

Distr.
GENERAL

DP/1992/SR.21
30 de noviembre de de 1992

ESPAÑOL
Original: FRANCES

CONSEJO DE ADMINISTRACION

39° período de sesiones

ACTA RESUMIDA DE LA 21a. SESION

celebrada en el Palacio de las Naciones, Ginebra,
el miércoles 13 de mayo de 1992, a las 10.00 horas

Presidente: Sr. BREITENSTEIN (Finlandia)
más tarde, Sr. SENIOLI (Fiji)

más tarde, Sr. BREITENSTEIN (Finlandia)

SUMARIO

Informe anual del Administrador correspondiente a 1991 y esferas prioritarias indicadas en él (sesiones de alto nivel)

La presente acta podrá ser objeto de correcciones.

Las correcciones deberán redactarse en uno de los idiomas de trabajo. Dichas correcciones deberán presentarse en forma de memorando y, además, incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse, dentro del plazo de una semana a contar de la fecha del presente documento, a la Sección de Edición de los Documentos Oficiales, Oficina E.4108, Palacio de las Naciones, Ginebra.

Las correcciones que se introduzcan en las actas se reunirán en un documento único que se publicará poco después de la clausura del período de sesiones.

GE.92-70724/8523f (S)

Se declara abierta la sesión a las 10.00 horas.

INFORME ANUAL DEL ADMINISTRADOR CORRESPONDIENTE A 1991 Y ESFERAS PRIORITARIAS INDICADAS EN EL (SESIONES DE ALTO NIVEL) (continuación) (DP/1992/12 y Add.1, 2, 4, 5 y 6)

1. El Sr. SERKSNYS (Observador de Lituania) dice que, puestos delante de la formidable tarea de borrar las secuelas de 50 años de abusos y de incuria, de reconstruir su país y de conducirlo por el camino de la democracia y de la economía de mercado, los lituanos carecen de experiencia y de conocimientos prácticos. El PNUD, gracias a su neutralidad y a su experiencia, está en condiciones de ofrecerles la asistencia que necesitan, no sólo inmediatamente, para ayudar al Gobierno a elaborar las reformas, sino también a plazo más largo, para crear una capacidad de gestión duradera. El PNUD también puede ayudarles, gracias a sus programas de capacitación para la gestión y a sus servicios de asesoramiento, a sacar todo el provecho posible de la asistencia bilateral y multilateral que se les presta. Lituania también tiene necesidad del PNUD para aliviar las graves consecuencias sociales que las reformas en curso tienen para la población.
2. La apertura sin demora de una oficina del PNUD en Vilnius aumentaría sin duda alguna las probabilidades de éxito de las reformas. Un fracaso, que bien podría producirse, no sería ventajoso para nadie. El Gobierno de Lituania comprueba con satisfacción que el PNUD está dispuesto a responder rápidamente a las necesidades de asistencia técnica y humanitaria del país y se propone contribuir a la financiación de la presencia del Programa en la capital. Las contribuciones voluntarias al Fondo Especial para los Estados Bálticos favorecerían el crecimiento y la estabilidad de estos Estados ayudándoles a fortalecer sus capacidades humanas e institucionales en todas las esferas.
3. Lituania no pretende privilegios especiales. Se da cuenta de las necesidades particulares de los países en desarrollo y estima que el PNUD debe seguir dando prioridad a los países más pobres.
4. El Sr. RUSLI (Malasia) observa que la situación de la economía mundial parece cada vez más difícil y que los recursos que se creía que quedarían libres con el fin de la guerra fría todavía no se han materializado. En estas condiciones, es imperativo no sólo que se pongan fondos suficientes a disposición del PNUD sino también que los países desarrollados procuren promover un entorno económico internacional favorable al crecimiento sostenible y al desarrollo. Es verdad que ciertas políticas deben reformarse, pero es necesario ante todo un compromiso y medidas concretas de los países desarrollados y de las instituciones financieras internacionales para asegurar, entre otras cosas, la libertad y la equidad del comercio, corrientes de capitales y transferencias de tecnología. Malasia está abierta a toda iniciativa de reestructuración de las actividades operacionales de las Naciones Unidas y espera que las reformas en este sentido sean guiadas por un verdadero deseo de basar la cooperación internacional en el principio de la neutralidad. El Informe sobre el desarrollo humano, 1992 constituye un progreso con respecto al del año anterior, en el sentido de que relega a segundo plano el supuesto indicador de libertad humana para considerar

esencialmente los obstáculos externos al desarrollo. El desarrollo no gana nada con los intentos de incorporarle esferas demasiado vagas y abstractas o de añadirle índices que constituyen juicios sobre el comportamiento de los gobiernos.

5. Habiéndose dedicado durante 40 años a fortalecer las capacidades nacionales de los países en desarrollo, el PNUD ha adquirido una experiencia y pericia considerables en esta esfera, pero lo mismo vale para más de un país receptor, entre ellos Malasia, que hoy están en condiciones de compartir su competencia y experiencia con otros países en desarrollo. El PNUD debe estudiar más las posibilidades que ofrece esta modalidad, sobre todo en las esferas de la planificación económica y de las transformaciones que requiere la economía de mercado. Malasia está en la vanguardia de los esfuerzos de protección del ambiente en los niveles nacional, regional e internacional y ha procurado integrar esta dimensión en la planificación de su desarrollo. El PNUD ha hecho bien en hacer hincapié en el ambiente y debe especializarse en la aportación a los países en desarrollo de la pericia y las ecotecnologías que necesitan. Cabe esperar que la Conferencia de Río determine claramente el papel del PNUD en la promoción del ambiente y del desarrollo sostenible.

6. La estrategia de promoción del sector privado adoptada para el quinto ciclo requiere, para tener éxito, que los países en desarrollo reúnan los fondos necesarios. En cuanto a los otros medios de financiación que pueden considerarse, el uso de las CIP nacionales no siempre es posible, por lo que se podría asignar más recursos con este fin a los programas multinacionales y regionales. También convendría recurrir en el mayor grado posible a la ejecución nacional y a los asesores y consultores locales. La promoción del papel de la mujer en el desarrollo es un objetivo aceptado por toda la comunidad internacional, y el PNUD debe seguir coordinando su acción con los demás organismos competentes con miras a realizar las Estrategias orientadas hacia el futuro de Nairobi. Malasia, donde el SIDA no está muy difundido, ha tomado sin embargo todas las medidas posibles en el marco de la estrategia mundial de lucha contra esta pandemia. Aprecia la función que desempeñan a este respecto la OMS y el PNUD y espera que los diferentes organismos de desarrollo velen por la complementariedad de sus intervenciones en esta lucha.

7. Las compras del PNUD de bienes y servicios en los países en desarrollo aumentan los ingresos de divisas de éstos. Pero, a pesar de las muchas resoluciones aprobadas por la Asamblea General y por el Consejo de Administración, estas compras siguen siendo relativamente modestas, aunque la mayoría de los países en desarrollo ofrecen bienes y servicios de la calidad requerida. La delegación de Malasia exhorta al Programa y a los demás organismos de las Naciones Unidas a esforzarse seriamente por aumentar estas compras, y pide al Administrador que informe sobre los progresos que se hayan hecho en este sentido en el 40º período de sesiones del Consejo.

8. El Consejo debe aprobar en el período en curso el quinto programa por país de Malasia. Cuantitativamente, la CIP de Malasia asciende a sólo 7.091.000 dólares, lo cual representa una disminución del 20% con respecto al ciclo precedente, pero el Gobierno de Malasia desea expresar su profundo reconocimiento al PNUD por la neutralidad y la universalidad de su asistencia.

9. El Sr. DERYCKE (Bélgica) dice que el Informe sobre el desarrollo humano, 1992 se caracteriza ante todo por una toma de posición clara a favor de una estrategia de desarrollo auténticamente basada en el hombre. Sin embargo, el informe desarrolla dos argumentos que no suscitan la unanimidad, relativos a las migraciones y a la estrategia de los mercados mundiales. Las ventajas teóricas de las migraciones, puestas en un contexto histórico, no deben sobrestimarse. Los migrantes de hoy alimentan sobre todo los mercados de trabajo secundarios de los países industriales, fenómeno que, por una parte, tiende a deprimir los salarios en estos países y, por otra, perjudica la ventaja competitiva y la capacidad de exportación de los países recién industrializados en sectores como los textiles, las agroindustrias o la fabricación de semiconductores. Los autores del informe, admitiendo que a corto plazo los "mercados mundiales" podrían crear dificultades a las economías más vulnerables, proponen transformar la AOD en una especie de sistema de protección social para las víctimas de dichos mercados, lo cual no casa con la noción central de desarrollo basada en el hombre. Por ejemplo, ¿cómo piensa el PNUD incorporar en esta estrategia un elemento como la patología social vinculada con el desempleo estructural?

10. El informe es en cambio más realista en cuanto a la democratización y a los derechos humanos. Efectivamente, el desarrollo incluye los derechos políticos y los derechos de las personas. La delegación belga y la de otros países europeos se proponen elaborar una tipología práctica de los derechos humanos, y esperan extender muy pronto el diálogo a países del Sur. También es necesaria cierta cautela en cuanto a la extensión de la AOD a los países de Europa oriental y de la CEI. Bélgica ve con preocupación la amplitud y la rapidez de los proyectos de intervención del PNUD en todas las repúblicas de la CEI. No faltan estudios que demuestren que los países de Europa central y oriental no responden a los criterios que definen a los países en desarrollo. Sobre la base de ciertos parámetros empleados por el PNUD y que constituyen indicadores profundos de la situación social, Bélgica ha llegado a la conclusión muy clara de que "Oriente" no puede ser asimilado al "Sur". Los problemas que plantean estos países no corresponden de ningún modo a los instrumentos clásicos de la AOD. Por otra parte, los estudios recientes indican que las ventajas que Oriente podría obtener de tal intervención serían sólo marginales, mientras que el Sur perdería mucho.

11. La delegación belga apoya plenamente las grandes perspectivas trazadas por el Presidente de la Comunidad Europea en cuanto a la reforma de las Naciones Unidas y del PNUD. El Programa debe ejercer una función más centralizadora como organismo de ejecución en la esfera del desarrollo. Deseosa de mejorar la eficacia de sus contribuciones a los organismos de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Bélgica aprueba plenamente las cinco ideas propuestas por el Administrador. Por último, la cooperación belga para el desarrollo sigue resueltamente centrada en los países menos adelantados y los sectores sociales prioritarios. Por tanto Bélgica seguirá sosteniendo las actividades del PNUD a favor de los países menos adelantados, en particular en Africa.

12. El Sr. KRINGSTAD (Noruega) estima que los nuevos problemas sociales, económicos y ambientales nacidos de los cambios políticos de 1991 requieren una reactivación de la cooperación multilateral y un fortalecimiento del

sistema de las Naciones Unidas. El proyecto nórdico de reformas de las actividades operacionales ha suscitado un debate y reacciones positivas en el Consejo de Administración, y cabe esperar que el próximo debate de alto nivel del Consejo Económico y Social permita avanzar en el proceso de reforma. El enfoque multisectorial adoptado por el PNUD y su vasta red de oficinas exteriores facilitan la coordinación al nivel de los países. A juicio de la delegación noruega, hay que reforzar el papel central del PNUD y alentarle a modular cada vez mejor su apoyo en función de las prioridades nacionales y de las ventajas comparativas del Programa.

13. En el plano financiero, los ingresos de 1991 han sido inferiores a las previsiones, tanto que los recursos programables corren peligro de disminuir en el momento mismo en que la situación de muchos países receptores se deteriora. Por tanto Noruega reafirma la importancia del principio de la distribución de la carga y exhorta a los demás países donantes a aumentar sus contribuciones, así como desea que haya más donantes importantes, y el Programa debe por su parte velar por la calidad de sus operaciones. En cuanto a las nuevas orientaciones de la cooperación técnica enunciadas en la resolución 44/211 de la Asamblea General, Noruega aprueba la adaptación de la asistencia técnica a los objetivos de los programas nacionales, con lo cual los programas por país del PNUD tenderían a convertirse en "estrategias de país". La aplicación del enfoque programático podría fortalecer la coordinación de las intervenciones de los diversos elementos del sistema, e incluso permitir llegar a estrategias de país comunes, porque los organismos especializados no deben ser excluidos de la ejecución nacional. El enfoque programático requiere el fortalecimiento de las capacidades de gestión de los países, que es uno de los principales objetivos del PNUD.

14. Para el quinto ciclo, el PNUD ha deseado evidentemente concentrar las actividades de los programas por país en un número menor de sectores, en primer lugar la ordenación del ambiente y de los recursos naturales. Esta evolución positiva refleja la prioridad elevada que los países asignan al desarrollo sostenible y ecológicamente racional. El PNUD debe pues desarrollar, sobre el terreno, sus servicios de asesoramiento relativos a las políticas ambientales. Los programas por país no dan importancia suficiente al papel de la mujer en el desarrollo. Este tema transversal debe ser incorporado de manera más sistemática y explícita en las operaciones del PNUD. Es sumamente importante que el sistema de las Naciones Unidas coordine sus actividades contra la pandemia del SIDA. A este respecto, el PNUD debe fortalecer su colaboración con las autoridades nacionales y con la OMS en el marco de la Alianza Mundial contra este azote.

15. La aprobación de la resolución 46/182 de la Asamblea General debe incitar al PNUD a elaborar una estrategia que permita afrontar de la manera más eficiente posible el continuo socorro-recuperación-desarrollo, así como a colaborar estrechamente con el Nuevo Departamento de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas y el ACNUR. Los informes anuales del PNUD sobre el desarrollo humano han contribuido a mejorar la capacidad de análisis y la imagen del Programa. La forma de medir el desarrollo humano sigue siendo problemática, pero el PNUD procura afinar este concepto y analizar sus diversos aspectos. La realización de los grandes objetivos del desarrollo

requiere un sector privado dinámico, pero éste no puede prescindir de un sector público eficiente que le ofrezca el marco y las infraestructuras necesarios para su desarrollo. Con respecto a organismos como el Banco Mundial, el PNUD tiene la ventaja de estar en mejores condiciones de estudiar las relaciones entre los dos sectores y la integración de los obstáculos sociales y ambientales al funcionamiento del sector privado.

16. Noruega se felicita de la concesión de la condición de país receptor a varias repúblicas de la ex URSS, que pasan por una situación difícil. Sin embargo, el Consejo no debe pronunciarse sobre la posible apertura de oficinas permanentes del PNUD en estos países antes que se resuelvan las cuestiones del papel y las ventajas comparativas del PNUD en esa región, de las posibilidades de enfoque común de las Naciones Unidas y de la financiación de estas intervenciones mediante otras fuentes. También convendría tener debidamente en cuenta otras organizaciones que funcionan en estos países. En todo caso, la función principal del PNUD es ayudar a los países en desarrollo. La situación económica y social crítica de estos países, en Africa en particular, debe seguir ocupando el primer lugar en sus preocupaciones, tanto en materia de políticas como en las actividades concretas a nivel de los países.

17. El Sr. VARMA (India) dice que, en un período de transformaciones políticas y económicas, el sistema de las Naciones Unidas debe más que nunca desempeñar un papel principal a fin de establecer bases sólidas para una nueva comunidad integrada de naciones. Sus características hacen de él el instrumento ideal para este fin. La delegación de la India aprecia las ideas ambiciosas y completamente innovadoras presentadas por el Administrador, así como su confirmación de la utilidad de la asistencia internacional.

18. En cuanto a la representación del PNUD sobre el terreno, la India es completamente favorable al sistema de los coordinadores residentes, porque está convencida de que la coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo permite una ejecución eficiente de los proyectos y la simplificación de los procedimientos al mismo tiempo que ayuda a los gobiernos a armonizar sus esfuerzos con los de las Naciones Unidas. En cambio, hace una advertencia contra la introducción demasiado rápida de los cambios propuestos en la dirección de los asuntos públicos y la financiación: aparte de que el sistema actual, aunque es imperfecto, ha dado resultados, tal modo de proceder crearía el riesgo de desorientar, incluso de afectar gravemente, los programas en curso. Por estas razones y por otras, la India estima necesario dedicar a las cuestiones que ha planteado el Administrador un examen a fondo en el marco de los órganos competentes, como el Consejo Económico y Social y la Asamblea General.

19. La delegación de la India ve con satisfacción que el PNUD seguirá dando prioridad a las regiones más pobres. En cuanto a la cuestión de la prestación de asistencia a los nuevos Estados reconocidos como Estados receptores, en vista de que existen en otros órganos otras disposiciones para ese fin, el orador insta al PNUD a que trate de recurrir a fondos especiales o a otros medios de financiación y a que siga dedicando sus recursos a los países en desarrollo.

20. En cuanto al enfoque programático, la delegación de la India acoge con satisfacción la confirmación de que la palabra "programa" designa solamente los programas nacionales y de que los planes y objetivos nacionales constituyen el único marco de referencia viable para la cooperación técnica. El enfoque programático se adopta cada vez más en la India. Se ha elaborado un vasto programa con ayuda de empresas privadas para la transferencia de tecnología al sector del cuero y se ha preparado otro en el sector del yute en consulta con el PNUD. Aparte del elemento tecnológico, estos programas tendrán seguramente repercusiones importantes en cuanto a crecimiento, ingresos, empleos y también en relación con el ambiente.

21. La ejecución nacional y su corolario, la mejora de la capacidad de gestión nacional, han resultado fecundos, y la India está satisfecha con los resultados obtenidos en el marco de su colaboración con el PNUD. Desea que se fortalezca aún más el papel del Programa en la esfera del aprovechamiento de los recursos humanos, pero tiene dudas sobre la idea de orientar los programas exclusivamente hacia las actividades de desarrollo humano. Esto no sería hacer el mejor uso de recursos escasos. La asistencia técnica también es necesaria para introducir en el nivel local mejoras que beneficiarán indirectamente, pero de manera igualmente importante, a grandes sectores de la población.

22. El Informe sobre el desarrollo humano llama la atención sobre cuestiones que hoy tienden a olvidarse. La delegación de la India desea que se reanude el debate con miras a llegar a un consenso sobre la definición del desarrollo humano y sobre un método que permita medirlo. También cabe preguntarse si conviene, en vista del costo, publicar el informe cada año.

23. El Sr. MORALES (Cuba) comprueba que, si bien el PNUD ha logrado ocupar un lugar importante entre los organismos de las Naciones Unidas no sólo por el volumen de los recursos que administra, sino también por su apego a los principios según los cuales fue constituido, es decir, su carácter universal y voluntario y su neutralidad política, las razones por las que fue creado mantienen plena actualidad, porque no se atisba solución alguna a los graves problemas que afectan a la inmensa mayoría de los países del Tercer Mundo. La lucha contra la pobreza constituye un gran desafío para toda la humanidad, y en particular para los países ricos, más urgente aún que el problema del medio ambiente.

24. La delegación cubana deplora que la tasa de aumento de las contribuciones voluntarias haya sido de sólo 4%, en vez del 8% previsto en 1991, y que las dificultades financieras hayan obligado al PNUD y al FNUAP a limitar sus gastos. También lamenta que el Informe sobre el desarrollo humano se haya publicado en abril, cuando no se había tomado ninguna decisión ni existía consenso alguno sobre la cuestión, contra lo previsto en la resolución 46/218 de la Asamblea General. Insiste, por otra parte, en la necesidad de mantener la duración del período de sesiones del Consejo de Administración de cuatro semanas y de celebrar el debate de alto nivel cada año. Está convencida de la importancia de la labor del Consejo, particularmente en materia de políticas, pero subraya la importancia de que participen en ella todos los miembros. No ve ningún inconveniente en procurar aumentar la eficiencia de esta labor y reducir el volumen de la documentación.

25. La delegación cubana subraya la utilidad, tanto para los participantes como para los países y las oficinas visitados, de las misiones sobre el terreno hechas por los miembros del Comité Permanente de Asuntos relativos a los Programas. Finalmente, recuerda la importancia que tiene para los países en desarrollo todo lo relativo a la propiedad industrial y apoya la propuesta de fortalecer esta actividad en la región en el marco del programa regional para América Latina y el Caribe.

26. El Sr. Seniloli (Fiji) ocupa la Presidencia.

27. El Sr. HACHED (Observador de la Organización de la Unidad Africana) comparte los sentimientos de esperanza y optimismo expresados por el Administrador con respecto a la situación de Africa y aprueba la importancia que da a la necesidad de unir los esfuerzos para ayudar al continente. Observando que los ministros africanos de planificación, reunidos en abril en Addis Abeba, expresaron preocupación por el bajo nivel de los recursos que el PNUD prevé asignar a Africa, tanto a las CIP nacionales como al programa regional para 1992-1994, espera que esta preocupación se refleje en las decisiones del Consejo y en los programas del PNUD. Pide en particular al Consejo que asigne recursos suficientes al programa regional a fin de facilitar las actividades de integración que desarrolla la OUA, que se esfuerza por sentar las bases de una comunidad económica africana. Agradece al PNUD el apoyo que ha dado en este sentido a la secretaría de la OUA en el marco de los proyectos RAF/87/101 y 104.

28. El orador acoge con beneplácito la decisión de promover la ejecución nacional, pero subraya que la competencia siempre debe tener primacía y que la aplicación de este principio no debe obstruir la promoción de la integración económica africana. La OUA denuncia una vez más el desequilibrio de la representación de Africa en las oficinas del PNUD con respecto a las otras regiones y pide que se corrija finalmente esta situación.

29. Estimando que el aumento de las corrientes financieras, el precio justo de las materias primas, el aumento de la asistencia técnica y la solución rápida del problema de la deuda son las verdaderas claves que permitirán mejorar los indicadores de desarrollo humano, de la situación de los derechos humanos y de democratización, el orador se pregunta cuál es el valor del concepto de desarrollo humano aplicado a un continente marginado que sufre las condiciones draconianas de los programas de ajuste estructural. Concluye expresando su satisfacción por la contribución importante que el PNUD aporta a la causa del desarrollo de Africa y desea que siga prestando atención prioritaria a esta tarea.

30. El Sr. DORANI (Djibouti), volviendo muy brevemente al papel del PNUD en la recuperación de Africa, observa que el nuevo programa para el desarrollo de Africa en el decenio de 1990, que es un contrato entre Africa y sus asociados internacionales, cada uno de los cuales ha contraído compromisos firmes, merece el apoyo de la comunidad internacional.

31. El Sr. GIACOMELLI (Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas) dice que la lucha internacional contra la producción ilícita de drogas está íntimamente vinculada con el objetivo del desarrollo

humano. Hoy en día no hay ningún país ni sector socioeconómico ni grupo de edad que esté libre de este azote y hay un vínculo evidente entre la droga y el subdesarrollo y los males sociales y políticos y el bandidaje. Por esta razón la Asamblea General creó en 1990 el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas (PNUFID), que está encargado de dirigir las actividades de lucha contra las drogas, asegurar la cohesión de estas actividades y coordinar las políticas en las Naciones Unidas. La tarea es tan considerable y tan compleja que todas las organizaciones internacionales deberían incluir la lucha contra las drogas en sus programas. En este sentido, los principales organismos de ayuda al desarrollo e instituciones internacionales de financiación tienen un papel especial que desempeñar.

32. El Secretario General ha insistido en la necesidad de reformas fundamentales, y el Administrador del PNUD ha propuesto medidas audaces en este sentido. El PNUFID se felicita de que las Naciones Unidas traten de ejercer una acción más coherente sobre el terreno estableciendo una oficina única por país, mejorando al mismo tiempo la coordinación de las políticas en la sede. Las ideas propuestas por el Administrador en su declaración son sumamente seductoras, pero en el caso del PNUFID habrá que tener en cuenta las funciones de gestión que acaban de encomendarse a la Comisión de Estupefacientes. A este respecto, la fórmula de un consejo de seguridad del desarrollo propuesta en el Informe sobre el desarrollo humano, merece consideración.

33. Algunas de las nuevas orientaciones de la cooperación técnica que figuran en el informe del Administrador pueden tener consecuencias para las actividades de lucha contra las drogas. El PNUFID apoya vigorosamente, en particular, la adopción de un enfoque programático y el hincapié que se hace así en los objetivos nacionales y regionales.

34. Desde hace algún tiempo las Naciones Unidas insisten en la necesidad de considerar los problemas vinculados con las drogas en conjunto, relacionándolos con las cuestiones sociales, económicas y ambientales; también favorecen una estrategia equilibrada que apunte a la producción así como al tráfico y al consumo de drogas ilícitas. En este contexto, se han adoptado o están elaborándose algunos planes nacionales y regionales. Para aumentar la eficacia de estos planes, el PNUFID procurará establecer relaciones funcionales con el quinto ciclo de programación.

35. El PNUD presta un apoyo importante a la lucha contra las drogas, en particular mediante su red de oficinas exteriores. El PNUFID también cuenta con la Oficina de Servicios para Proyectos para ejecutar sus proyectos de asistencia técnica en diversas regiones. Esta colaboración se fortaleció el año pasado cuando el Consejo de Administración invitó al PNUD a dedicar recursos financieros a la lucha internacional contra las drogas y a coordinar sus actividades con el PNUFID.

36. La colaboración entre los dos organismos también debe desarrollarse en las seis esferas prioritarias determinadas para los programas por país del quinto ciclo de programación, porque hay interacciones evidentes entre el problema de las drogas y cada una de dichas esferas prioritarias.

37. El hincapié que se ha hecho recientemente en la ejecución nacional es un paso por el buen camino. El PNUFID le presta mucha atención, reconociendo al mismo tiempo que en este momento la lucha contra las drogas exige que las modalidades de ejecución se determinen caso por caso.

38. La ayuda que el PNUFID presta a este o aquel país no siempre es suficiente para obtener resultados duraderos a causa del carácter transnacional de la producción y del tráfico de drogas. Por tanto es necesario que los programas se ejecuten en los niveles subregional y regional por conducto de mecanismos de ejecución conjunta. Para desarrollar con éxito estas actividades, es indispensable que el PNUFID esté estrechamente asociado no sólo con la concesión de la asistencia sino también con su ejecución.

39. Finalmente, el orador observa que una parte cada vez mayor de la opinión pública mundial desea que las Naciones Unidas no se limiten a establecer normas sino se encarguen también de su aplicación. Pero, en la medida en que se les pide que cumplan tareas nuevas con los mismos medios limitados, hay que procurar, más allá de la reestructuración y de la modernización del sistema antiguo, que eran desde hace mucho necesarias para que la Organización pudiera responder a los nuevos retos, que mantengan una base vigorosa.

40. El Sr. Breitenstein (Finlandia) vuelve a ocupar la Presidencia.

41. Para el Sr. AMISSAH-ARTHUR (Ghana), uno de los principales retos que el PNUD debe afrontar es la contracción de sus recursos, de manera que no puede a la vez aumentar su ayuda a los países en desarrollo y satisfacer a los demás países que también recurren a él. Sería inadmisibles que, para hacer frente a este reto, privara de recursos a regiones que tienen cada vez más necesidad de ellos. En Africa la situación económica sigue siendo sombría. Seis años después de la iniciación por la Asamblea General del Programa de Acción para la recuperación económica y el desarrollo de Africa, el resultado de esta iniciativa sigue siendo insignificante. El volumen de la ayuda para el desarrollo se estanca y el aumento de los tipos de interés reales ha agravado sensiblemente el servicio de la deuda.

42. El PNUD está dando a la cooperación técnica nuevas orientaciones que la delegación de Ghana apoya. Sin embargo, debe revisar, en consulta con los gobiernos, el control y la evaluación de sus programas de asistencia técnica para asegurar que sean compatibles con los programas nacionales. Las visitas que hacen a los países, sobre el terreno, los miembros del Consejo les permiten apreciar directamente las realidades y darse cuenta de que las decisiones del Consejo no siempre se ajustan, como deberían, a las prioridades de los gobiernos. Asimismo, la política de descentralización del PNUD en provecho de sus servicios sobre el terreno debe favorecer un diálogo y una cooperación más estrechos con los gobiernos y en particular reducir los retrasos.

43. El orador recuerda el Informe mundial sobre el desarrollo humano, 1992 para proponer modificaciones que permitan hacer de él un instrumento de elaboración de políticas. Por el momento el informe, por el simple hecho de que clasifica los países, es un arma en manos de los críticos dispuestos a criticar a los gobiernos, en particular a los clasificados al pie de la escala. En el futuro el informe debe más bien analizar la evolución de los

países en el tiempo e incitarlos a mejorar su indicador de desarrollo humano estableciendo los remedios adecuados. La clasificación que se hace ahora es tanto más perjudicial cuanto crea el peligro de repercutir en las asignaciones de recursos del PNUD y de favorecer un nuevo tipo de condicionalidad.

44. El Sr. MIYET (Francia) hace suya la declaración hecha por el representante de Portugal en nombre de los Estados miembros de la Comunidad Europea, en particular en cuanto a los nuevos retos que el PNUD debe afrontar después de las recientes transformaciones de la escena internacional y a la prioridad que debe darse al desarrollo de los países menos adelantados cuando el PNUD debe prestar ayuda a los países de Europa oriental y de la CEI. El PNUD tiene la obligación de hacer frente a estas dos tareas y tiene la capacidad para hacerlo.

45. Desde hace dos años, el PNUD ha hecho mucho en el plano metódico para determinar criterios de intervención más precisos: se han adoptado conceptos estratégicos, en particular el enfoque programático, el principio de la ejecución nacional y el reconocimiento de las dimensiones humanas del desarrollo; por otra parte, la delegación francesa apoya sin reservas las seis prioridades que se han determinado y según las cuales el PNUD organiza ahora sus actividades; también apoya la reorganización de las estructuras internas del PNUD, que tiende esencialmente a poner fin a la compartimentación, a ligar más estrechamente órganos conceptuales y unidades de aplicación y a hacer una verdadera descentralización; por último, las nuevas disposiciones aplicables a los gastos de apoyo de los organismos de ejecución reemplazan un mecanismo de asociación rutinario y poco competitivo por una financiación competitiva basada en los costos reales y abierta a todos, incluso a los gobiernos a medida que éstos se encarguen cada vez más de la ejecución local de los proyectos.

46. Hoy es necesario que el PNUD realice plenamente las reformas iniciadas: en particular, debe favorecer la aplicación del principio de la ejecución nacional, siempre que se haya establecido la capacidad nacional necesaria. La asistencia técnica debe incluirse en un proceso cuya salida hacia abajo esté constantemente asegurada: demasiados estudios, informes y seminarios son ejercicios inútiles porque no se adaptan a las realidades de la situación. Por último, en general hay que reducir y concentrar el número de medidas adoptadas, renunciando a un espolvoreo dispendioso y poco productivo.

47. La acción de desarrollo debe inscribirse en el tiempo. Su eficacia depende también del respeto de las diferentes culturas y de las diferentes lenguas en la composición del personal de toda organización: la delegación no transigirá jamás con respecto al principio de la universalidad de las Naciones Unidas, pero el éxito depende también evidentemente de los mismos países en desarrollo y de la movilización de las poblaciones. El desarrollo económico y la democratización deben ir juntos. En su informe anual, el Administrador hace hincapié con razón en los aspectos humanos del desarrollo, contribuyendo así a renovar la reflexión. El paralelismo de los progresos, en economía y en democratización, exige una mayor vigilancia de los gobiernos y un fortalecimiento de la Administración. El PNUD se propone seguir este camino y Francia, sensible a esta tendencia, ha aumentado significativamente su contribución en 1992. Pero, para proseguir esta labor, el PNUD debe mejorar su enfoque multisectorial y asegurar una capacitación multidisciplinaria más avanzada del personal sobre el terreno.

48. El Sr. DE MAIO (Italia) apoya sin reservas la declaración hecha por Portugal en nombre de los Estados miembros de la Comunidad Europea. En virtud de la interdependencia manifiesta entre el desarrollo y la seguridad, la cooperación para el desarrollo ya no es sólo una obligación moral sino también un instrumento de diplomacia preventiva tendiente a eliminar algunas de las causas profundas de la inestabilidad que reina en el plano internacional. En la estrategia de desarrollo que conviene establecer, el sistema de las Naciones Unidas y el PNUD en particular tienen un papel central que desempeñar. El Administrador, consciente de lo que está en juego, hace bien en dar importancia principal al factor humano en el desarrollo. Sin duda, algunas de las propuestas formuladas en el Informe mundial sobre el desarrollo humano, 1992 son utópicas o discutibles, y el enfoque es a menudo deliberadamente provocativo. Pero el debate está lleno de interés y hay que profundizarlo. Por su parte, la delegación italiana formula dos series de consideraciones sobre el papel futuro del PNUD.

49. Hasta ahora, la idea de hacer del PNUD el mecanismo central de financiación de la asistencia técnica que presta el sistema de las Naciones Unidas no ha tenido pleno éxito. El Programa debe afirmar ahora su identidad y la ventaja comparativa que le da su papel de coordinador de las medidas de desarrollo, caracterizadas por su dimensión humana. El PNUD, que ha sido sólo un mecanismo de financiación, se convertiría entonces en una verdadera institución de desarrollo, como lo sugiere el proyecto nórdico de reforma del sistema de las Naciones Unidas. Por su parte, las poblaciones interesadas, para establecer de manera duradera las capacidades nacionales necesarias, deberán participar activamente en los programas y proyectos. Las oficinas exteriores se convertirán esencialmente en centros de desarrollo humano, los proyectos financiados por el PNUD en el marco de los programas por país tendrán una función catalítica y el personal del PNUD deberá desempeñar un papel consultivo particularmente calificado.

50. De esta visión del futuro se desprende que el PNUD debería también adquirir, en la nueva escena internacional, una connotación más "política", que consistiría en promover, no una ideología, sino un "diálogo sobre las políticas que se adoptarán", en el cual participarían igualmente los países del Norte como los del Sur y los de Oriente. La valorización de tal papel político contribuiría también a mejorar la coordinación de las actividades operacionales que exige la resolución 44/211 de la Asamblea General. Como consecuencia de ello, si bien es cierto que los países más pobres, y en particular los países menos adelantados, tienen derecho legítimo a toda la atención del PNUD, sería sin embargo un error que éste se dedicara exclusivamente a los países de ingresos bajos. Para poder hacer frente a la competencia de los demás organismos multilaterales, la dimensión política mencionada le exige mantener un carácter universal.

51. Por consiguiente, la delegación italiana apoya la idea de una presencia del PNUD en los países de la nueva Comunidad de Estados Independientes, en particular en los más pobres, según las necesidades prácticas que se hagan sentir. Por otra parte, en lo que se refiere al ambiente, la delegación italiana lamenta que el Informe mundial sobre el desarrollo humano todavía no haya tratado de establecer un indicador que permita medir la dimensión ambiental del proceso de desarrollo. Debe ser posible crear un indicador de este tipo a partir de 1993. Por su parte, el PNUD puede y debe desempeñar un papel central en las medidas complementarias de la Conferencia sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo.

52. El Sr. SENILOLI (Fiji) toma nota con satisfacción de los progresos hechos en la aplicación de la resolución 44/211 de la Asamblea General y de las decisiones 90/32 y 91/37 del Consejo de Administración, que dan nuevas orientaciones a la cooperación técnica. Pero los principios fundamentales enunciados en estos textos deben ser aplicados con mucho más vigor aún.

53. En su informe, el Administrador recuerda las medidas adoptadas por el PNUD para frenar la degradación del ambiente. La Conferencia sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo sin duda definirá el marco de las medidas que deberán adoptarse para asegurar al mismo tiempo un desarrollo sostenible y una buena ordenación del medio ambiente, y el PNUD, durante toda la acción complementaria de la Conferencia, deberá ejecutar y coordinar los diversos programas y actividades que se iniciarán. La cuestión del medio ambiente en todos sus aspectos tendrá durante años un rango de prioridad muy alto en los trabajos del PNUD.

54. Lo mismo vale para la integración de la mujer en el desarrollo y también para la lucha contra el SIDA, que durante mucho tiempo requerirá que el PNUD ayude a muchos países a fortalecer su capacidad nacional de defensa contra este azote.

55. Entre las prioridades del PNUD figura también la necesidad de mejorar la coordinación de las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas. Como el PNUD y sus asociados son importantes donantes para los programas multinacionales, el Programa puede desempeñar un papel central de coordinación de los donantes. Las mesas redondas que organiza para que los países receptores puedan estudiar sus proyectos con donantes potenciales y organizaciones multilaterales, como la que se organizó para Fiji en Ginebra en 1990, dan muy buenos resultados a este respecto. Fiji mantiene desde hace mucho relaciones fructíferas con el FNUAP. Después de una operación de examen de los programas y de elaboración de estrategia (EPES) que resultó muy positiva, el FNUAP elaboró para Fiji y otros 13 países insulares del Pacífico un programa subregional que el orador espera que el Consejo apruebe. El PNUD también puede desempeñar un papel precioso en el desarrollo del sector privado. La nueva división de desarrollo del sector privado debe poder ayudar a muchos países a llenar las lagunas que les impiden, en particular, promover como querrían el desarrollo de la pequeña industria.

56. En el período en curso, el Consejo de Administración examina siete programas por país relativos a los pequeños países insulares de la subregión del Pacífico. La elaboración de estos programas ha dado lugar a consultas intensas entre los gobiernos, el PNUD, otras organizaciones de las Naciones Unidas y los donantes, todos los cuales han procurado adaptar lo mejor posible la asistencia prevista a las dificultades particulares que encuentran estos países. El orador desea agradecer estos esfuerzos así como los de la Oficina Regional para Asia y el Pacífico.

57. El Sr. MATSVAYI (Zimbabwe) conviene con el Administrador en que la asistencia técnica es eficaz sólo si está integrada en un plan nacional de desarrollo, y recuerda que incumbe a los gobiernos determinar las esferas prioritarias y la naturaleza de la asistencia necesaria para la realización de sus objetivos. Zimbabwe estima también que la ejecución nacional es el modo de ejecución ideal, que permite a los nacionales adquirir confianza y

competencias prácticas indispensables. Los gastos administrativos y la adopción de decisiones son menos onerosos, y el sentido de las responsabilidades y de la continuidad que suscita la realización del proyecto le da un carácter más duradero. Pero hay que procurar que la ejecución nacional no perjudique la calidad de los productos y tampoco retarde la ejecución del proyecto. Por esta razón debe ir precedida de un fortalecimiento de las capacidades y de una evaluación precisa de las necesidades: si no hay capacidad, hay que recurrir al modo de ejecución más adecuado.

58. Zimbabwe se felicita de ser uno de los raros países elegidos por la Oficina de Servicios Interinstitucionales de Adquisición (OSIA). La descentralización del sistema en provecho de la oficina exterior de país acelera el procedimiento de aprobación de proyectos y programas y la adopción de decisiones por el donante. En esta esfera, la contratación de nacionales es necesaria no sólo en el nivel operacional sino también en el de la gestión.

59. El PNUD desempeña un papel positivo en relación con ciertos problemas de amplitud mundial, como la protección del ambiente, el SIDA y la participación de la mujer en el desarrollo. El Gobierno de Zimbabwe da alta prioridad a estos problemas en su segundo plan quinquenal de desarrollo. En estas esferas conviene velar por la coordinación, para evitar toda duplicación de actividades.

60. Zimbabwe atraviesa actualmente un período de sequía grave y, como otros países del Africa austral, ha pedido ayuda, especialmente alimentaria y logística, a la comunidad internacional.

61. La delegación de Zimbabwe ha tomado nota de las garantías dadas por el Administrador a los países que temen que la ayuda que se preste a los países ex socialistas de Europa oriental cause perjuicio a los países en desarrollo. Sin duda, dichos países también necesitan ayuda para ejecutar sus programas de reforma, pero cabe esperar que los donantes no priven por ello a Africa de ayuda para el desarrollo. Para Africa, el Administrador debe buscar nuevas fuentes de ayuda financiera en forma de donaciones en vez de préstamos.

62. El Sr. LACARTE (Uruguay) hace primero algunas observaciones sobre la presentación hecha por el Administrador de su informe anual correspondiente a 1991 y de sus interesantes sugerencias. La delegación uruguaya reconoce que las Naciones Unidas no pueden renunciar a su papel en relación con los problemas del desarrollo, dadas sus competencias específicas en la materia. La delegación admite también la importancia capital del principio de la universalidad, que debe guiar las actividades del PNUD, pero desea recordar que muchos países en desarrollo a los cuales el Programa y otros mecanismos de cooperación de las Naciones Unidas han dejado de dar ayuda prioritaria todavía necesitan la cooperación internacional, que no les es menos indispensable que a otros países.

63. Sin dejar de adherirse a algunas de las ideas expresadas por el Administrador, el Uruguay considera que la propuesta de establecer un sistema común de cooperación para el desarrollo plantea muchas cuestiones: ¿se trata de centralizar todas las actividades de las Naciones Unidas a favor del desarrollo bajo la égida de un solo órgano de administración o de

coordinación, o de agrupar solamente las actividades de cooperación técnica? La delegación uruguaya no puede apoyar lo primero, pues otros organismos como la UNCTAD o el PNUMA tienen mandatos y programas específicos que es importante mantener. Lo segundo debe estudiarse muy atentamente, porque ciertas actividades de cooperación de las Naciones Unidas están fuera del PNUD y tal vez sería más eficiente mantenerlas en estructuras aparte, teniendo en cuenta al mismo tiempo las ventajas y los inconvenientes de la centralización prevista. En todo caso, las propuestas deben analizarse en el contexto del proceso de reforma del sector económico y social de las Naciones Unidas.

64. En cuanto a la cuestión de los recursos, el Uruguay reafirma su apoyo a la política del PNUD de dedicar el grueso de sus actividades a los países en desarrollo que tienen el PNB por habitante más bajo. Sin embargo, comprueba que los programas de cooperación con otros países en desarrollo, en particular de América Latina y del Caribe, han sido reducidos, y que estos países se encuentran finalmente castigados por razón del nivel de desarrollo que han logrado alcanzar, al precio de sacrificios considerables. Al mismo tiempo, nuevos países solicitan a su vez la asistencia del PNUD para la transformación de su economía, aspiración sin duda legítima, pero que requiere aportaciones adicionales para no perjudicar a los países en desarrollo. Uno de los medios de prestarles ayuda a menor costo podría ser establecer para ellos oficinas exteriores que abarcaran las actividades de todo el sistema.

65. Por otra parte, el Uruguay apoya resueltamente las nuevas orientaciones en materia de cooperación, como lo demuestra concretamente su proyecto de programa por país presentado al Consejo. Este proyecto tiene por objetivo establecer o aumentar las capacidades del país en tres sectores: la promoción de las inversiones productivas, la reforma de la administración pública y la formulación y ejecución de políticas sociales. También tiene en cuenta el proceso de integración subregional en curso en el marco del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y atestigua la importancia que el Uruguay asigna a la cooperación del PNUD a fin de coordinar las actividades y de movilizar recursos complementarios de la CIP.

66. El Uruguay considera positivos varios aspectos del Informe mundial sobre el desarrollo humano, 1992 en la medida en que el documento tiene en cuenta muchas preocupaciones de los países en desarrollo. No obstante, el Gobierno uruguayo comparte las reservas expresadas recientemente por el Grupo de los 77; tampoco puede apoyar ciertas propuestas del informe, como la de una cumbre mundial sobre el desarrollo humano -que sería duplicar la reunión prevista sobre las cuestiones sociales- o las de modificaciones institucionales que no pertenecen a la esfera de competencia del PNUD.

67. El Sr. ABAKAR (Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel) hace hincapié en la importancia de la cooperación entre el PNUD y las organizaciones como la suya, y estima necesario fortalecer este tipo de cooperación en los sectores de actividad en que las organizaciones gubernamentales regionales y subregionales desempeñan un papel importante, por su contribución a la integración económica y por sus vínculos especiales con los Estados miembros. El Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía el Sahel (CILSS) aprecia las relaciones fructíferas que mantiene con el Programa y con ciertos organismos especializados de las Naciones Unidas, como la Oficina de las Naciones Unidas para la Región Sudanosaheliana (ONURS), la

Organización Meteorológica Mundial (OMM), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) o el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), y desea vivamente redinamizarlos y armonizarlos. Su colaboración con la ONURS -especialmente para la preparación en la región sudanosaheliana de la Conferencia sobre Medio Ambiente y Desarrollo- y con la OMM ha sido particularmente fructífera.

68. Desde su creación hace 20 años, el CILSS ha acumulado un capital de experiencia no despreciable en materia de lucha contra la desertificación y para la seguridad alimentaria. En su reciente reunión en la cumbre, los jefes de Estado y de gobierno de los países miembros del CILSS reafirmaron la importancia de este organismo en la subregión e indicaron claramente que sigue siendo para ellos un interlocutor indispensable para todas las medidas relacionadas con su esfera de competencia. En esa ocasión se pronunciaron a favor de la elaboración y la negociación de una convención internacional para la lucha contra la sequía y la desertificación. Por consiguiente, es importante que la ONURS y los demás organismos de las Naciones Unidas que trabajan en la esfera del ambiente cooperen más con el CILSS para alcanzar tales objetivos y lo consideren un centro de enlace en la materia. El CILSS desea recibir más apoyo técnico y financiero del PNUD para cumplir su mandato.

69. Para el Sr. ABUBAKAR (Nigeria), el curso de la historia se acelera, lo que suscita a la vez grandes esperanzas y profundas incertidumbres. La desaparición de ideologías rivales y de zonas de influencia hace que todos los países compartan ahora la responsabilidad de alentar una cooperación económica y política mutuamente ventajosa. Un firme compromiso y un apoyo sin reservas de la comunidad internacional serán necesarios para que puedan concretarse estas tendencias favorables así como las aspiraciones democráticas de los pueblos. Al mismo tiempo, las enormes disparidades entre las naciones se acentúan, el número de desheredados del mundo aumenta y muchos países pobres corren grave riesgo de encontrarse cada vez más marginados: tal situación no puede dejar de poner directamente en peligro la seguridad. Además, el entorno económico internacional se ha degradado en los últimos años, a pesar del crecimiento continuo de los países industrializados. La crisis de la deuda se ha agravado, y ha ido acompañada de un estancamiento e incluso de un retroceso de las contribuciones de ayuda. Estas tendencias sólo podrán contrarrestarse con políticas económicas capaces de aumentar el ahorro, con mecanismos que estimulen la inversión en el Sur, y con una estrategia de la deuda que prevea una reducción efectiva de la deuda activa, teniendo en cuenta al mismo tiempo la capacidad de los países deudores de obtener ingresos de la exportación.

70. Los países africanos, por su parte, basan grandes esperanzas en el nuevo programa de desarrollo para Africa en el decenio de 1990, adoptado después de la evaluación del Programa de Acción de las Naciones Unidas para la recuperación económica y el desarrollo de Africa (PANUREDA). Sus gobiernos se han comprometido a ejecutar sus programas de ajuste estructural, a avanzar en la democratización política y a estimular la participación del sector privado en el proceso de desarrollo, y la comunidad internacional tiene por su parte la tarea de asegurar una aportación constante y suficiente de recursos en condiciones favorables, unida al libre acceso a los mercados y a la transferencia de técnicas. Es de esperar que este nuevo programa permita acelerar el crecimiento económico de los países interesados y estimular otras actividades socioeconómicas, en el continente africano, como en otras partes.

71. Los países en desarrollo siguen siendo particularmente vulnerables a la degradación del ambiente, a causa no sólo de las actividades que se desarrollan fuera de sus fronteras sino también de su bajo nivel de desarrollo técnico. Por eso, los países desarrollados deben procurar muy especialmente promover políticas ecológicamente racionales capaces de contribuir a un desarrollo duradero en todo el mundo. También deben facilitar la transferencia de ecotecnologías en condiciones favorables a los países en desarrollo. Por tanto, Africa se propone, con ocasión de la Cumbre de la Tierra que se celebrará en junio de 1992, alentar a la comunidad internacional a buscar soluciones constructivas de los problemas mundiales en un espíritu de asociación.

72. El orador observa que la mayor parte de los debates sobre la pandemia de VIH/SIDA se han concentrado esencialmente en sus efectos devastadores en términos de vidas humanas y en las dificultades que crea a los sistemas médicos nacionales. Pero la pandemia también amenaza el tejido económico y social de muchos países afectando a adultos jóvenes y económicamente productivos. Por tanto, es imperativo elaborar políticas adecuadas, haciendo intervenir a las comunidades locales y a las ONG así como a los mismos gobiernos, a quienes incumbe reconocer claramente la gravedad de este problema y tomar urgentemente medidas preventivas. En este sentido corresponde a la comunidad de donantes determinar los sectores en los cuales los expertos pueden aportar su ayuda y tomar con diligencia y de manera coordinada iniciativas adecuadas.

73. Para el orador el desarrollo humano no puede concebirse sino a través de un proceso que ofrezca a los individuos la elección más amplia posible, sea en materia de ingresos, de salud, de educación, de calidad del ambiente o de libertad de acción y de expresión. Pero estos elementos esenciales faltan en general en los países en desarrollo, por razones esencialmente relacionadas con un orden económico inequitativo. A causa de la diferencia entre los ritmos de crecimiento económico, los países en desarrollo se han convertido en exportadores netos de mano de obra calificada. Por eso el PNUD tiene un papel importante que desempeñar en el desarrollo de los recursos humanos, en particular en Africa; por esta razón debe dedicar más recursos a la capacitación, porque la capacidad del país receptor de sacar provecho de la asistencia técnica depende del desarrollo de su capacidad de gestión. En este contexto, el Gobierno de Nigeria se ha adherido al principio del análisis y la programación nacionales de la cooperación técnica y al de la ejecución nacional.

74. En cuanto a las transformaciones políticas que se desarrollan en Europa oriental y a la transición hacia regímenes democráticos en Africa, sin duda los países africanos apoyan sin reservas todo cambio que pueda garantizar la estabilidad mundial; pero temen que la asistencia que reciben se desvíe en beneficio de otros países. La delegación de Nigeria se felicita de que algunos países hayan dado en este sentido garantías en cuanto al mantenimiento de su asistencia técnica a los países receptores tradicionales. Además, sería de desear que los donantes y el PNUD prestaran a estos países una asistencia mayor, en vista del costo elevado de sus procesos de transición así como de otras desventajas económicas que padecen.

Se levanta la sesión a las 13.00 horas.