

**Форум Организации Объединенных Наций по лесам****Тринадцатая сессия**

7–11 мая 2018 года

Пункты 3(a), (b), (d), 6 и 8 предварительной повестки дня*

Осуществление стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы: диалог по вопросам политики, посвященный тематическим и оперативным приоритетам, приоритетным мерам и потребностям в ресурсах на период 2017–2018 годов с учетом периодичности обзорных сессий политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проводимых в течение двухгодичного периода, и темы Международного дня лесов; добровольное объявление добровольных национальных вкладов; разработка коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии для стратегического плана

Возникающие вопросы и проблемы**Информация о деятельности в межсессионный период****Осуществление стратегического плана Организации
Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы****Записка Секретариата*****Резюме*

На своей тринадцатой сессии Форум Организации Объединенных Наций по лесам рассмотрит вопрос об осуществлении стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. Настоящая записка подготовлена в качестве основы для обсуждений по подпункту 3(a) «Диалог по вопросам политики, посвященный тематическим и оперативным приоритетам, приоритетным мерам и потребностям в ресурсах на период 2017–2018 годов с учетом периодичности обзорных сессий политического форума высокого уровня по устой-

* E/CN.18/2018/1.

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



чивому развитию, проводимых в течение двухгодичного периода, и темы Международного дня лесов»; подпункту 3(b) «Добровольное объявление добровольных национальных вкладов»; и подпункту 3(d) «Разработка коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии для стратегического плана», а также для дискуссий по пункту 6 «Возникающие вопросы и проблемы» и по пункту 8 «Информация о деятельности в межсессионный период» предварительной повестки дня.

I. Введение

1. В соответствии с четырехгодичной программой работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам на период 2017–2020 годов на своей тринадцатой сессии Форум рассмотрит вопрос об осуществлении стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы в качестве приоритетной меры. В этом контексте будут организованы диалог по вопросам политики, посвященный тематическим и оперативным приоритетам, приоритетным мерам и потребностям в ресурсах на период 2017–2018 годов с учетом периодичности обзорных сессий политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проводимых в течение двухгодичного периода, и темы Международного дня лесов; добровольное объявление добровольных национальных вкладов; и состоится обсуждение вопроса о разработке коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии для стратегического плана.

2. Настоящая записка подготовлена в качестве основы для обсуждения вышеупомянутых вопросов в рамках подпунктов (a), (b) и (d) пункта 3 предварительной повестки дня тринадцатой сессии Форума. В записке также рассматриваются возникающие вопросы и проблемы в рамках пункта 6 повестки дня и информация о деятельности в межсессионный период в рамках пункта 8 предварительной повестки дня.

II. Справочная информация

3. Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/285, и в нем сформулированы глобальные принципы неистощительного использования всех видов лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов, прекращения и обращения вспять процесса обезлесения и деградации лесов, а также увеличения площади лесов. Стратегический план предусматривает достижение к 2030 году шести глобальных целей и выполнение 26 задач в отношении лесов, а также внесение добровольных национальных вкладов для обеспечения их реализации.

4. На своей двенадцатой сессии Форум подчеркнул важность представления материалов для политического форума высокого уровня, который будет проведен в 2018 году в связи с предстоящим обзором осуществления целей в области устойчивого развития. В связи с этим Форум просил свой секретариат подготовить доклад, содержащий предложения о мерах по ускорению прогресса в достижении цели 15 в области устойчивого развития и связанных с ней задач в отношении лесов. Форум также просил свой секретариат подготовить для рассмотрения Форумом на его тринадцатой сессии справочное аналитическое исследование по вопросу о вкладе лесов в достижение других целей в области

устойчивого развития, ход реализации которых станет предметом рассмотрения на политическом форуме высокого уровня в 2018 году. Наряду с этим Форум предложил своим членам, организациям, входящим в состав Совместного партнерства по лесам, партнерам системы Организации Объединенных Наций, региональным и субрегиональным организациям и процессам, основным группам и другим заинтересованным сторонам представить информацию о вкладе лесов в решение вопросов, которые будут включены в повестку дня политического форума высокого уровня в 2018 году, и поручил своему секретариату обобщить полученные материалы и представить обобщенные данные в качестве справочной информации для тринадцатой сессии Форума¹.

5. Также на своей двенадцатой сессии Форум с удовлетворением отметил инициативу Совместного партнерства по лесам относительно проведения международной конференции по вопросам сдерживания обезлесения и увеличения площади лесов, которая позволит сделать обсуждения на тринадцатой сессии Форума более содержательными, а также внести более весомый вклад в работу политического форума высокого уровня в 2018 году². Кроме того, Форум предложил членам Форума, Совместному партнерству по лесам и входящим в него организациям, партнерам по системе Организации Объединенных Наций, региональным и субрегиональным организациям и процессам, основным группам и другим заинтересованным сторонам выступать с инициативами в целях разъяснения важной роли лесов в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и представить результаты реализации этих инициатив на тринадцатой сессии Форума³.

6. Во исполнение своей резолюции 12/1 об итогах двенадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам Форум на своей тринадцатой сессии подготовит окончательный вариант своих материалов по вопросам существа⁴ для политического форума высокого уровня 2018 года с учетом информации, которая будет доведена до его сведения⁵.

7. Форум также призвал своих членов объявить на тринадцатой сессии Форума о своем первоначальном добровольном национальном вкладе в достижение одной или более глобальных целей по лесам и реализацию связанных с ними задач, изложенных в стратегическом плане, и направить свои уведомления в секретариат Форума⁶;

¹ См. E/2017/42-E/CN.18/2017/8, резолюцию 12/1, пункты 22–25.

² Там же, пункт 26.

³ Там же, пункт 27.

⁴ В соответствии с руководящими указаниями Председателя Экономического и Социального Совета, изложенными во внутреннем письме, основой для таких представляемых материалов могут служить: а) оценка ситуации с точки зрения соблюдения принципа «никто не должен быть забыт» на глобальном уровне; б) выявленные пробелы, области, требующие неотложного внимания, угрозы и вызовы; в) накопленный ценный опыт в осуществлении преобразований в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ; д) выявленные возникающие проблемы, способные повлиять на создание жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ; е) выявленные области, в которых требуется политическое руководство со стороны политического форума высокого уровня; и ф) стратегические рекомендации относительно путей ускорения прогресса в деле создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ.

⁵ См. E/2017/42-E/CN.18/2017/8, резолюцию 12/1, пункт 28.

⁶ Там же, пункт 16.

8. В соответствии со своей четырехгодичной программой работы Форум на своей тринадцатой сессии рассмотрит вопрос о коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии для стратегического плана, а также определит целевые группы, ключевые идеи, методы, мероприятия и критерии успеха.

III. Важная роль лесов в контексте темы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года

9. В 2018 году политический форум высокого уровня по устойчивому развитию будет посвящен теме «Преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ». На заседаниях форума, наряду с целью 17 в области устойчивого развития, которая включается в повестку дня ежегодно, будут подробно рассматриваться цели 6, 7, 11, 12 и 15⁷. В рамках подготовки Форумом материалов для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в период между двенадцатой и тринадцатой сессиями Форума был проведен ряд мероприятий.

10. В связи с пунктом 24 резолюции 12/1 материалы представили Канада, Румыния, Соединенные Штаты Америки, Европейский союз, Международный союз научно-исследовательских организаций по вопросам лесоводства, Программа развития Организации Объединенных Наций и Комитет по лесам и лесной отрасли Европейской экономической комиссии (ЕЭК)⁸.

11. Во исполнение пункта 23 резолюции 12/1 секретариат Форума также поручил, по согласованию с Бюро тринадцатой сессии Форума, провести четыре справочных аналитических исследования⁹ по вопросу о вкладе лесов в достижение целей в области устойчивого развития, результаты которых станут предметом анализа на политическом форуме высокого уровня в 2018 году. Эти исследования посвящены изучению следующих тем: а) лесные экосистемные услуги; б) леса и водные ресурсы; с) леса и энергетика; и d) рациональные модели потребления и производства лесохозяйственной продукции.

12. Во исполнение резолюции 12/1 Организации — члены Совместного партнерства по лесам организовали 20–22 февраля 2018 года в Риме международную конференцию на тему «Взаимодействие между секторами в целях сдерживания обезлесения и увеличения площади лесов — от устремления к действию»¹⁰.

13. В своей резолюции 67/200 Генеральная Ассамблея постановила объявить 21 марта Международным днем лесов в ознаменование важности всех видов лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов и для повышения осве-

⁷ Цель 6 в области устойчивого развития: обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех; Цель 7: обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех; Цель 11: обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов; Цель 12: обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства; Цель 15: защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия; Цель 17: укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

⁸ См. www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html.

⁹ См. www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html.

¹⁰ См. www.cpfweb.org/93859/en/.

домленности об их значении. На 2017 год была предложена тема «Леса и энергия», призванная высветить взаимосвязь между целями 7 и 15 в области устойчивого развития. На 2018 год предлагается тема «Леса и города», призванная высветить взаимосвязь между целями 11 и 15.

A. Резюме представленных материалов

14. В материалах, полученных от стран и организаций, подчеркивалась важнейшая роль лесов как одного из основных возобновляемых ресурсов, необходимых для повышения качества жизни и обеспечения многочисленных выгод для окружающей среды, общества и экономики. Леса покрывают 30 процентов поверхности суши Земли и обеспечивают преимущества в социальном, экономическом и экологическом плане, которые позволяют поддерживать благосостояние людей и способствуют повышению жизнестойкости общин и отдельных граждан. Хотя леса являются одним из определяющих факторов многих аспектов социально-экономической жизни во всем мире, многообразные преимущества, которые они обеспечивают, особенно важны для жизни сельских бедняков в развивающихся странах и для получения ими средств к существованию.

15. В материалах также подчеркивались преимущества лесных экосистемных услуг и значение выполняемых ими функций при решении таких, в частности, глобальных проблем, как потеря биоразнообразия, деградация земель и изменение климата, особо отмечалась важная роль лесов в обеспечении водо- и энергоснабжения для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений и активно говорилось о необходимости содействовать внедрению в практику моделей ответственного потребления и производства.

B. Основные выводы по итогам проведения справочных аналитических исследований

Лесные экосистемные услуги

16. Леса обеспечивают доступ к важнейшим экосистемным услугам, связанным, например, с получением древесины, продовольствия, топлива, фуража, недревесной продукции и крова над головой, а также способствуют сохранению почвенных и водных ресурсов и чистоты воздуха. При неистощительном лесопользовании все виды лесов являются здоровыми, продуктивными, устойчивыми и возобновляемыми экосистемами, обеспечивающими людей во всем мире необходимыми товарами и услугами.

17. По оценкам, леса являются средой обитания для 80 процентов всех наземных биологических видов¹¹. Леса в значительной мере способствуют смягчению последствий изменения климата, адаптации к ним и сохранению биологического разнообразия. Леса предотвращают деградацию земель и опустынивание, а также снижают риск наводнений, оползней, лавин, засух, пыльных и песчаных бурь и других стихийных бедствий. Во многих регионах леса также обладают большой культурной и духовной ценностью.

18. Леса сохраняют трофические связи между растениями, микробами, позвоночными и беспозвоночными, удерживают воду и предотвращают эрозию почвы, тем самым поддерживая биогеохимические процессы, протекающие в

¹¹ См. резолюцию 2017/4 Экономического и Социального Совета, приложение I, пункт 6.

живых системах и окружающей среде¹². Обширные лесные экосистемы, взаимодействуя друг с другом в различных сочетаниях, включая пастбища, водно-болотные угодья, реки и озера, обеспечивают получение услуг, а взаимодействие между экосистемами, как правило, либо способствует, либо препятствует их жизнедеятельности.

19. Леса также служат хранилищем генетического материала для разработки лекарственных средств: они являются источником компонентов для трех четвертей наиболее высоко котирующихся в мире рецептурных лекарственных препаратов. И потенциал в этом плане еще далеко не раскрыт, поскольку с точки зрения перспектив использования в медицинских целях на сегодняшний день изучено менее одного процента из существующих в мире 80 000 видов деревьев¹³.

20. Если польза от продукции леса, в первую очередь древесины и других древесных изделий, как правило, общепризнана и переводится в денежный эквивалент, то многие другие связанные с лесом услуги и выгоды по большей части игнорируются, в силу чего еще больше уменьшается количество и снижается качество таких недооцененных услуг. По оценкам, для семей, проживающих в сельской и лесной местности, экосистемные услуги и нерыночные товары составляют от 47 до 89 процентов всех источников средств к существованию¹⁴.

21. Среди лесных экосистемных услуг такие, как хранение и очистка воды, улавливание углерода, сохранение биологического разнообразия и культурные услуги зачастую недооцениваются или даже вовсе не принимаются в расчет, в результате чего проводятся в жизнь стратегии, благоприятствующие производству сельскохозяйственной и лесной продукции по рыночным ценам¹⁵. В силу этого у лесовладельцев, как правило, полностью или почти полностью отсутствуют финансовые стимулы для неистощительного ведения лесного хозяйства.

22. Имеющиеся данные и результаты анализа свидетельствуют о том, что, возможно, стоимостная ценность выгод, обеспечиваемых экосистемами, намного превышает масштабы общемировой экономики^{16,17}. По оценочным данным, экономическая ценность экосистемных услуг во всем мире в 2011 году составила 124,8 трлн долл. США, при этом экономическая ценность лесов во всем мире оценивалась в 16,2 трлн долл. США¹⁸, тогда как объем мирового валового внутреннего продукта в том же году составил порядка 73,2 трлн долл. США¹⁹.

23. На то, как осуществляется управление лесными экосистемными услугами, может влиять широкий спектр рыночных и нерыночных стратегий и других мер, включая законы об ответственности, политику и стандарты регулирования,

¹² Ian Thompson and others, "Forest biodiversity and the delivery of ecosystem goods and services: translating science into policy", *BioScience*, vol. 61, No. 12 (December 2011).

¹³ Michael Jenkins, "Untapped potential: forest ecosystem services for achieving SDG15", background analytical study on forest ecosystem services prepared for the thirteenth session of the United Nations Forum on Forests (2017).

¹⁴ The Economics of Ecosystems and Biodiversity, *Mainstreaming the Economics of Nature — A Synthesis of the Approach, Conclusions and Recommendations of TEEB* (Malta, Progress Press, 2010). URL: www.teebweb.org/our-publications/teeb-study-reports/synthesis-report/.

¹⁵ Mark Everard, *Ecosystem Services: Key Issues* (London and New York, Routledge, 2017).

¹⁶ The Economics of Ecosystems and Biodiversity, *Mainstreaming the Economics of Nature*.

¹⁷ Leon Braat and Rudolf de Groot, "The ecosystem services agenda: bridging the worlds of natural science and economics, conservation and development, and public and private policy", *Ecosystem Services*, vol. 1, No. 1 (December 2012).

¹⁸ Robert Constanza and others, "Changes in the global value of ecosystem services", *Global Environmental Change*, vol. 26 (May 2014).

¹⁹ База данных Всемирного банка по показателям мирового развития. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>.

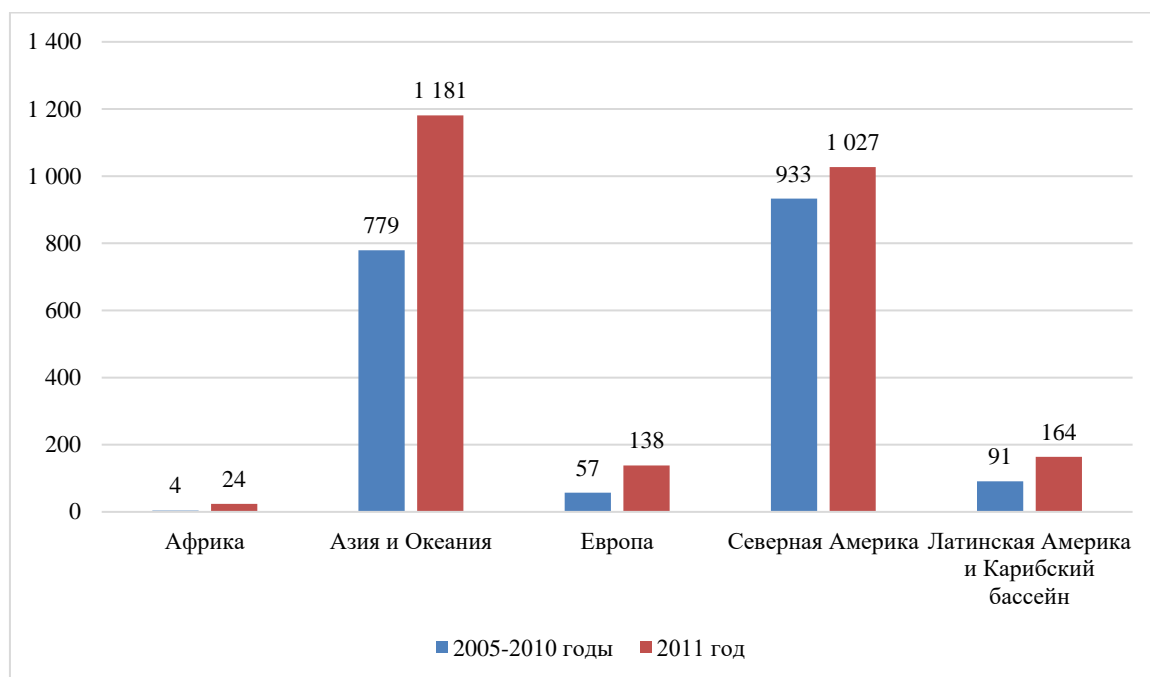
права владения и имущественные права, порядок сертификации и механизмы экономического стимулирования²⁰.

24. Среди механизмов стимулирования в последние годы приобретают популярность схемы платы за экосистемные услуги, которые являются одним из инструментов политики, содействующим неистощительному использованию лесов и других природных ресурсов. Число стран, принимающих серьезные меры для разработки и внедрения схем платы за экосистемные услуги, растет, а это ведет к увеличению количества и сумм соответствующих выплат.

25. В глобальном масштабе доходы, генерируемые в лесном секторе за счет схем платы за экосистемные услуги, продолжают расти и в 2011 году составили, по оценкам, более 2,5 млрд долл. США; как показано на диаграмме I, в период с 2005 по 2011 год выплаты получили 218 миллионов человек²¹.

Диаграмма I

Среднегодовой объем доходов, генерируемых в лесном секторе за счет схем платы за экосистемные услуги, в разбивке по регионам, 2005–2011 годы
(В млрд долл. США)



Источник: составлено на основе публикации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) «Состояние лесов мира 2014. Приумножение социально-экономических выгод, обеспечиваемых лесами» (Рим, 2014 год).

26. Помимо применения схем платы за лесные экосистемные услуги, признание важнейшей роли лесов в деле смягчения последствий изменения климата и

²⁰ Timm Kroeger and Frank Casey, “An assessment of market-based approaches to providing ecosystem services on agricultural lands”, *Ecological Economics*, vol. 64, No. 2 (December 2007).

²¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), «Состояние лесов мира 2014. Приумножение социально-экономических выгод, обеспечиваемых лесами» (Рим, 2014 год).

адаптации к нему послужило стимулом для ведущейся в настоящее время разработки механизма, регулирующего сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и роль сохранения лесов, устойчивого управления лесами и увеличения накоплений углерода в лесах в развивающихся странах (СВОД-плюс), с целью генерировать дополнительные поступления.

Леса и водные ресурсы

27. Леса играют важнейшую роль в обеспечении доступа к чистой воде. Лесные водосборы, включая водосборные бассейны и водно-болотные угодья, обеспечивают три четверти всех запасов пресной воды, идущей на бытовые, сельскохозяйственные, промышленные и экологические нужды.

28. Леса регулируют и поддерживают объем запасов и качество воды, а также поверхностных и подземных водотоков за счет гидрологического цикла. Выполняя роль естественных водяных фильтров и насосов, леса поддерживают высокое качество воды, особенно в месте образования источника, поскольку сводят к минимуму эрозию почв в различных водоемах, обеспечивают фильтрацию загрязнителей воды и пополняют запасы грунтовых вод²². Наряду с этим леса уменьшают потенциальную стоимость очистки воды, исключая в районах водосборов другие виды землепользования и деятельности, способные вызвать загрязнение воды²³.

29. Примерно треть крупнейших городов мира, в том числе Абиджан (Кот-д'Ивуар), Джакарта, Мадрид, Мумбай (Индия) и Рио-де-Жанейро (Бразилия), получают значительную долю питьевой воды из лесных районов²⁴. Поскольку численность населения в мире, особенно в городских районах, продолжает расти, задача охраны лесов как источника воды, необходимого для удовлетворения спроса на воду, становится все более насущной.

30. Во многих регионах все чаще и чаще возникают серьезные проблемы как с собственно наличием, так и с качеством воды, главным образом из-за чрезмерного и неправильного использования, а также загрязнения, вызванного усугубляющими последствиями роста численности населения, повышения размера доходов на душу населения и расширения территорий городов. По этой причине около 80 процентов жителей планеты сталкиваются с острой нехваткой воды²⁵.

31. Результаты недавних исследований свидетельствуют о важной роли лесов в формировании микроклимата и их влиянии на характер осадков²⁶. Леса в исключительной степени влияют на количество воды, циркулирующей в водосборных бассейнах за счет эвапотранспирации, и тем самым облегчают конвергенцию атмосферной влаги и влажности, что способствует образованию облаков, а следовательно, и осадков²⁷.

32. Изменение климата играет ключевую роль в контексте взаимодействия между лесами и водными ресурсами. Последствия изменения климата привели к перебоям с водоснабжением и неопределенности в этом плане, а также к увеличению числа стихийных бедствий и катастроф, включая оползни, лавины,

²² FAO, *Forests and Water: International Momentum and Action* (Rome, 2013).

²³ Travis Warziniack and others, "Effect of forest cover on water treatment costs", *Water Economics and Policy*, vol. 3, No. 4 (2017).

²⁴ FAO, "Forests and water", *Unasylva*, vol. 58, No. 229 (2007).

²⁵ Charles Vörösmarty and others, "Global threats to human water security and river biodiversity", *Nature*, vol. 467 (2010).

²⁶ David Ellison, "From Myth 2 Concept and beyond", background analytical study on forests and water prepared for the thirteenth session of the United Nations Forum on Forests (2017).

²⁷ The Economics of Ecosystems and Biodiversity, *Ecological and Economic Foundations*, Pushpam Kumar, ed (London and Washington, DC, Earthscan, Routledge, 2010).

наводнения и засухи, которые могут перекрыть источник и поступление пресной воды.

33. В этом отношении леса играют решающую роль в снижении опасности стихийных бедствий и повышении устойчивости к ним, поскольку неистощительное ведение лесного хозяйства предотвращает изменение климата и помогает регулировать его, а также уменьшает деградацию и эрозию почв, засоление и деградацию земель и опустынивание.

34. В экосистемах водосборных бассейнов леса выполняют функции основных регуляторов водных, энергетических и углеродных циклов, поскольку они обеспечивают основу для распределения водных ресурсов, охлаждение поверхности суши путем улавливания и перераспределения энергии солнца, а также поглощение и связывание углекислого газа путем фотосинтеза²⁸.

35. Хотя расширение площадей лесных массивов не обязательно влечет за собой немедленное увеличение общего стока бассейна, а первоначально может вызвать и его уменьшение, поступает все больше информации, со всей очевидностью свидетельствующей о позитивном влиянии мер в области облесения, лесовосстановления и лесовозобновления на количество воды в местных водотоках и в системах поверхностных вод, что позволяет говорить о долгосрочном позитивном воздействии лесовосстановительных мер на общий сток воды благодаря впитывающей способности почвы и уровням грунтовых вод²⁹.

Леса и энергетика

36. Во всем мире более 2,5 миллиарда человек, примерно треть населения земного шара, в плане удовлетворения своих потребностей в энергии, в частности, для приготовления пищи и отопления, полагаются на традиционное использование биомассы лесов³⁰.

37. Лесная биомасса, включая топливную древесину, древесный уголь, остаточные продукты сельскохозяйственного производства и навоз, является старейшим из известных человеку и по-прежнему важным источником энергии.

38. Во всем мире производство древесного топлива, в том числе топливной древесины и древесного угля, с 1960-х годов неуклонно увеличивалось (см. диаграмму II). Во многих частях земного шара древесина, как и прежде, в первую очередь используется для целей приготовления пищи и обогрева помещений. По оценкам, в общемировом масштабе примерно 50 процентов древесины, источником которой служат леса, используется для производства энергии в качестве топливной древесины и древесного угля³¹.

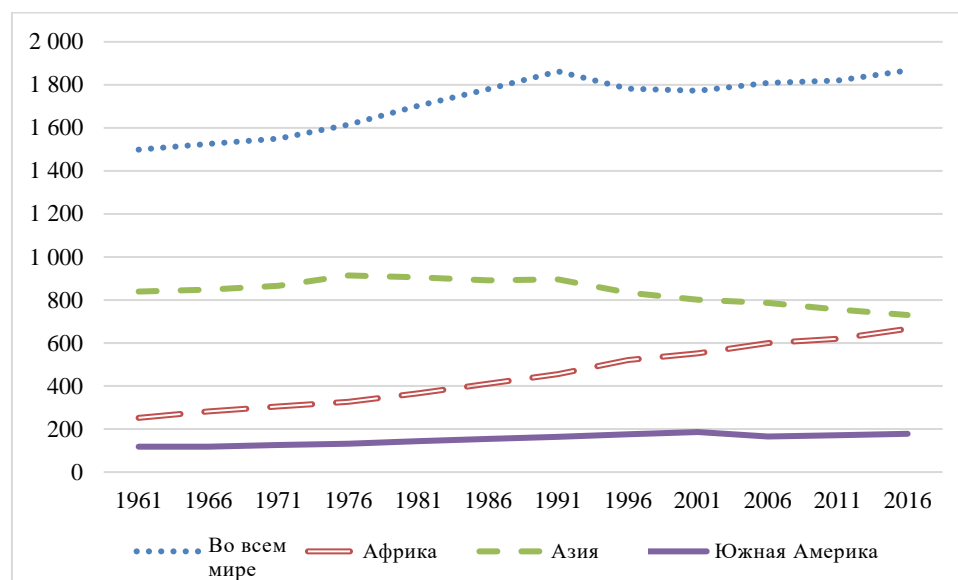
²⁸ Jan Pokorný and others, “Solar energy dissipation and temperature control by water and plants”, *International Journal of Water*, vol. 5, No. 4 (January 2010).

²⁹ Solange Filoso and others, “Impacts of forest restoration on water yield: a systematic review”, *PLoS ONE*, vol. 12, No. 8 (August 2017).

³⁰ Международное энергетическое агентство, «Обзор мировой энергетики, 2017» (Париж, 2017 год).

³¹ FAO, *The Charcoal Transition: Greening the Charcoal Value Chain to Mitigate Climate Change and Improve Local Livelihoods* (Rome, 2017).

Диаграмма II
Производство древесного топлива (топливная древесина и древесный уголь)
по регионам, 1961–2016 годы
(В млн куб. м)



Источник: составлено на основе данных ФАОСТАТ. URL: www.fao.org/faostat/en/#data/FO.

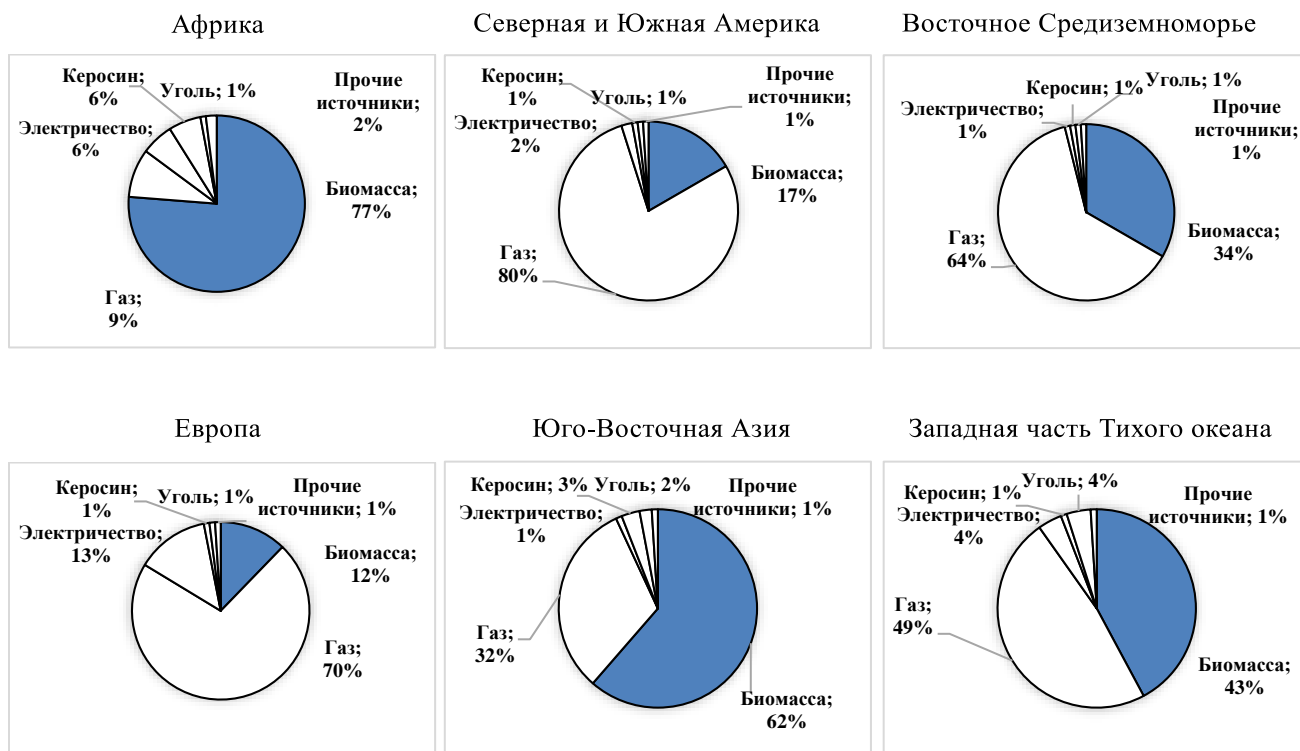
39. Около 90 процентов всей топливной древесины и древесного угля потребляется в развивающихся странах, и регионы, где наблюдается самый высокий уровень нищеты, особенно в Африке и Азии, в наибольшей степени зависят от лесов, поскольку леса зачастую являются единственным источником энергии, доступным для сельской бедноты³². По оценкам, основным источником энергии для приготовления пищи в Африке и Азии в 77 и 62 процентах случаев соответственно является биомасса, включая древесину, древесный уголь либо отходы сельскохозяйственного производства и навоз (см. диаграмму III).

40. Хотя данные биоэнергетики на основе древесного сырья, как правило, не учитываются в официальной статистике, поскольку этот сектор является неформальным, тем не менее этот сектор вносит значительный вклад в экономику целого ряда развивающихся стран. Так, например, на производстве древесного угля во всем мире занято более 40 миллионов человек, поэтому оно является одним из ключевых секторов экономики, особенно в странах Африки к югу от Сахары³³.

³² Bjorn Larsen, "Air pollution assessment paper: benefits and costs of the air pollution targets for the post-2015 development agenda", working paper prepared for the Copenhagen Consensus Center, December 2014. URL: www.copenhagenconsensus.com/publication/post-2015-consensus-air-pollution-assessment-larsen.

³³ FAO, *The Charcoal Transition*.

Диаграмма III
Топливо, преимущественно используемое для приготовления пищи, в разбивке по видам топлива и регионам, 2016 год



Источник: составлено на основе публикации Всемирной организации здравоохранения “Burning Opportunity: Clean Household Energy for Health, Sustainable Development, and Wellbeing of Women and Children” (Geneva, 2016) («Реальная возможность: «чистая» энергия в домашних хозяйствах в интересах здоровья людей, устойчивого развития и благополучия женщин и детей»).

41. Использование энергии, производимой на базе древесного сырья, обеспечивает многочисленные возможности в плане смягчения последствий сбора лесной биомассы для женщин и для здоровья людей. Сжигание биомассы в домашних традиционных печах на открытом огне приводит к неполному сгоранию, в результате чего образуется большое количество загрязняющих веществ, включая окись углерода и твердые частицы, а также летучие органические соединения. Загрязнение воздуха в помещениях ежегодно становится причиной преждевременной смерти 4,3 миллиона человек, из которых более 60 процентов — это женщины и дети³⁴.

42. По экономическим соображениям и в силу сложившихся культурных норм женщины и девочки в развивающихся странах, особенно в сельских районах, обычно выполняют в семьях обязанности по сбору, упаковке, транспортировке, измельчению, хранению и сжиганию топливной древесины для использования в домашних условиях, ввиду чего они рискуют получить травмы либо заболеть и затрачивают на это время, которое в иных условиях могли бы потратить на деятельность, приносящую доход, и на получение образования. Как свидетельствуют результаты исследования, недавно проведенного Всемирной организа-

³⁴ World Health Organization (WHO), *Burning Opportunity: Clean Household Energy for Health, Sustainable Development, and Wellbeing of Women and Children* (Geneva, 2016).

цией здравоохранения (ВОЗ), женщины и дети в странах Африки к югу от Сахары, которые пользуются в хозяйстве загрязняющими воздух кухонными плитами, тратят на сбор топлива и/или воды более 15 часов в неделю³⁵.

43. Использование более совершенных и эффективных печей, работающих на биомассе, позволило бы обеспечить недорогостоящие временные решения на пути к устранению основных связанных с получением и использованием источников энергии причин загрязнения воздуха во многих частях земного шара и тем самым облегчить непропорционально тяжелое в этом плане бремя для уязвимых групп населения. При использовании более чистых плит и видов топлива можно было бы существенно сократить количество часов, затрачиваемых на сбор топливной древесины³⁶.

44. Уменьшению загрязнения атмосферного воздуха могло бы также способствовать улучшенное и более эффективное использование биомассы. По оценкам, во всем мире 12 процентов загрязнения окружающей среды мелкими твердыми частицами обусловлено загрязнением воздуха в домашних хозяйствах в результате приготовления пищи, и из 3,9 миллиона человек, ежегодно умирающих преждевременно, 0,5 миллиона умирают от причин, связанных с загрязнением атмосферного воздуха³⁷.

45. Все больше данных указывают на связь между использованием энергии, получаемой на базе биомассы, и изменением климата. По оценкам, от 1,0 до 2,4 гигатонны эквивалента двуокиси углерода от ежегодных выбросов парниковых газов приходится на производство и использование топливной древесины и древесного угля, что соответствует 2–7 процентам глобальных антропогенных выбросов парниковых газов³⁸.

46. Биоэнергетика, включая традиционные и современные виды использования лесной биомассы, стала важным компонентом общемировой системы энергообеспечения: на ее долю приходится порядка 9 процентов общемирового объема производства первичной энергии и примерно 80 процентов энергии, получаемой из возобновляемых источников^{39,40}. Среди различных видов биоэнергии во многих развивающихся и развитых странах в целях повышения энергетической безопасности, обеспечения занятости в сельских районах и уменьшения выбросов парниковых газов все активнее поддерживают использование биотоплива.

47. Хотя, по прогнозам, спрос на биотопливо должен резко увеличиться ввиду возрастающей необходимости удовлетворения потребностей в энергии^{41,42}, последствия производства биоэнергии для лесных экосистем должны тщательно оцениваться, поскольку предполагается, что источником биомассы для производства биоэнергии будут в значительной степени служить леса и непродовольственные сельскохозяйственные культуры, в зависимости от наличия на местах

³⁵ Ibid.

³⁶ Ibid.

³⁷ Ibid.

³⁸ FAO, *The Charcoal Transition*.

³⁹ Renewable Energy Policy Network for the 21st Century, *Renewables 2017 Global Status Report*, REN21 Secretariat (Paris, 2017).

⁴⁰ Международное энергетическое агентство, «Обзор мировой энергетики, 2017».

⁴¹ Hannes Böttcher, Stefan Frank and Petr Havlik, “Deliverable 3.4: biomass availability and supply analysis”, working paper for the BIOMASS FUTURES project, March 2012. URL: www.biomassfutures.eu/public_docs/final_deliverables/WP3/D3.4%20Biomass%20availability%20&%20supply.pdf.

⁴² Andrew Welfle, “Balancing growing global bioenergy resource demands: Brazil's biomass potential and the availability of resource for trade”, *Biomass and Bioenergy*, vol. 105 (October 2017).

других источников энергии, наличия сырья и отходов биомассы и наличия земли для посадки^{43,44}.

Рациональное потребление и производство лесохозяйственных продуктов

48. Во всем мире леса и деревья, растущие за пределами лесных массивов, обеспечивают продовольствием, водой и энергией многочисленные группы лесозависимого населения. По оценкам, от 1 до 1,7 миллиарда человек, включая коренные народы, сельских жителей, мелких фермеров, а также работников формальных и неформальных лесохозяйственных предприятий, зависят от лесов в плане поддержания своего привычного уклада жизни и получения средств к существованию⁴⁵.

49. Растущий спрос на продукцию леса во всем мире обусловлен непрерывным экономическим ростом и ростом численности населения, а также изменением структур потребления и производства вследствие технологических изменений на протяжении всей цепочки производства и сбыта лесных и сельскохозяйственных товаров. Ожидается, что ввиду непрерывного роста мировой экономики и численности населения спрос на жизненно важные лесные товары будет увеличиваться и впредь, создавая дополнительную нагрузку на леса и их ресурсы.

50. Имеющиеся данные дают все основания полагать, что спрос как на древесную, так и на недревесную лесную продукцию будет продолжать увеличиваться. Глобальное производство основных лесных товаров, включая деловой круглый лес, пиломатериалы, древесные плиты, целлюлозу и бумагу, неуклонно увеличивалось с 2011 года по 2015 год, при этом самые высокие темпы роста были зарегистрированы в Азии и Северной Америке⁴⁶.

51. Производство и потребление топливной древесины и древесного угля постоянно растут начиная с 1960-х годов, особенно в Африке (см. диаграмму II). Если Азия стала играть более важную роль в качестве производителя и потребителя многих видов лесной продукции, то Европа и Северная Америка служат движущей силой увеличения спроса на топливные древесные гранулы для производства биоэнергии⁴⁷.

52. Хотя причины обезлесения разнообразны, сложны и зависят от специфики конкретных регионов, главной причиной обезлесения было названо расширение крупнотоварного коммерческого сельскохозяйственного производства, ориентированного на экспорт, которое примерно в 70–80 процентах случаев является

⁴³ Elizabeth Cushion, Adrian Whiteman and Gerhard Dieterle, *Bioenergy Development: Issues And Impacts For Poverty And Natural Resource Management* (Washington, D.C., World Bank, 2010).

⁴⁴ Virginia H. Dale and others, "Indicators for assessing socioeconomic sustainability of bioenergy systems: a short list of practical measures", *Ecological Indicators*, vol. 26 (March 2013).

⁴⁵ Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности «Неистощительное ведение лесного хозяйства как средство обеспечения продовольственной безопасности и питания», Доклад ГЭВУ № 11 (Рим, 2017 год).

⁴⁶ ФАО, «Глобальная лесная продукция 2015: факты и цифры». URL:<http://www.fao.org/3/a-i6669r.pdf>.

⁴⁷ Ibid.

фактором, вызывающим обезлесение в общемировом масштабе^{48,49}. На субнациональном и национальном уровнях, например, такое производство сельскохозяйственной продукции не может сколько-либо существенно способствовать производству и потреблению продуктов питания⁵⁰.

53. Рост доходов на душу населения и урбанизация часто связаны с изменениями в рационах питания в пользу продуктов животного происхождения и обработанных пищевых продуктов, что служит стимулом к расширению пастбищ за счет лесных угодий для целей крупномасштабного коммерческого производства сельскохозяйственных товаров⁵¹. Кроме того, производство биоэнергии и биотоплива в крупных масштабах приводит в некоторых регионах к увеличению спроса на землю, что обусловлено опасениями относительно последствий изменения климата и энергетической безопасности⁵².

54. По мере роста спроса на лесную продукцию необходимо тщательно оценивать лесные ресурсы с точки зрения возможностей создания резервного лесного фонда, а также их регулирующего действия и обеспечиваемых ими культурных и вспомогательных услуг в целях неистощительного ведения лесного хозяйства. И естественные леса, и лесонасаждения играют важную роль, поскольку изменения лесного покрова и видов лесов, а также изменения в характере лесопользования серьезно влияют на способность лесов производить лесную продукцию на устойчивой основе.

55. В 2015 году для целей производства был использован почти 31 процент мировых лесных угодий, причем 28 процентов были использованы многопланово⁵³. Лесонасаждения составляют 7,3 процента глобального лесного покрова⁵⁴ и играют все более важную роль в деле поддержания надлежащего баланса между, с одной стороны, потребностями в лесных товарах, а с другой — потребностями в экосистемных услугах, и способствуют облегчению нагрузки на естественные леса.

56. Неистощительному лесопользованию принадлежит важная роль в производстве лесных товаров на устойчивой основе. Огромное число принятых за последнее время стратегий, инициатив и обязательств, касающихся источников получения и производства сельскохозяйственной продукции, которые предусматривают необходимость рационального лесопользования, дают возможность содействовать получению лесных и сельскохозяйственных продуктов на стабильной основе и способствовать неистощительному ведению лесного хозяйства.

57. За последнее десятилетие несколько компаний и ассоциаций частного сектора уже начали принимать меры с целью стимулировать поставки лесо- и сельскохозяйственной продукции на устойчивой основе, особенно посредством добровольных схем сертификации и других усовершенствованных программ управления цепью снабжения сырьевыми товарами, создающими угрозу для лесов,

⁴⁸ Gabrielle Kissinger, Martin Herold and Veronique De Sy, “Drivers of deforestation and forest degradation: a synthesis report for REDD+ policymakers” (Vancouver, Lexeme Consulting, 2012).

⁴⁹ Martin Persson, Sabine Henders and Thomas Kastner, “Trading forests: quantifying the contribution of global commodity markets to emissions from tropical deforestation”, Working Paper, No. 384 (Washington, D.C., Center for Global Development, 2014).

⁵⁰ ФАО, «Состояние лесов мира 2016. Леса и сельское хозяйство: проблемы и возможности землепользования» (Рим, 2016 год).

⁵¹ Uma Lele and others, “Changing roles of forests and their cross-sectoral linkages in the course of economic development”, background paper prepared for the United Nations Forum on Forests, Istanbul, Turkey, April 2013.

⁵² Persson, Henders and Kastner, “Trading forests”.

⁵³ ФАО, «Глобальная оценка лесных ресурсов 2015» (Рим, 2016 год).

⁵⁴ Ibid.

включая инициативы, разработанные в первую очередь в расчете на производителей пальмового масла, сои, древесины, целлюлозно-бумажной продукции и говядины — четырех основных сырьевых товаров, которые представляют реальную угрозу для лесов⁵⁵.

58. Эффективное осуществление инициатив по обеспечению стабильного управления цепью снабжения предполагает активное участие заинтересованных сторон — от производителей сырья, перерабатывающих предприятий и торговых компаний до производителей готовой продукции и предприятий розничной торговли — при поддержке со стороны финансового сектора и национальных и субнациональных органов власти, а также гражданского общества.

С. Международная конференция Совместного партнерства по лесам

59. В итоговом документе организованной Совместным партнерством по лесам международной конференции на тему «Взаимодействие между секторами в целях сдерживания обезлесения и увеличения площади лесов — от устремления к действию»⁵⁶ предусмотрен ряд мер для выполнения задачи 2 в рамках цели 15 в области устойчивого развития⁵⁷ и задачи 1 в рамках глобальной цели 1 в отношении лесов⁵⁸, которые призваны послужить вкладом в работу Форума на его тринадцатой сессии, а через Форум — в работу совещания политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, которое состоится в 2018 году. На конференции были подняты следующие основные вопросы, требующие принятия конкретных мер:

а) сохранение достаточных площадей продуктивных, разнообразных и здоровых лесов имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития и целевых показателей, связанных с климатом и биоразнообразием;

б) прекращение процесса обезлесения и увеличение площади лесных массивов (цель 15 в области устойчивого развития, задача 2, и глобальная цель 1 в отношении лесов, задача 1) может быть достигнуто лишь при наличии политической воли, личной мотивации и на основе осуществления заинтересованными сторонами и структурами согласованных коллективных действий в различных секторах и на всех уровнях с опорой на благоприятствующие этому политические и управленческие механизмы;

в) необходимо повышать осведомленность и расширять знания об основных причинах обезлесения и многочисленных функциях лесов и деревьев и возможностях в плане неистощительного ведения лесного хозяйства, в том числе о мерах по обеспечению защиты, лесовозобновлению, облесению и лесовосстановлению, с тем чтобы увеличить их вклад в достижение целей в области

⁵⁵ Till Neeff and Thaís Linhares-Juvenal, “Zero deforestation initiatives and their impacts on commodity supply chains”, discussion paper prepared for the fifty-seventh session of the FAO Advisory Committee on Sustainable Forest-based Industries, Rome, June 2017.

⁵⁶ На момент составления настоящего доклада организаторы конференции завершили работу над комплексом программных идей конференции. Итоговый доклад будет размещен на веб-сайте www.cpfweb.org/93859/en/.

⁵⁷ К 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире.

⁵⁸ Увеличить площадь лесных массивов в мире на 3 процента к 2030 году.

устойчивого развития, включая цели, предусматривающие обеспечение всестороннего участия женщин и молодежи;

d) ответственность за прекращение процесса обезлесения следует возложить на агропромышленный комплекс, который должен опираться на международные торговые инструменты, предусматривающие условия наибольшего благоприятствования для сырьевых товаров, получение которых не приводит к обезлесению, и на просвещение потребителей, а мелким производителям необходимы поддержка в форме бизнес-инкубации, а также более широкий доступ к услугам, финансам и рынкам;

e) для расширения масштабов финансирования и инвестиционной деятельности в интересах устойчивого земле- и лесопользования требуются позитивные стимулы, улучшение правового регулирования, партнерские отношения между государственным и частным секторами, инновационные инструменты финансирования и инвестиционные механизмы, а также снижение рисковости частных инвестиций;

f) и в лесной отрасли, и в сельском хозяйстве страны располагают передовым практическим опытом и технологиями, которые обеспечивают наиболее благоприятные условия для продуктивного и устойчивого землепользования, однако такой опыт и технологии настоятельно необходимо активнее распространять и шире применять для ускорения прогресса в деле достижения цели 15 в области устойчивого развития;

g) проблема конкуренции между лесным и сельскохозяйственным секторами в вопросах землепользования может быть решена путем применения ландшафтного подхода, в рамках которого леса, деревья и сельскохозяйственная деятельность рассматриваются как единое целое, а связанные с ними мероприятия активизируются в целях повышения потенциала противодействия и максимального увеличения долгосрочных выгод для общества;

h) настоятельно необходимо способствовать созданию стабильных, инклюзивных и диверсифицированных производственно-сбытовых цепочек лесохозяйственной продукции, которые повышают стоимостную ценность лесов, обеспечивают эффективное использование возобновляемых ресурсов и содействуют устойчивому производству и потреблению;

i) продуктивность и стабильность сельского хозяйства, продовольственную безопасность и доходы мелких фермеров можно повысить, а биоразнообразие — увеличить за счет диверсифицированных систем сельскохозяйственного производства, в том числе агролесомелиоративных и лесопастбищных, объединяющих деревья, сельскохозяйственные культуры и скот в единое целое в рамках природного ландшафта;

j) в стоимости экосистемных услуг леса, необходимых для обеспечения стабильности жизненного уклада и источников средств к существованию, должна учитываться их хозяйственная и экологическая ценность, а определяться она должна на основе простых и прямых схем платежей за экосистемные услуги;

k) для обеспечения практических путей, способствующих разработке научно обоснованных стратегий и механизмов осуществления в интересах достижения цели 15 в области устойчивого развития и глобальной цели 1 в отношении лесов, необходимо расширять масштабы проведения исследований и взаимодействие между научными и политическими кругами/обществом.

IV. Добровольные национальные вклады и добровольное объявление о них

60. В соответствии с пунктом 30 стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы⁵⁹ члены Форума Организации Объединенных Наций по лесам могут добровольно определять вклад, который они намерены внести в достижение глобальных целей и задач в отношении лесов с учетом своих национальных обстоятельств, стратегий, приоритетов, возможностей, уровня развития и состояния лесов.

61. Добровольный национальный вклад государств-членов может в соответствующих случаях представлять собой информацию о национальных мерах и задачах, имеющих отношение к другим связанным с лесами международным обязательствам и целям, таким как Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития, Айтинские задачи в области биоразнообразия, а также меры, направленные на решение проблемы изменения климата во исполнение Парижского соглашения, принятого в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

62. В соответствии с пунктом 32 стратегического плана государства-члены могут на добровольной основе сообщать Форуму о ходе проведения ими работы в связи с добровольно представленными национальными материалами, с установленной периодичностью в рамках добровольной отчетности о ходе осуществления стратегического плана и документа Организации Объединенных Наций по лесам во избежание увеличения нагрузки, связанной с отчетностью.

63. На момент подготовки настоящего доклада четыре государства-члена — Гана, Гватемала, Либерия и Эквадор — сообщили о своем намерении сделать на тринадцатой сессии Форума объявление относительно того, каким будет их добровольный вклад.

V. Разработка коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии для стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы

64. Секретариат Форума в сотрудничестве с Группой специалистов ЕЭК/ФАО по вопросам коммуникации в сфере лесного хозяйства-Сетью по распространению информации о лесах провел 6 и 7 сентября 2017 года в Центральных учреждениях совещание экспертов в целях обмена опытом реализации успешных информационно-пропагандистских стратегий, касающихся лесов. Проект стратегии, содержащийся в приложении к настоящей записке, был подготовлен секретариатом Форума на основе материалов, рассматривавшихся в ходе этого совещания. В соответствии с четырехгодичной программой работы Форум рассмотрит проект стратегии на своей тринадцатой сессии.

⁵⁹ См. резолюцию 2017/4 Экономического и Социального Совета, приложение I.

VI. Вопросы для рассмотрения на Форуме Организации Объединенных Наций по лесам

A. Предложения в отношении мер, призванных ускорить прогресс в достижении цели 15 в области устойчивого развития и предусмотренных в ее рамках задач, связанных с лесами

65. Здоровые леса имеют жизненно важное значение для достижения устойчивого развития. Результаты проведенных за последнее время исследований все активнее свидетельствуют о том, что присущие лесам экосистемные услуги и функции предлагают решения в плане осуществления преобразований, необходимых для создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ. Леса как часть более широких ландшафтов и биомов играют важнейшую роль в гидрологических и энергетических циклах, регулируя повышение температуры и уменьшение осадков.

66. При неистощительном лесопользовании леса служат источником самых разных древесных и недревесных лесных товаров, необходимых для получения людьми средств к существованию, обеспечения качества жизни и экономического процветания, а соответствующие циклы производства и потребления предоставляют уникальные возможности в плане пропаганды рационального использования природных ресурсов.

67. С учетом того, что, по прогнозам, численность населения мира достигнет к 2050 году 9,8 миллиарда человек⁶⁰, а доля городского населения в 2030 году достигнет 60 процентов⁶¹, ожидается, что во всем мире показатели спроса и потребления, связанные с лесной продукцией и услугами, вырастут, что приведет к усилению нагрузки на леса, а это неминуемо создаст проблемы, которые потребуют принятия безотлагательных межсекторальных мер на всех уровнях в целях обеспечения неистощительного использования лесов, в том числе посредством сохранения, восстановления и расширения лесных массивов.

68. Форум, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам:

а) повысить эффективность и ускорить темпы осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы путем его интеграции в национальные стратегии устойчивого развития в качестве комплексной основы для деятельности на национальном уровне и международного сотрудничества в интересах ускорения прогресса в достижении цели 15 в области устойчивого развития и реализации предусмотренных в ее рамках задач и других связанных с лесами целей в области устойчивого развития;

б) добиться более широкого признания и лучшего понимания значимости всего спектра лесных экосистемных услуг и продукции лесного хозяйства посредством осуществления документа Организации Объединенных Наций по лесам, а также расширить возможности в плане сбора и анализа данных и информации, с тем чтобы более верно оценивать их вклад в формирование жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ;

⁶⁰ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *World Population Prospects: The 2017 Revision—Key Findings and Advance Tables*, Working Paper, No. ESA/P/WP/248 (New York, 2017).

⁶¹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *The World's Cities in 2016: Data Booklet*, ST/ESA/SER.A/392 (New York, 2017).

с) активизировать сотрудничество и обмен информацией об опыте применения в связи с экосистемными услугами рыночных и нерыночных инструментов, включая плату за экосистемные услуги, в целях расширения масштабов применения передовой практики, в том числе по линии сотрудничества Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества;

d) разработать и проводить в жизнь стратегии и меры по защите лесов, лесовосстановлению, облесению и лесовозобновлению в целях содействия применению на местном, национальном и трансграничном уровнях комплексного ландшафтного подхода в вопросах использования лесных и водных ресурсов для бытовых, сельскохозяйственных, промышленных и экологических целей;

e) разработать и осуществлять стратегии и другие меры, содействующие неистощительному и отвечающему требованиям времени использованию энергии биомассы лесов, и обеспечить оснащение помещений для приготовления пищи экологически чистым оборудованием, с тем чтобы уменьшить загрязнение воздуха в домах и число обусловленных этим случаев преждевременной смерти;

f) разработать и осуществлять стратегии и другие меры, содействующие формированию производственно-сбытовых цепочек в секторе лесных товаров, в том числе на основе проведения в жизнь политики государственных закупок, снижения тарифов на продукцию экологически чистого производства, а также взаимодействия между странами-производителями и странами-потребителями;

g) содействовать формированию стабильных производственно-сбытовых цепочек для лесных товаров и сельскохозяйственной продукции в рамках межсекторального сотрудничества, объединяющего усилия национальных и местных правительств, частного сектора, включая финансовый сектор, мелких лесохозяйственных предприятий и лесовладельцев, а также лесозависимых общин;

h) укреплять сотрудничество по линии Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество в целях обмена знаниями и опытом и наращивания потенциала в плане оценки рисков, осуществления мер профилактики и контроля, а также борьбы со связанными с лесами опасными природными явлениями, особенно лесными пожарами, вредителями и болезнями леса.

69. Форум, возможно, пожелает предложить Совместному партнерству по лесам и входящим в его состав организациям:

a) оказывать государствам-членам по их просьбе помощь в более эффективной реализации предусмотренных в стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы глобальных целей и задач в отношении лесов таким образом, чтобы это способствовало комплексному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

b) оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в разработке стратегий и наращивании потенциала в области сбора и анализа данных с учетом проблематики лесных экосистем и обеспечиваемых ими услуг в рамках осуществляемых государствами стратегий и других мер.

70. Форум, возможно, пожелает предложить донорам и региональным и международным организациям:

a) предоставить финансовые ресурсы, оказать содействие развивающимся странам и странам с переходной экономикой в деле наращивания их потенциала и передачи им технологий, с тем чтобы поддержать их усилия по сбору

информации и данных об экосистемных услугах лесов и обеспечиваемых ими выгодах для самых разных секторов;

б) внести добровольные взносы в Целевой фонд Форума в поддержку осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы;

с) предоставить финансовые ресурсы Совместному партнерству по лесам и основным группам и другим заинтересованным сторонам в целях укрепления их потенциала, необходимого для выполнения разработанных ими планов работы в поддержку осуществления стратегического плана;

д) поощрять вклад региональных и субрегиональных организаций и процессов в осуществление стратегического плана, в том числе рассмотрев возможность приведения цикла представления ими докладов в соответствие с циклом добровольного представления национальных докладов членами Форума.

71. Форум, возможно, пожелает призвать основные группы и другие заинтересованные стороны, включая частный сектор и финансовый сектор:

а) способствовать признанию, демонстрации и учету всей ценности лесных экосистем и их услуг в процессе принятия своих решений на основе существующих многосторонних инициатив и методологий, включая Протокол о природном капитале коалиции «Природный капитал»;

б) способствовать формированию стабильных производственно-сбытовых цепочек для лесных товаров и сельскохозяйственной продукции на основе межсекторального взаимодействия и в сотрудничестве с национальными и местными органами власти, гражданским обществом и лесозависимыми общинами, опираясь на результаты прилагаемых в настоящее время усилий по внедрению систем добровольной сертификации, кодексы поведения, проводимые для потребителей кампании и другие обязательства и инициативы, включая партнерскую инициативу «Альянс за тропические леса 2020» участников Форума потребительских товаров, а также проект по раскрытию информации о выбросах углерода и проект «Плантации нового поколения» Всемирного фонда дикой природы;

с) содействовать сбору и анализу данных и информации посредством проведения независимых научных и практических исследований в целях определения возможных мер оказания дальнейшего содействия формированию стабильных производственно-сбытовых цепочек для лесных товаров и сельскохозяйственной продукции.

72. Форум, возможно, пожелает просить секретариат Форума:

а) поддерживать проведение согласованных и совместных оценок, ведение баз данных и информации и формирование политики в отношении экосистемных услуг и товаров леса в сотрудничестве с организациями, входящими в состав Совместного партнерства по лесам;

б) укреплять партнерские связи с частным сектором, неправительственными организациями, а также научными, учебными и благотворительными организациями в целях поощрения неистощительного использования лесов и их ресурсов;

с) внести вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который состоится в 2019 году, в том числе посредством проведения, в сотрудничестве с организациями — членами Совместного партнерства по лесам, региональными и международными организациями, основ-

ными группами и другими заинтересованными сторонами, стратегических исследований и анализа роли лесов в расширении прав и возможностей людей и обеспечении всеобщего охвата и равенства с акцентом на взаимосвязь между лесами и изменением климата.

В. Добровольные национальные вклады

73. Форум, возможно, пожелает просить секретариат разработать, в консультации с членами Форума и заинтересованными сторонами, онлайн-хранилище для добровольно представляемых странами материалов и доложить Форуму на его четырнадцатой сессии о ходе работы в этом направлении.

С. Коммуникационная и информационно-пропагандистская стратегия

74. Форум, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии проекта коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии на 2018–2020 годы, который содержится в приложении к настоящей записке.

Приложение

Проект коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии на 2018–2020 годы

I. Справочная информация

1. Как указывается в стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность является неотъемлемым компонентом стратегического плана¹. Настоящая стратегия могла бы содействовать планированию коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности в интересах всех субъектов, наделенных определенными функциями и обязанностями в контексте осуществления стратегического плана.

II. Цели коммуникации

Повышать осведомленность об исключительной важности лесов и деревьев для жизни на Земле и благополучия человека

2. Мероприятия должны быть нацелены на повышение — как в рамках, так и за пределами лесного сектора — уровня осведомленности о жизненно важной роли лесов и деревьев всех типов в поддержании жизни на земле и обеспечении благополучия человека.

Содействовать неистощительному лесопользованию

3. Усилия в области коммуникации должны быть нацелены на то, чтобы активно освещать передовую практику и успешный опыт в деле осуществления стратегического плана и документа Организации Объединенных Наций по лесам, и привлекать внимание к тем областям, где необходимы дополнительные меры. Для осуществления стратегического плана, несомненно, потребуется укрепить потенциал, в том числе мобилизовать финансовые средства. Поэтому важным компонентом данной цели коммуникации будет распространение инструментов, обеспечивающих возможности для наращивания потенциала в целях содействия осуществлению принципа неистощительного ведения лесного хозяйства.

Повышать осведомленность о стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы

4. Для того чтобы воплотить стратегический план в жизнь и реализовать поставленные в нем цели и задачи, все субъекты, наделенные функциями и полномочиями в связи с осуществлением этого плана, должны быть осведомлены о том, что эти цели и задачи собой представляют и как необходимо взаимодействовать и принимать меры для их реализации.

Увеличить коммуникационную отдачу от лесохозяйственного сообщества

5. В стратегическом плане системе Организации Объединенных Наций, организациям, входящим в состав Совместного партнерства по лесам и другим партнерам рекомендуется расширять сотрудничество и взаимодействие по вопросам коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности в целях усиления воздействия пропагандируемых ими идей и рассмотреть возможность

¹ См. резолюцию 2017/4 Экономического и Социального Совета, приложение I.

проведения совместных мероприятий и выпуска совместных материалов с национальными, региональными, субрегиональными и неправительственными организациями и механизмами.

III. На кого в первую очередь рассчитана стратегия

Государства-члены

6. Решающее значение для успешного осуществления стратегического плана и реализации предусмотренных в нем глобальных целей и задач имеют меры и обязательства, принимаемые членами Форума. Стратегия рассчитана, в частности, на национальные профильные структуры, координирующие деятельность с Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, поскольку они располагают всеми возможностями для распространения информации о стратегическом плане другим министерствам, ведомствам и местным органам власти, занимающимся вопросами лесов. Кроме того, повышению осведомленности о стратегическом плане и мерах, принимаемых для реализации глобальных целей и задач в отношении лесов, могут способствовать национальные доклады и материалы, которые государства-члены вызвались представлять на добровольной основе.

Система Организации Объединенных Наций, члены Совместного партнерства по лесам и международные и региональные организации

7. Цели и задачи, поставленные в стратегическом плане, ориентированы на активизацию действий и расширение сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и между членами Совместного партнерства по лесам и другими связанными с лесами международными, региональными и субрегиональными организациями и процессами. Стратегия рассчитана на работу с этими организациями, и им следует рекомендовать учитывать эти цели и задачи в своих планах и программах, связанных с лесами, распространить информацию о стратегическом плане в своих сетях и содействовать более широкому признанию роли лесов в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития.

Основные группы и другие заинтересованные стороны

8. В стратегическом плане признается значение мер, принимаемых основными группами и другими заинтересованными сторонами для повышения осведомленности и содействия обмену информацией о плане и в целях его распространения. В связи с этим в рамках информационно-пропагандистской деятельности следует поощрять все заинтересованные стороны содействовать проведению ими своих мероприятий в контексте процесса национального осуществления стратегического плана. В то же время имеющиеся у местного населения примеры успешного опыта и передовой практики могут послужить вдохновляющим стимулом для деятельности на местах.

Авторитетные деятели/лица, формирующие общественное мнение/коммуникационные сети

9. Авторитетные деятели, а также лица, формирующие общественное мнение, и коммуникационные сети могут распространять информацию и выявлять имеющиеся пробелы, неохваченные участки работы и возможности. В рамках системы Организации Объединенных Наций и на региональном уровне уже существуют различные сети коммуникаторов, с которыми можно было бы вести целенаправленную пропагандистскую работу, включая региональные лесохозяйственные сети Продовольственной и сельскохозяйственной организации

Объединенных Наций, Группу по информационно-пропагандистской работе Совместного партнерства по лесам и информационные центры Организации Объединенных Наций под эгидой Департамента общественной информации.

Общественность

10. Усилия в области коммуникации должны способствовать повышению уровня информированности общественности и принятию мер в интересах реализации глобальных целей и задач в отношении лесов. Важно отметить, что люди по-разному воспринимают проблемы, касающиеся лесов, и это, как правило, зависит от национальных условий и от того, о ком идет речь — мужчинах или женщинах, каков социально-экономический уровень граждан и на каком языке они говорят.

IV. Основные пропагандируемые идеи

11. Основные пропагандируемые идеи должны подкреплять общую концепцию стратегического плана и способствовать повышению осведомленности о значении лесов для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития. В рамках пропагандистской деятельности следует разъяснять и доносить идею о том, что леса помогают обеспечивать повседневную жизнь людей во всем мире, в том числе в городских условиях. При этом следует также повышать осведомленность об угрозах, которым подвергаются леса, и о тех выгодах, которые приносит неистощительное ведение лесного хозяйства.

12. В стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы заложены многие такие идеи, включая следующие:

а) По оценкам, 1,6 миллиарда человек, или 25 процентов мирового населения, зависят от лесов в плане жизнеобеспечения, получения средств к существованию, трудоустройства и занятия приносящей доход деятельностью.

б) Леса обеспечивают доступ к важнейшим экосистемным услугам, связанным, в частности, с получением древесины, продовольствия, топлива, фуража, недревесной продукции и крова над головой, а также способствуют сохранению почвенных и водных ресурсов и чистоты воздуха.

в) При неистощительном подходе к лесопользованию все виды лесов являются здоровыми, продуктивными, устойчивыми и возобновляемыми экосистемами, обеспечивающими людей во всем мире необходимыми товарами и услугами.

V. Методы и виды деятельности

13. Методы и деятельность в рамках четырехгодичной программы работы на период 2017–2020 годов могут предусматривать осуществление мер, которые изложены ниже.

Логотип/маркировка

14. Группа графического дизайна Департамента общественной информации разработала логотип для глобальных целей в отношении лесов, взяв за основу фирменную маркировку, которая была использована для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Главным для целей визуальной

маркировки является логотип, и его следует неизменно использовать в средствах обмена сообщениями и коммуникации на всех уровнях.

Мероприятия

15. **Конференции и совещания.** В центре внимания информационной-пропагандистской деятельности, связанной с лесами, традиционно находятся крупные экологические конференции; вместе с тем важно также уделять пристальное внимание совещаниям, которые созываются для представителей других соответствующих секторов, включая сельское хозяйство, энергетику и водоснабжение. Поскольку стратегический план призван активно освещать роль лесов в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ежегодные совещания политического форума высокого уровня по устойчивому развитию имеют в этом отношении большое значение.

16. **Международные дни.** Отмечаемый 21 марта Международный день лесов представляет собой мощную платформу для проведения с населением информационно-пропагандистской работы, посвященной лесам. Возможность высветить многоплановую роль лесов предоставляя и другие международные дни Организации Объединенных Наций, включая Всемирный день окружающей среды, Международный день Матери-Земли, Всемирный день борьбы с опустыниванием и засухой, Всемирный день водных ресурсов, Всемирный день водно-болотных угодий и Всемирный день дикой природы.

17. **Международные десятилетия.** Возможности для проведения согласованной коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности открывают и ряд международных десятилетий, которые посвящены вопросам, имеющим отношение к лесам, в том числе Международное десятилетие действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы; Десятилетие устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций на 2014–2024 годы и Десятилетие биоразнообразия Организации Объединенных Наций.

Активисты/пропагандисты

18. Участие видных деятелей, лиц, формирующих общественное мнение, и лидеров общин в мероприятиях, призванных мобилизовать поддержку со стороны общественности, может помочь усилить информационный посыл и сделать пропагандируемые идеи актуальными для современной культуры.

Веб-сайты

19. В эпоху цифровых технологий веб-сайты служат главной платформой, позволяющей проводить информационно-разъяснительную работу с целевыми группами во всем мире. Дизайн и структуру веб-сайта Форума Организации Объединенных Наций по лесам можно было бы, сообразуясь с нормами для веб-сайтов Организации Объединенных Наций, изменить таким образом, чтобы он стал для самых разных категорий людей одной из центральных платформ для направления целевых сообщений о стратегическом плане. Государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, членам Совместного партнерства по лесам, региональным организациям, основным группам и другим заинтересованным сторонам также рекомендуется создавать на своих организационных веб-сайтах специализированные веб-страницы, освещающие принимаемые ими меры для осуществления стратегического плана, включая перевод этого плана на местные языки. В этом случае с веб-сайта Форума можно было бы по ссылкам переходить на страницы конкретных стран и организаций.

Социальные сети

20. Социальные сети обеспечивают прямой канал для обмена информацией с большими группами людей, в первую очередь с сетевыми объединениями гражданского общества и населением в целом. Секретариат Форума размещает в социальных сетях, по согласованию с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Департаментом общественной информации, основные сообщения в связи с сессиями Форума, которые все субъекты затем адаптируют и, в свою очередь, направляют далее. Государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, членам Совместного партнерства по лесам и другим заинтересованным сторонам будет предложено поделиться своими рекомендациями в отношении работы в социальных сетях, с тем чтобы существенно расширить масштабы кампаний, проводимых в таких сетях.

VI. Критерии успеха

21. Отслеживание результатов коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности имеет решающее значение для успеха и эффективности такой деятельности в долгосрочном плане. Если говорить в общемировом масштабе, то в добровольно представляемых Форуму национальных докладах содержится большой объем информации, с помощью которой можно отслеживать мероприятия, проводимые государствами-членами в рамках коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности в поддержку осуществления стратегического плана. Эта информация могла бы быть полезной также с точки зрения выявления недостатков и проблемных областей, в связи с которыми требуется проводить дополнительную работу. На национальном уровне исходную информацию для оценки изменений в степени осведомленности, характере воззрений и практической деятельности населения можно почерпнуть из результатов опросов общественного мнения и обследований. Разные целевые аудитории откликаются на разные методы коммуникации, поэтому, подавая информацию при проведении коммуникационных кампаний в различных формах — от мультимедийных кампаний до публикаций, — можно сопоставить, какие виды материалов использовались наиболее активно.

22. Учитывая меняющийся характер методов коммуникации, предлагается синхронизировать коммуникационную и информационно-пропагандистскую стратегию с четырехгодичной программой работы Форума и по мере необходимости пересматривать и обновлять ее вместе с этой программой.