可基于以下方面：(a) 在全球一级评估“确保不让任何一个人掉队”原则的情况；(b) 查明不足、需要紧急关注的领域、风险和挑战；(c) 在变革迈向可持续和有复原力的社会方面的宝贵经验教训；(d) 正在出现的可能会影响建设可持续和具有复原力的社会的问题；(e) 需要高级别政治论坛提供政治指导的领域；(f) 就如何在建立可持续和具有复原力的社会方面加速进展提供政策建议。

<sup>5</sup> 见 E/2017/42-E/CN.18/2017/8，第 12/1 号决议，第 28 段。

<sup>6</sup> 同上，第 16 段。

<sup>7</sup> 可持续发展目标 6：为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理；目标 7：确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源；目标 11：建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续发展的城市和人类住区；目标 12：采用可持续的消费和生产模式；目标 15：保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失；目标 17：加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系。

<sup>8</sup> 见 [www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html](http://www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html)。

<sup>9</sup> 见 [www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html](http://www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html)。

12. 森林合作伙伴关系成员组织根据第 12/1 号决议，于 2018 年 2 月 20 日至 22 日主办了“通过跨部门合作制止毁林和增加森林面积：从愿望到行动”的国际会议。<sup>10</sup>

13. 大会在其第 67/200 号决议中宣布每年 3 月 21 日为国际森林日，以彰显所有类型森林和森林外树木的重要性并提高对其重要性的认识。2017 年拟议的主题是“森林与能源”，以着重说明可持续发展目标 7 和目标 15 之间的相互联系。2018 年拟议的主题是“森林与城市”，以着重说明可持续发展目标 11 和目标 15 之间的相互联系。

#### A. 所提交的投入的摘要

14. 各国和各组织的投入着重说明，森林作为一种关键的可再生资源，在提高生活质量以及向环境、社会和经济提供多重惠益方面起着关键作用。森林覆盖着地球 30% 的陆地面积，它蕴藏着巨大的社会、经济和环境惠益，维持人类福祉并帮助建立社区和个人的复原力。森林在全球社会经济生活的多个方面具有决定性作用，其广泛惠益对发展中国家农村贫民的生存和生计尤为重要。

15. 这些投入还强调森林生态系统服务在应对生物多样性的丧失、土地退化和气候变化等全球性挑战方面的益处和功能，同时强调，森林在提供水和能源以满足今世后代的需要、推动负责任的消费生产模式方面发挥着至关重要的作用。

#### B. 背景分析研究的主要结果

##### 森林生态系统服务

16. 森林提供必不可少的生态系统服务，诸如木材、粮食、燃料、饲料、非木制品和住所，并有助于水土保持和清洁空气。如果得到可持续管理，所有类型的森林都是健康、物产丰富、有复原力的可再生生态系统，向全世界人民提供基本货物和服务。

17. 森林是大约 80% 的陆地物种的栖息地。<sup>11</sup> 森林大大有助于减缓和适应气候变化以及保护生物多样性。森林防止土地退化和荒漠化，并减少洪水、滑坡和雪崩、干旱、尘暴、沙暴和其他自然灾害的风险。在许多地区，森林还具有重要的文化和精神价值。

18. 森林养护植物、微生物、脊椎动物和无脊椎动物之间的营养互动，蓄水并控制土壤流失，从而支持生命系统和环境的生物地球化学过程。<sup>12</sup> 广袤的森林生态系统，包括草原、湿地、河流和湖泊的各种组合，一起运作，产生服务，而这些组合往往因生态系统之间的相互作用而得到增强或受到遏制。

<sup>10</sup> 见 <http://www.cpfweb.org/93859/en/>。

<sup>11</sup> 见经济及社会理事会第 2017/4 号决议，附件一，第 6 段。

<sup>12</sup> Ian Thompson and others, “Forest biodiversity and the delivery of ecosystem goods and services: translating science into policy”, *BioScience*, vol. 61, No. 12 (December 2011)。

19. 森林还是药物开发的基因材料库，全球四分之三的顶级处方药从中取材。而在全世界 80 000 个树种中，做过药用可行性研究的只有不到 1%，因此这方面仍大有潜力可挖。<sup>13</sup>

20. 尽管森林产品，尤其是木材和其他木材产品的惠益普遍得到确认并实现了货币化，但其他森林服务和惠益大多没有得到承认，这些价值被低估的服务的数量和质量因而进一步下降。对于农村和森林住户，据估计，生态系统服务和不在市场上出售的货物占其生计来源总额的 47% 至 89%。<sup>14</sup>

21. 在森林生态系统服务中，储水和净化、碳储存、生物多样性和文化服务的价值往往被低估或未被估值，导致政策向有市场价格的农产品和木材制品倾斜。<sup>15</sup> 因此，森林所有者在可持续管理森林方面得到的财政奖励几近全无。

22. 现有的数据和分析表明，生态系统带来的惠益的价值可能远远超过全球经济规模。<sup>16,17</sup> 2011 年全球生态系统服务的经济价值估计是 124.8 万亿美元，其中，全球森林经济价值估计是 16.2 万亿美元，<sup>18</sup> 而同年，全球国内生产总值约是 73.2 万亿美元。<sup>19</sup>

23. 各种市场和非市场的政策及其他措施会影响森林生态系统服务的管理方式，包括赔偿责任法、监管政策和标准、保有权和产权、认可办法和经济奖励机制。<sup>20</sup>

24. 在奖励机制中，生态系统服务付费计划作为促进森林和其他自然资源可持续管理的政策工具，近年来日益受到欢迎。越来越多的国家采取重大步骤，制定并执行生态系统服务付费计划，导致付费的种类和数额越来越多。

<sup>13</sup> Michael Jenkins, “Untapped potential: forest ecosystem services for achieving SDG15”, background analytical study on forest ecosystem services prepared for the thirteenth session of the United Nations Forum on Forests (2017)。

<sup>14</sup> The Economics of Ecosystems and Biodiversity, *Mainstreaming the Economics of Nature — A Synthesis of the Approach, Conclusions and Recommendations of TEEB* (Malta, Progress Press, 2010)。可查阅 [www.teebweb.org/our-publications/teeb-study-reports/synthesis-report/](http://www.teebweb.org/our-publications/teeb-study-reports/synthesis-report/)。

<sup>15</sup> Mark Everard, *Ecosystem Services: Key Issues* (London and New York, Routledge, 2017)。

<sup>16</sup> The Economics of Ecosystems and Biodiversity, *Mainstreaming the Economics of Nature*。

<sup>17</sup> Leon Braat and Rudolf de Groot, “The ecosystem services agenda: bridging the worlds of natural science and economics, conservation and development, and public and private policy”, *Ecosystem Services*, vol. 1, No. 1 (December 2012)。

<sup>18</sup> Robert Constanza and others, “Changes in the global value of ecosystem services”, *Global Environmental Change*, vol. 26 (May 2014)。

<sup>19</sup> 世界银行，世界发展指标数据库。可查阅 <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>。

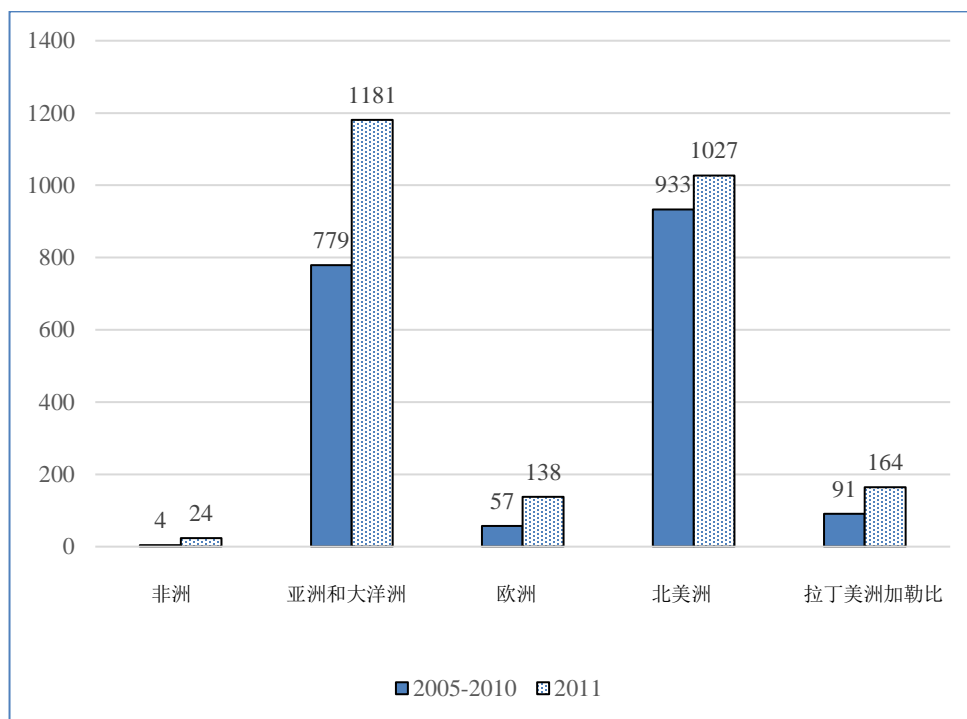
<sup>20</sup> Timm Kroeger and Frank Casey, “An assessment of market-based approaches to providing ecosystem services on agricultural lands”, *Ecological Economics*, vol. 64, No. 2 (December 2007)。

25. 如图 1 所示，生态系统服务付费计划来自林业的全球收入继续增加，2011 年估计超过 25 亿美元，2005 年至 2018 年向 2.18 亿人支付了费用。<sup>21</sup>

图 1

2005-2011 年按区域分列的林业生态系统服务付费平均年收入

(十亿美元)



资料来源：数据整理自联合国粮食及农业组织(粮农组织)《2014 年世界森林状况。增强森林的社会经济惠益》(2014 年，罗马)。

26. 除林业生态系统服务付费计划外，确认森林在应对减缓和适应气候变化方面的关键作用也导致不断发展减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用机制(减排加机制)，以创造更多收入。

### 森林与水

27. 森林在提供清洁水方面发挥关键作用。森林覆盖的集水区，包括流域和湿地，提供了四分之三的家庭、农业、工业和生态淡水用水需求。

28. 森林调节并保持水量和水质，并通过水文循环，调节并保持地表和地下径流。森林是天然的滤水器和水泵，并通过最大限度地减少各种水体中的土壤流失、过滤水中污染物和补给地下水，保持良好水质，特别是进水处的水质。<sup>22</sup> 森林还通

<sup>21</sup> 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，《2014 年世界森林状况。增强森林的社会经济惠益》(2014 年，罗马)。

<sup>22</sup> 粮农组织，《森林与水：国际势头和行动》(2013 年，罗马)。

过排除可能造成水污染的集水区内的其他用地行为和活动，减少了水处理的潜在费用。<sup>23</sup>

29. 约三分之一的世界最大城市，包括科特迪瓦阿比让、雅加达、马德里、印度孟买和巴西里约热内卢的很大一部分饮用水靠林区提供。<sup>24</sup> 随着全球人口、特别是城市地区的人口不断增长，为满足用水需求，维护森林的供水能力已变得更加紧迫。

30. 在许多地区，供水越来越难，水质越来越差。这主要是由于人口增长、人均收入增加和城市扩大产生复合效应，造成水被过度使用、滥用和污染。结果，全球近 80% 的人口面临严重的水不安全。<sup>25</sup>

31. 最近的研究结果表明，森林在形成微气候和影响降水型式方面起着重要作用。<sup>26</sup> 森林通过蒸发蒸腾作用在很大程度上影响着集区内循环的水量。蒸发蒸腾作用促成水分子和水汽的凝结，继而形成云和降雨。<sup>27</sup>

32. 气候变化在森林与水的相互作用中发挥关键作用。受气候变化的影响，水的供应变得不稳定、不确定，自然灾害和灾难，如滑坡、雪崩、洪水和干旱等频频发生，这些都会破坏淡水的来源和供给。

33. 在这方面，森林在减少风险和建设抵御自然灾害的能力上发挥着关键作用。这是由于可持续管理的森林预防并帮助调节气候，减少土壤退化和水土流失、盐碱化以及土地退化和荒漠化。

34. 在流域生态系统中，森林是水资源、能源和碳循环的主要调节者，因为它为分配水资源、通过采集和重新分配太阳能来冷却地表以及通过光合作用吸收和储存二氧化碳奠定基础。<sup>28</sup>

35. 扩大森林面积不一定会导致产水量立即增加，反而在最初会造成产水量的下降。然而，越来越多的证据显示，造林、重新造林和森林恢复对当地溪流和地表

<sup>23</sup> Travis Warziniack and others, “Effect of forest cover on water treatment costs”, *Water Economics and Policy*, vol. 3, No. 4 (2017)。

<sup>24</sup> 粮农组织，“森林与水”，*Unasylva*，第 58 卷，第 229 号(2007 年)。

<sup>25</sup> Charles Vörösmarty and others, “Global threats to human water security and river biodiversity”, *Nature*, vol. 467 (2010)。

<sup>26</sup> David Ellison, “From Myth 2 Concept and beyond”, background analytical study on forests and water prepared for the thirteenth session of the United Nations Forum on Forests (2017)。

<sup>27</sup> The Economics of Ecosystems and Biodiversity, *Ecological and Economic Foundations*, Pushpam Kumar, ed. (London and Washington, D.C., Earthscan Routledge, 2010)。

<sup>28</sup> Jan Pokorný and others, “Solar energy dissipation and temperature control by water and plants”, *International Journal of Water*, vol. 5, No. 4 (January 2010)。

水系统内的水量有着积极影响，表明土壤渗透能力和地下水位对产水量的长期积极影响。<sup>29</sup>

### 森林与能源

36. 全球约三分之一人口，即超过 25 亿人，依赖森林生物质的传统用途满足其日常能源需要，特别是烹饪和取暖。<sup>30</sup>

37. 森林生物质，包括薪材、木炭、农业废料和动物粪肥，是人类所知历史最悠久的能源，至今，它仍是一大重要的能量来源。

38. 木质燃料，包括薪材和木炭的全球产量自 1960 年代以来稳步上升(见图 2)。在世界许多地方，木材最重要的用途仍是作为薪材，用于烹饪取暖。据估计，世界各地森林砍伐的木材中，约有 50% 用作薪材和木炭，以产生热能。<sup>31</sup>

---

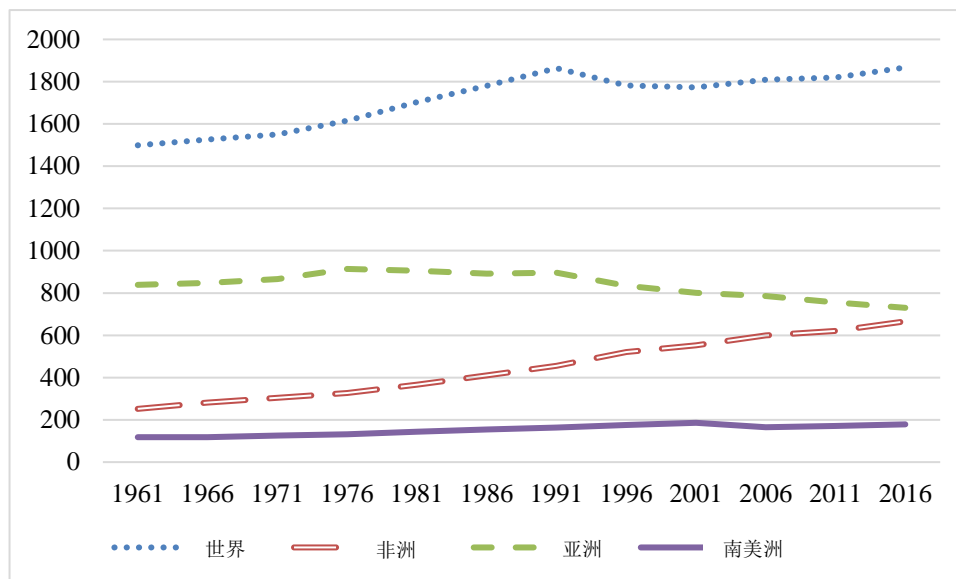
<sup>29</sup> Solange Filoso and others, “Impacts of forest restoration on water yield: a systematic review”, *PLoS ONE*, vol. 12, No. 8 (August 2017)。

<sup>30</sup> 国际能源署，《2017 年世界能源展望》(2017 年，巴黎)。

<sup>31</sup> 粮农组织，《木炭转型：绿化木炭价值链以缓解气候变化并改善当地生计》(2017 年，罗马)。



图 2  
1961-2016 年按区域分列的木质燃料产量，薪材和木炭合计(百万立方米)



资料来源：数据整理自粮农组织统计数据库。可查阅 <http://www.fao.org/faostat/en/#data/FO>。

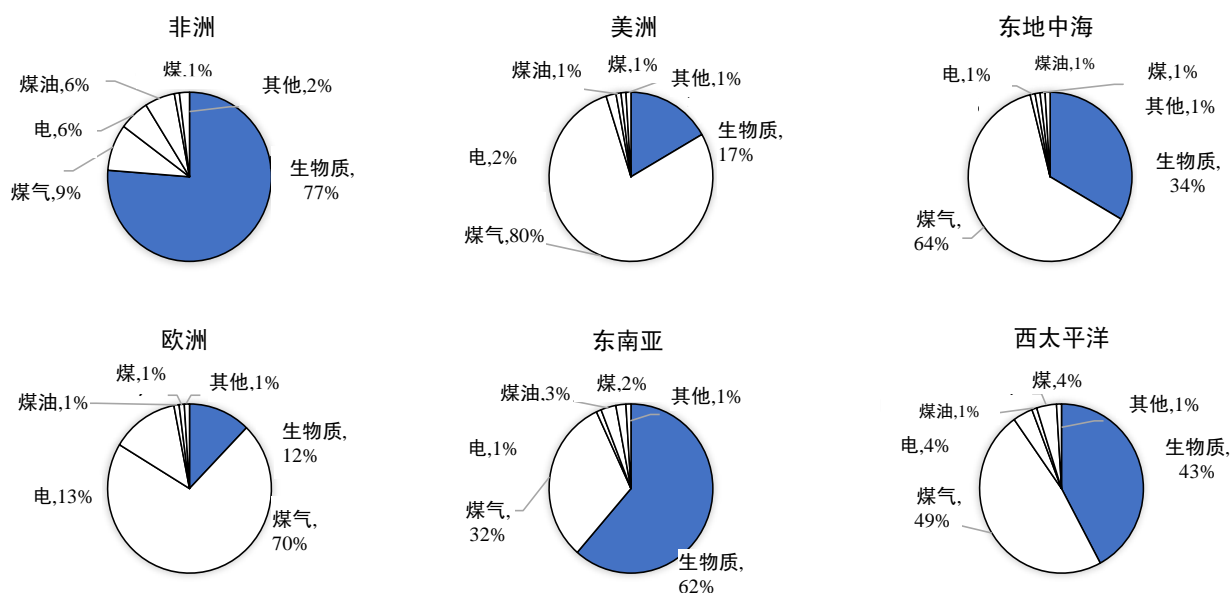
39. 薪材和木炭总量的近 90% 由发展中国家消费。贫困率最高的地区，尤其是非洲和亚洲的贫困地区最依赖森林提供能源，因为森林往往是农村贫民可以获取的唯一能源。<sup>32</sup> 据估计，非洲 77%、亚洲 62% 的主要烹饪能源取自木材、木炭或农业废物和粪肥等生物质(见图 3)。

40. 木质生物质能源部门为许多发展中国家的国民经济作出了重大贡献。不过，由于其非正式性质，官方统计大多没有反映这方面的情况。例如，木炭生产在全世界雇佣的人数超过 4 000 万，已成为一个重要的经济部门，特别是在撒哈拉以南非洲。<sup>33</sup>

<sup>32</sup> Bjorn Larsen, “Air pollution assessment paper: benefits and costs of the air pollution targets for the post-2015 development agenda”, working paper prepared for the Copenhagen Consensus Center, December 2014. 可查阅 <http://www.copenhagenconsensus.com/publication/post-2015-consensus-air-pollution-assessment-larsen>。

<sup>33</sup> 粮农组织，《木炭转型》。

图 3  
2016 年按燃料类型和区域分列对烹饪燃料的主要依赖度



资料来源：数据整理自世界卫生组织，《燃烧的机会：清洁家庭能源促进健康、可持续发展以及妇女儿童的福祉》(2016 年，日内瓦)

41. 使用木质能源为解决拾捡森林生物质对性别和健康的影响提供了机会。在家中用传统炉灶明火燃烧生物质造成不完全燃烧，同时产生大量污染物，如一氧化碳和其他颗粒物，以及挥发性有机化合物。由此引起的室内空气污染造成每年 430 万人过早死亡，其中 60% 以上的死者是妇女和儿童。<sup>34</sup>

42. 因经济选择和文化习俗，发展中国家特别是农村地区的妇女和女孩通常负责家中所用薪材的拾捡、捆绑、运送、砍伐、储存和生火。这些家务使她们容易受伤得病，而所费的时间本可用在赚钱和教育上。世界卫生组织(世卫组织)最近的一项调查显示，撒哈拉以南非洲地区的妇女儿童使用产生污染的炉灶，他们每周花在捡柴和/或打水上的时间超过 15 个小时。<sup>35</sup>

43. 使用经过改良、高效的生物质燃烧炉，可提供负担得起、过渡性的解决方案，消除在世界许多地区与能源有关的室内空气污染的主要根源，从而减轻弱势民众的过重负担。如果使用更清洁的炉灶和燃料，还可大大减少捡柴的时间。<sup>36</sup>

<sup>34</sup> 世界卫生组织，《燃烧的机会：清洁家庭能源促进健康、可持续发展以及妇女儿童的福祉》(2016 年，日内瓦)

<sup>35</sup> 同上。

<sup>36</sup> 同上。

44. 更好、更有效地利用生物质还可有助于减少室外空气污染。据估计，12%的全球环境细颗粒物污染与烹饪造成的室内空气污染有关。每年因室外空气污染而过早死亡的390万人中，有50万人死于烹饪引发的污染。<sup>37</sup>

45. 越来越多的证据表明，使用生物质能与气候变化有关。每年温室气体的排放量中，约有10亿至24亿吨的等量二氧化碳因生产和使用薪材和木炭而引起，相当于全球源于人类活动的温室气体排放量的2%至7%。<sup>38</sup>

46. 生物能源，包括森林生物质的传统和现代用途，已成为全球能源供应的一支重要力量。生物能源约占全球一次能源供应的9%，约占可再生能源衍生能源的80%。<sup>39、40</sup> 在各种类型的生物能源中，生物燃料在许多发展中国家和发达国家得到越来越多的支持，以加强能源安全，促进农村就业和减少温室气体排放。

47. 由于需要满足日益增长的能源需求，对生物燃料的需求预计将大幅增加。<sup>41、42</sup> 随着为生物能源而进行的许多生物质生产预计将取自森林和非粮食农作物(取决于当地是否存在其他能源，是否有生物质原料和废物，是否有种植的土地)，需仔细评估生物能源生产对森林生态系统的影响。<sup>43、44</sup>

#### 森林产品的可持续消费和生产

48. 森林及森林外树木为全球范围内依赖森林的广大人口提供食物和营养以及水和能源保障。据估计，10至17亿人民依靠森林维持生存和生计，其中包括土著人民、农村居民、小户农民和正规与非正规的森林企业工人。<sup>45</sup>

49. 在全球范围内，经济和人口的持续增长以及由整个森林和农业商品价值链技术变革推动的消费和生产模式的变化导致人们对森林产品的需求不断增长。随着

<sup>37</sup> 同上。

<sup>38</sup> 粮农组织，《木炭转型》。

<sup>39</sup> 21世纪可再生能源政策网络，《再生能源2017年全球状况报告》，21世纪再生能源网秘书处(2017年，巴黎)。

<sup>40</sup> 国际能源署，《2017年世界能源展望》。

<sup>41</sup> Hannes Böttcher, Stefan Frank and Petr Havlik, “Deliverable 3.4: biomass availability and supply analysis”, working paper for the BIOMASS FUTURES project, March 2012。可查阅 [www.biomassfutures.eu/public\\_docs/final\\_deliverables/WP3/D3.4%20Biomass%20availability%20&%20supply.pdf](http://www.biomassfutures.eu/public_docs/final_deliverables/WP3/D3.4%20Biomass%20availability%20&%20supply.pdf)。

<sup>42</sup> Andrew Welfle, “Balancing growing global bioenergy resource demands: Brazil's biomass potential and the availability of resource for trade”, *Biomass and Bioenergy*, vol. 105 (October 2017)。

<sup>43</sup> Elizabeth Cushion, Adrian Whiteman 和 Gerhard Dieterle, 《生物能源的开发：贫困和自然资源管理的问题和影响》(2010年，华盛顿特区，世界银行)。

<sup>44</sup> Virginia H. Dale and others, “Indicators for assessing socioeconomic sustainability of bioenergy systems: a short list of practical measures”, *Ecological Indicators*, vol. 26 (March 2013)。

<sup>45</sup> 世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家小组，“可持续林业促进粮食安全和营养”，高级别专家小组的报告，第11号(2017年，罗马)。

全球经济和人口的持续增长，预计对重要森林产品的需求将不断增加，这将进一步加剧对森林及其资源的压力。

50. 现有数据表明，对木材和非木材森林产品的需求将继续增长。2011年至2015年，全球工业用圆木、锯木、木质人造板、纸浆和纸张等主要木材产品的生产稳步上升，其中亚洲和北美的增长速度最快。<sup>46</sup>

51. 自1960年代以来，薪材和木炭的生产和消费一直在不断增长，尤其是在非洲(见图2)。尽管亚洲日益成为许多森林产品的重要生产者和消费者，但欧洲和北美一直在推动生物能源生产对木颗粒日益增长的需求。<sup>47</sup>

52. 虽然毁林的驱动因素多种多样、复杂且具有特定区域特征，不断扩大的面向出口的大规模商品农业已被确认为是毁林的主要驱动因素，由这一因素导致的毁林估计占全世界毁林面积的70%至80%。<sup>48</sup>、<sup>49</sup>在地方或国家一级，此类农业商品的生产对粮食生产和消费的可能微乎其微。<sup>50</sup>

53. 人均收入和城市化水平的提高往往与饮食模式向动物产品和加工食品的转变有关，从而推动牧场向林地扩展，以实现农业商品的大规模商业化生产。<sup>51</sup>此外，由于担心气候变化和能源安全的影响，某些地区开展了生物能源和生物燃料的大规模生产，导致对土地的需求不断上升。<sup>52</sup>

54. 由于对森林产品的需求持续增长，需要从森林资源的供应能力、调控效果以及文化和支持服务等方面对森林资源进行认真评估，以确保其可持续性。自然林和人工林都具有重要作用，因为森林覆盖、森林类型和森林管理方面的变化都会对森林可持续提供森林产品的能力产生重大影响。

55. 2015年，全世界约有31%的森林用于生产，28%的森林用于多功能用途。<sup>53</sup>人工林占全球森林覆盖面积的7.3%，<sup>54</sup>在平衡对森林产品和生态系统服务的竞争需求方面发挥日益重要的作用，有助于缓解对自然林的压力。

<sup>46</sup> 粮农组织，“2015年全球森林产品的事实和数字”，2016年。可查阅 [www.fao.org/3/a-i6669e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i6669e.pdf)。

<sup>47</sup> 同上。

<sup>48</sup> Gabrielle Kissinger, Martin Herold and Veronique De Sy, “Drivers of deforestation and forest degradation: a synthesis report for REDD+ policymakers” (Vancouver, Lexeme Consulting, 2012)。

<sup>49</sup> Martin Persson, Sabine Henders and Thomas Kastner, “Trading forests: quantifying the contribution of global commodity markets to emissions from tropical deforestation”, Working Paper, No. 384 (Washington, D.C., Center for Global Development, 2014)。

<sup>50</sup> 粮农组织，《2016年世界森林状况：森林与农业：土地使用的挑战和机遇》(2016年，罗马)。

<sup>51</sup> Uma Lele and others, “Changing roles of forests and their cross-sectoral linkages in the course of economic development”, background paper prepared for the United Nations Forum on Forests, Istanbul, Turkey, April 2013。

<sup>52</sup> Persson, Henders and Kastner, “Trading forests”。

<sup>53</sup> 粮农组织，《2015年全球森林资源评估》(2016年，罗马)。

<sup>54</sup> 同上。

56. 可持续森林管理在森林产品的可持续生产方面发挥着重要作用。最近涌现出来的关于“森林智能型”采购和农业商品生产的政策、举措和承诺为促进森林和农产品的可持续采购、推动森林的可持续管理提供了机会。

57. 过去十年中，一些私营部门的公司和协会开始采取行动促进森林产品和农产品的可持续供应，特别是为此采用了自愿认证计划，并针对给森林造成风险的商品实施其他改进的供应链管理方案，其中包括重点关注四大森林风险商品(棕榈油；大豆；木材、纸浆和造纸；牛肉)生产者的各项举措。<sup>55</sup>

58. 有效实施可持续的供应链管理举措需要从生产商、加工商、贸易商到制造商和零售商等利益攸关方的积极参与，同时获得金融部门、国家和地方政府以及民间社会的支持。

### C. 森林合作伙伴关系国际会议

59. 森林合作伙伴关系组织了题为“通过跨部门合作制止毁林和增加森林面积：从愿望到行动”的国际会议。<sup>56</sup> 会议的成果为实现可持续发展目标 15 具体目标 2<sup>57</sup> 和全球森林目标 1 具体目标 1<sup>58</sup> 提出了一系列行动，作为对论坛第十三届会议以及通过论坛对 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛会议提供的投入。会议确定的行动要点如下：

(a) 保持充足、高产、多样化和健康的森林对实现可持续发展目标及气候与生物多样性目标至关重要；

(b) 只有通过政治意愿、个人努力和各级各部门、各利益攸关方和各机构间协调一致的集体行动，并通过有利的政策和治理框架提供支持，才能实现停止毁林和增加森林面积的目标(可持续发展目标 15 具体目标 2 和全球森林目标 1 具体目标 1)；

(c) 需要加强对毁林的驱动因素、森林和树木的多种功能和可持续森林管理(包括保护、恢复、植树造林和重新造林)能力的认识 and 了解，从而加强森林和树木及可持续森林管理对实现可持续发展目标、包括包容不同性别和青年参与目标的贡献；

<sup>55</sup> Till Neeff and Thaís Linhares-Juvenal, “Zero deforestation initiatives and their impacts on commodity supply chains”, discussion paper prepared for the fifty-seventh session of the FAO Advisory Committee on Sustainable Forest-based Industries, Rome, June 2017.

<sup>56</sup> 在编写本报告时，会议组织者正在最后确定一系列会议总体信息。成果报告将在网上公布：<http://www.cpfweb.org/93859/en/>。

<sup>57</sup> 到 2020 年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和重新造林。

<sup>58</sup> 到 2030 年，全球森林面积增加 3%。

(d) 制止毁林应成为农业企业的公司责任，并辅之以向不毁林商品倾斜的国际贸易文书和对消费者的教育，而小生产者则需要企业孵化支助以及更好地获得服务、融资和市场；

(e) 为可持续使用土地和森林而扩大融资与投资需要提供积极的激励措施，健全法制，建立公私伙伴关系，创新融资工具和投资机制并降低私营部门的投资风险；

(f) 在林业和农业方面都存在有助于创造高效和可持续使用土地双赢局面的良好做法和技术方面的国家经验，但迫切需要更广泛地传播和大力推广这些经验，以加速实现可持续发展目标 15；

(g) 解决林业与农业对土地使用的竞争可以采取景观办法，即整合并加强森林、树木和农业活动以提高复原力和最大限度发挥对社会的长期效益；

(h) 迫切需要推广能提高森林价值、有效利用可再生资源 and 推动可持续生产与消费的可持续、包容和多样化的森林产品价值链；

(i) 可以通过采用将树木、作物和牲畜纳入景观(包括农用林业和林牧业系统)的多样化农业生产系统，提高农业生产力和复原力、粮食安全、生物多样性和小农的收入；

(j) 支撑生计稳定的森林生态系统服务的价值应包括生产力和环境价值，并通过简单直接的生态系统服务付费系统来实现；

(k) 必须扩大研究与科学-政策/社会的互动，才能为支持循证政策的制定及旨在实现可持续发展目标 15 和全球森林目标 1 的执行框架提供可行途径。

#### 四. 国家自主贡献和自愿宣布

60. 根据 2017-2030 年联合国森林战略计划，<sup>59</sup> 联合国森林论坛成员可自愿确定他们对实现全球森林目标和具体目标的贡献，同时考虑到本国的国情、政策、优先事项、能力、发展水平和森林条件。

61. 成员可酌情在国家自主贡献中列入与其他关于森林的国际承诺和目标有关的国家行动和具体目标，这些承诺和目标包括《2030 年可持续发展议程》及可持续发展目标、爱知生物多样性目标以及根据《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》采取的应对气候变化的行动。

62. 根据战略计划第 32 段，成员可在自愿基础上，向论坛定期通报关于落实国家自主贡献的进展情况，作为自愿报告关于战略计划和联合国森林文书执行情况的一部分，避免造成额外的报告负担。

<sup>59</sup> 见经济及社会理事会第 2017/4 号决议，附件一。

63. 在编写本报告时，厄瓜多尔、加纳、危地马拉和利比里亚 4 个成员国表达了将在论坛第十三届会议上宣布国家自主贡献的意愿。

## 五. 为 2017-2030 年联合国森林战略计划拟定宣传和外联战略

64. 2017 年 9 月，论坛秘书处与欧洲经委会/粮农组织森林宣传专家小组(森林宣传者网络)合作举办了一次专家会议。会议于 2017 年 9 月 6 日至 7 日在联合国总部召开，旨在收集从与森林有关的成功的宣传和外联战略中吸取的经验教训。本说明附件所载战略草案是论坛秘书处根据会上收集的意见编写的。根据四年期工作方案，论坛将在其第十三届会议上审议战略草案。

## 六. 供联合国森林论坛审议的事项

### A. 关于加速实现可持续发展目标 15 及其与森林有关的具体目标的行动建议

65. 健康的森林对实现可持续发展至关重要。最近一些关于生态系统服务和森林固有功能如何为实现可持续和有复原力社会所需转型提供解决方案的研究提供了越来越多的证据。森林作为更广泛的景观和生物群落的一部分，在水循环和能源循环方面发挥着关键作用，同时对气温上升和降雨减少起到调节作用。

66. 可持续管理的森林为人类的生计、生活质量和经济繁荣提供了众多必不可少的木质和非木质林产品，并为促进自然资源在其生产和消费周期中的可持续使用提供了独特的机会。

67. 2050 年世界人口预计将达到 98 亿，<sup>60</sup> 2030 年城市人口比例预计将达到 60%，<sup>61</sup> 而全球对森林产品和服务的消费与需求预计将随之迅速增长，进一步加剧对森林的压力，造成迫在眉睫的挑战，这些挑战要求在各级采取紧急跨部门行动，以便对森林进行可持续管理，包括养护、恢复和扩大森林面积。

68. 论坛不妨鼓励成员国：

(a) 加强和加快执行 2017-2030 年联合国森林战略计划，将该战略计划作为国家行动和国际合作的综合框架纳入可持续发展国家战略，以加快步伐实现可持续发展目标 15 及其具体目标以及其他与森林有关的可持续发展目标；

(b) 通过执行联合国森林文书加强对各种森林生态系统服务和森林产品的确认与评价，并通过提高收集和分析数据与信息的能力，更好地评估数据和信息对可持续和有复原力社会的贡献；

<sup>60</sup> 联合国经济和社会事务部人口司，《世界人口前景：2017 年修订本——主要结果和进度表》，ESA/P/WP/248 号工作文件，(2017 年，纽约)。

<sup>61</sup> 联合国经济和社会事务部人口司，《2016 年世界城市状况：数据手册》，ST/ESA/SER.A/392 (2017 年，纽约)。

(c) 就生态系统服务的市场和非市场手段(包括生态系统服务付费)加强合作和经验交流,通过南北、南南和三方合作等途径推广最佳做法;

(d) 制定和实施关于保护、恢复、植树造林和重新造林的政策和措施,这些政策和措施应在地方、国家和跨境各级促进森林与水资源管理的综合景观办法,以实现家庭、农业、工业和生态方面的目标;

(e) 为促进以可持续和新型方式利用森林生物质能并提供能减少家庭空气污染和相关过早死亡的清洁烹饪设施,制定和实施政策及其他措施;

(f) 制定和实施旨在促进可持续的森林产品价值链的政策和其他措施,包括公共采购政策、对可持续产品削减关税,以及加强生产国和消费国之间的合作;

(g) 通过跨部门协作汇集国家和地方政府、私营部门、包括金融部门、小型森林企业和所有者以及依赖森林的社区,以促进可持续的森林产品和农业商品价值链;

(h) 加强南北、南南和三方合作,在森林自然灾害、特别是森林火灾和森林病虫害的风险评估、预防、监测和打击方面加强知识共享和能力建设。

#### 69. 论坛不妨邀请森林合作伙伴关系及其成员组织:

(a) 应成员国要求,协助它们以加强综合执行《2030年可持续发展议程》的方式推进2017-2030年联合国森林战略计划的全球森林目标和具体目标;

(b) 应成员国要求,协助它们制定关于数据收集和分析的战略,并发展这方面的能力,把森林生态系统及其服务纳入成员国的政策和其他措施。

#### 70. 论坛不妨邀请捐助方、区域组织和国际组织:

(a) 提供财政资源,帮助发展中国家和经济转型国家进行能力建设并向它们转让技术,以支持这些国家努力收集森林生态系统服务及其跨部门效益的信息和数据;

(b) 为支持执行2017-2030年联合国森林战略计划,向论坛信托基金提供自愿捐款;

(c) 为森林合作伙伴关系、主要团体和其他利益攸关方提供财政资源,以加强它们为实施战略计划而执行各自工作计划的能力;

(d) 促进区域和次区域组织及进程对战略计划的实施作出贡献,包括考虑是否可能使它们的贡献周期与论坛成员的国家自愿报告周期保持一致。

#### 71. 论坛不妨促请主要群体和其他利益攸关方,包括私营部门和金融部门:

(a) 基于现有多利益攸关方的举措和方法,包括自然资本联盟的自然资本议定书,在各自决策过程中促进承认、展示和利用森林生态系统及其服务的全部价值;



(b) 通过与国家和地方政府、民间社会及依赖森林的社区合作，开展跨部门协作，在现有自愿认证办法、行为守则、消费者运动、其他承诺和举措等工作的基础上，包括以消费品论坛 2020 年热带森林联盟、碳排放披露项目和世界自然基金会的新一代种植园项目为基础，促进可持续的森林产品和农业商品价值链；

(c) 开展独立调查和研究，探讨可采取何种措施以进一步推动可持续的森林和农产品价值链的整合，进而促进数据和信息的收集与分析。

#### 72. 论坛不妨请论坛秘书处：

(a) 与森林合作伙伴关系成员组织合作，支持以连贯和协作的方式进行评估，维护数据与信息，并制定关于森林生态系统服务和产品的政策；

(b) 加强与私营部门、非政府组织及科学、学术和慈善组织的伙伴关系，促进森林及其资源的可持续使用；

(c) 与森林合作伙伴关系成员组织、区域和国际组织、主要团体和其他利益攸关方合作，为 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛提供投入，包括提供政策研究和分析，说明森林对增强人民权能和确保包容与平等的促进作用，特别是重点讨论森林与气候变化之间的联系。

### B. 国家自主贡献

73. 论坛不妨请秘书处与论坛成员和利益攸关方协商，建立国家自主贡献在线资料库，并在论坛第十四届会议上向论坛报告进展情况。

### C. 宣传和外联战略

74. 论坛不妨考虑通过本说明附件所载 2018-2020 年宣传和外联战略草案。

## 附件

### 2018–2020 年宣传和外联战略草案

#### 一. 背景

1. 如 2017-2030 年联合国森林战略计划所述，宣传和外联是战略计划不可或缺的组成部分。<sup>1</sup> 本战略可以协助所有在实施战略计划方面发挥作用和承担责任的行行为体规划宣传和外联活动。

#### 二. 宣传目标

**提高对森林和树木对地球上的生命和人类福祉至关重要的认识**

2. 宣传活动应在森林部门内外提高人们对于各种森林和树木对地球上的生命和人类福祉所作重要贡献的认识。

**促进可持续森林管理**

3. 宣传工作应突出在执行战略计划和联合国森林文书方面的最佳做法和成功事例，并在需要采取额外行动时提供参考。执行战略计划无疑需要能力建设，包括调动资金。因此，宣传目标的一个重要组成部分是推广能力建设工具，促进实施可持续森林管理。

**提高对 2017–2030 年联合国森林战略计划的认识**

4. 为实施战略计划并实现其目标和具体目标，在实施战略计划方面发挥作用和承担责任的所有行为体都必须了解目标和具体目标是什么，以及如何参与并采取行动来实现这些目标和具体目标。

**加强来自森林社区的宣传**

5. 战略计划鼓励联合国系统、森林合作伙伴关系及其成员组织和其他合作伙伴就宣传和外联加强合作与协同增效作用，提高他们的信息所产生的影响力，并考虑与国家、区域、次区域和非政府组织及进程联手开展活动及推出产品。

#### 三. 目标受众

**成员国**

6. 成员国的行动和承诺对于执行战略计划、实现其目标和具体目标具有决定性意义。联合国森林论坛在各国的协调中心是目标受众，它们处于向其他部委、部门和与森林有关的地方当局宣传该计划的有利地位。此外，成员国宣布国家自主

---

<sup>1</sup> 经济及社会理事会第 2017/4 号决议，附件一。

贡献有助加强人们了解战略计划以及为实现全球森林目标和具体目标所采取的行动。

#### 联合国系统、森林合作伙伴关系成员和国际组织与区域组织

7. 战略计划的目标和具体目标是在联合国系统内、森林合作伙伴关系成员之间以及在其他与森林有关的国际、区域和次区域组织与进程之间推动采取行动并加强关于森林问题的合作。这些组织是目标受众，应该鼓励它们将目标和具体目标纳入其与森林有关的计划和方案，向各自网络宣传该战略计划，并促进人们承认森林对《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的贡献。

#### 主要群体和其他利益攸关方

8. 战略计划确认，主要群体和其他利益攸关方的行动为提高认识、促进信息交流和宣传该计划发挥了重要作用。在这方面，宣传与外联活动应鼓励所有利益攸关方在各国执行战略计划的背景下加强各自的活动。与此同时，当地社区的成功事例和最佳做法可为实地行动提供借鉴。

#### 有影响力的人/舆论制造者/宣传网络

9. 有影响力的人、舆论制造者和宣传网络能传播信息，发现宣传差距、优势和机会。联合国系统内和区域一级存在着各种宣传员网络，它们可以成为重要的目标受众。这些网络包括联合国粮食及农业组织区域林业宣传网络、森林合作伙伴关系宣传员小组和新闻部的联合国新闻中心。

#### 公众

10. 宣传工作应促进公众了解各国在全球森林目标和具体目标方面取得成就并推动公众采取行动。值得注意的是，由于国情及性别、社会经济水平和语言等因素的差异，公众对森林的看法往往不尽相同。

## 四. 信息

11. 信息应支持战略计划的总体愿景，增进人们了解森林对《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的贡献。信息应有助于建立联系，并宣传森林维持着世界各地包括城市环境中人民日常生活这一理念。信息还应使人们更好地了解对森林造成影响的威胁及可持续管理这些威胁的益处。

12. 2017-2030年联合国森林战略计划载有许多此类信息，其中包括：

(a) 据估计有 16 亿人(占全球人口的 25%)依靠森林维持生存、生计、就业和创收。

(b) 森林提供必不可少的生态系统服务，诸如木材、粮食、燃料、饲料、非木制品和住所，并有助于水土保持和清洁空气。

(c) 如果得到可持续管理，所有类型的森林都是健康、物产丰富、有复原力的可再生生态系统，向全世界人民提供基本货物和服务。

## 五. 方法和活动

13. 在实施 2017-2020 期间四年期工作方案过程中，采取的方法和开展的活动可包括以下措施：

### 标志/宣传图案

14. 联合国新闻部制图股根据《2030 年可持续发展议程》的宣传图案为全球森林目标设计了一个标志。为达到宣传目的，这一标志形成了核心视觉效果，应坚持将此标志用于各个层次的信息和宣传产品中。

### 活动

15. **各类会议。**大型环境问题会议传统上是森林宣传工作的重点，但吸引农业、能源和水资源等其他相关部门参与的会议也同样重要。鉴于战略计划的任务是强调森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献，可持续发展高级别政治论坛的年度会议在这方面发挥了重要作用。

16. **国际日。**3 月 21 日是国际森林日，它为开展森林方面的外联活动提供了一个有力平台。联合国其他国际日也为突出森林的多方面贡献提供了机会。这些国际日包括世界环境日、国际地球母亲日、世界防治荒漠化和干旱日、世界水日、世界湿地日和世界野生动植物日。

17. **国际十年。**一些国际十年的议题与森林有关，可以为协调一致的宣传和外联活动提供机会。其中包括 2018-2028 年“水促进可持续发展”国际行动十年、2014-2024 年联合国人人享有可持续能源十年和联合国生物多样性十年。

### 倡导者/送信员

18. 邀请知名人士、舆论制造者和社区领袖发出声音动员公众支持，可以帮助传播信息，使信息与当代文化相关。

### 网站

19. 在数字时代，网站提供了向全球受众传播信息的主要平台。可以按照联合国网站标准重新设计和调整联合国森林论坛网站，以便提供一个中央平台，向不同受众就战略计划进行有针对性的宣传。也可鼓励成员国、联合国系统、森林合作伙伴关系成员、区域组织、主要群体和其他利益攸关方在各自组织的网站上建立专门网页，展示它们为执行战略计划所采取的行动，包括将该计划翻译成当地语言。届时可以将论坛网站与这些国家和组织的网页相连接。

### 社交媒体

20. 社交媒体提供了一个与广大受众、特别是与民间社会网络和公众分享和交流信息的直接渠道。论坛秘书处通过与经济和社会事务部和新闻部协商，为论坛届会提供了一套核心的社交媒体宣传材料，供所有行为体改编和转发。将鼓励成员

国、联合国系统、森林合作伙伴关系成员和其他利益攸关方分享它们的社交媒体通报，以便进一步加强此类活动。

## 六. 成效标准

21. 监测宣传和外联活动的影响对确保这些活动的长期成效至关重要。在全球一级，提交论坛的国家自愿报告载有丰富资料，可用于跟踪成员国为执行战略计划而开展的宣传和外联活动。这些资料也有助于确定尚需努力解决的差距和挑战。在国家一级，民意测验和调查可以为衡量公众知识、态度和实践的变化提供基准。不同目标受众会对不同宣传方式作出反应，因此，利用从多媒体活动到出版物等不同方式重新整合宣传内容，以此作为宣传活动的一部分，从而比较哪些类型的内容利用率最高。

22. 鉴于宣传方法不断变化，建议宣传和外联战略应与论坛的四年期工作方案同步，并结合该方案视需要进行审查和更新。