

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 August 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать шестая сессия**

11–29 сентября 2017 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и оклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека
о сотрудничестве с Грузией***Резюме*

В своей резолюции 34/37 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжить оказание технической помощи через свое присутствие в Тбилиси и представить на его тридцать шестой сессии письменный доклад о событиях, касающихся настоящей резолюции, и ее осуществлении.

В настоящем докладе описывается деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по оказанию технической помощи в целях более эффективного поощрения и защиты прав человека в Грузии, а также отмечаются проблемы, которые необходимо решать при помощи конкретных мер.

Еще одной ключевой составляющей резолюции был призыв Совета незамедлительно обеспечить доступ Управлению Верховного комиссара по правам человека и международным и региональным правозащитным механизмам в Абхазию, Грузия, и Цхинвальский район/Южную Осетию, Грузия. Такой доступ УВКПЧ и правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций предоставлен не был.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 3 |
| II. Техническая помощь и события в области прав человека | 3 |
| A. Основные области технического сотрудничества | 4 |
| B. Доступ в Абхазию и Южную Осетию | 8 |
| C. Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев | 10 |
| D. Правозащитная система и основные проблемы | 10 |
| III. Выводы | 18 |

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией Совета по правам человека 34/37, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжить оказание технической помощи через представительство Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Тбилиси, а именно через старшего советника по правам человека. Совет также просил УВКПЧ представить устную обновленную информацию¹ об осуществлении резолюции 34/37 на его тридцать пятой сессии, а также письменный доклад о соответствующих изменениях на его тридцать шестой сессии. В своей резолюции 34/37 Совет также призвал незамедлительно обеспечить доступ УВКПЧ и международным и региональным правозащитным механизмам в Абхазию, Грузия, и Цхинвальский район/Южную Осетию, Грузия.
2. В настоящем докладе описывается техническая помощь, оказываемая УВКПЧ в Грузии, и анализируются основные события в области прав человека в соответствии с резолюцией 34/37.
3. В докладе используется информация, представленная правительством Грузии; аппаратом Народного защитника Грузии (национального правозащитного учреждения, имеющего статус «А»); международными и региональными организациями, а также местными неправительственными организациями; и документы из открытых источников, внушающих доверие².
4. УВКПЧ проявило должную осмотрительность и провело, насколько это представлялось возможным, проверку достоверности полученной информации в условиях имеющихся трудностей, таких как ограниченность ресурсов и отсутствие доступа в Абхазию и Южную Осетию. Поэтому в настоящем докладе не содержится всеобъемлющего обзора положения в области прав человека, а скорее освещаются некоторые из основных вопросов и событий в области прав человека на основе информации, полученной УВКПЧ.
5. УВКПЧ взаимодействовало с различными заинтересованными сторонами и разместило на своем веб-сайте призыв направлять ему материалы в соответствии с резолюцией 34/37, с тем чтобы собрать данные для представления устной обновленной информации и доклада Верховного комиссара, в том числе от государств-членов, органов Организации Объединенных Наций, аппарата Народного защитника Грузии и межправительственных и неправительственных организаций.

II. Техническая помощь и события в области прав человека

6. В 2007 году в Тбилиси был направлен старший советник УВКПЧ по правам человека в регионе Южного Кавказа. Ему оказывают содействие национальные сотрудники в Грузии и Азербайджане. В Грузии старший советник оказывает консультативную и техническую помощь правительству, парламенту, судебным органам, аппарату Народного защитника, организациям гражданского общества, страновой группе Организации Объединенных Наций и донорскому сообществу, в том числе в деле устранения недочетов, наращивания прогресса и содействия соблюдению международных правозащитных стандартов, а также,

¹ Устная обновленная информация была представлена 21 июня 2017 года. С архивной записью онлайн-трансляции представления устной обновленной информации можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <http://webtv.un.org/meetings-events/human-rights-council/regular-sessions/35th-session/watch/item10-general-debate-32nd-meeting-35th-regular-session-human-rights-council/5478270539001>.

² Срок представления – до 1 июня 2017 года.

среди прочего, в осуществлении Национальной стратегии в области прав человека и соответствующего плана действий.

A. Основные области технического сотрудничества

7. После парламентских выборов в Грузии в октябре 2012 года в программе работы исполнительной и законодательной ветвей государственной власти вопросам прав человека стало уделяться более пристальное внимание.

8. В качестве базового исследования для разработки Национальной стратегии в области защиты прав человека в Грузии на 2014–2020 годы, принятой парламентом в 2014 году, был использован доклад *Грузия на переходном этапе*, подготовленный в сентябре 2013 года Специальным советником Европейского союза по конституционной и правовой реформе и правам человека в Грузии Томасом Хаммарбергом.

9. Цель, заявленная в Национальной стратегии, состоит в том, чтобы создать «институциональную демократию» и обеспечить условия для того, чтобы действия уполномоченных должностных лиц были направлены на реализацию прав человека населения. В поддержку Национальной стратегии правительство разработало национальные планы действий в области прав человека на 2014–2015 и 2016–2017 годы. В апреле 2017 года правительство опубликовало и распространило доклад о ходе осуществления Национальной стратегии³.

10. В 2014 году был учрежден Межведомственный совет по координации Национального плана действий в области прав человека под председательством премьер-министра, призванный осуществлять контроль за реализацией Национального плана действий в области прав человека; однако последнее его совещание состоялось в середине 2015 года. Начиная с 2016 года парламент принимает все более активное участие в решении вопросов в области прав человека, усиливая надзор за осуществлением исполнительной властью рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов и национального правозащитного учреждения.

11. УВКПЧ наряду с другими органами Организации Объединенных Наций оказывало правительству помощь в разработке и осуществлении Национального плана действий в области прав человека, в том числе по линии программы, финансируемой Европейским союзом. УВКПЧ оказывало содействие в виде мероприятий по созданию потенциала для юристов, сотрудников полиции, студентов вузов и молодежных групп, а также гражданских служащих, включая представителей местных органов самоуправления. Большинство мероприятий УВКПЧ планировалось в постоянных консультациях с секретариатом Национального плана действий в области прав человека и проводилось по просьбам правительства и в сотрудничестве с ним. В настоящем докладе освещаются основные проблемы в области прав человека, на решение которых направлена деятельность УВКПЧ.

1. Отправление правосудия

12. Помощь УВКПЧ в сфере правосудия была направлена на повышение осведомленности и компетентности новых судей в области применения международных правозащитных стандартов. УВКПЧ в тесном сотрудничестве с Высшей школой юстиции организовало курс подготовки для судей, в ходе которого особое внимание уделялось правам на свободу выражения мнений и свободу религии или убеждений, праву на частную и семейную жизнь, а также обеспе-

³ С документом «Report on progress in the implementation of the National Strategy for the Protection of Human Rights in Georgia, 2014–2020, and recommendations as to future approaches», подготовленным международным экспертом в области прав человека, можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <http://ewmi-prolog.org/images/files/4265ReportonimplementationHumanRightsStrategyENGEWMIUNDP.PDF>.

чению доступа к правосудию для инвалидов. По просьбе Верховного суда УВКПЧ подготовило ряд исследований в целях поощрения права на справедливое судебное разбирательство и принципа равенства состязательных возможностей сторон. В рамках более широких мероприятий по оказанию помощи в деле поощрения равенства состязательных возможностей сторон УВКПЧ наладило устойчивое сотрудничество с Грузинской ассоциацией адвокатов, а также организовало курс профессиональной подготовки, который в настоящее время включен в перечень профессиональных курсов для практикующих адвокатов. В области правосудия УВКПЧ оказывало помощь на основании соответствующих рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

13. В докладе о ходе осуществления Национальной стратегии был отмечен «значительный скептицизм в обществе по поводу независимости и беспристрастности судебной власти»⁴. Усилению такого восприятия способствовал подход, проявленный судебными органами в деле об оспариваемом праве собственности на телестанцию «Рустави-2» – самый популярный телевизионный канал страны, который, как правило, выступал с критикой действий правительства. 3 марта 2017 года Европейский суд по правам человека вынес, а 8 марта продлил решение в качестве временной меры приостановить вплоть до дальнейшего уведомления выполнение постановления Верховного суда Грузии от 2 марта о передаче прав собственности предыдущему владельцу. Правительство Грузии объявило о том, что оно выполнит эту временную меру.

2. Борьба с пытками и жестоким обращением

14. В конце своего посещения Грузии в мае 2014 года бывший Верховный комиссар Нави Пиллэй рекомендовала создать «независимый следственный орган для расследования утверждений о злоупотреблениях со стороны полиции и других правоохранительных органов»⁵. В августе 2014 года Комитет по правам человека в своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Грузии рекомендовал государству-участнику «реализовать свои планы по созданию независимого и беспристрастного органа для расследования утверждений о злоупотреблениях со стороны сотрудников полиции и других правоохранительных органов, включая пытки, а также бесчеловечное или унижающее достоинство обращение»⁶. Правительство взяло на себя обязательства по выполнению этой рекомендации в рамках Национального плана действий в области прав человека на 2016–2017 годы; возможные варианты действий были разработаны независимыми экспертами, в том числе УВКПЧ, и представлены правительству в марте 2017 года.

15. В июне 2017 года правительство разработало законопроект о создании специального отдела в управлении Генерального прокурора для рассмотрения утверждений о применении пыток и жестоком обращении. Этот законопроект был включен в повестку дня для обсуждения на осенней сессии парламента в 2017 году. УВКПЧ готово продолжать оказывать помощь правительству в создании авторитетного независимого механизма, который позволил бы продемонстрировать приверженность Грузии усилиям по предупреждению и пресечению пыток и жестокого обращения.

16. Различные источники упоминали о недавно появившейся тенденции, когда сотрудники полиции «приглашают на разговор» отдельных лиц и фактически задерживают их без каких-либо процессуальных гарантий. По имеющимся сведениям, пострадавшие лица, в отличие от тех, кто доставляется на допрос в соответствии с обычными процедурами, при поступлении в полицейский участок не регистрировались, их не сопровождал и им не предоставлялся адвокат, а также не проводился медосмотр, что лишало их каких-либо гарантий недопу-

⁴ Ibid., p. 16.

⁵ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14624.

⁶ См. CCPR/C/GEO/CO/4, пункт 12.

щения потенциального жестокого обращения. Такая практика должна быть немедленно прекращена, а гарантии неприменения жестокого обращения должны эффективно распространяться на любое лицо, которое де-факто лишается свободы. В 2017 году УВКПЧ включило информационно-просветительские дискуссии по вопросу о незаконном характере подобной практики в программы профессиональной подготовки сотрудников полиции и юристов.

3. Защита права на неприкосновенность частной жизни

17. В феврале 2017 года по просьбе Парламентского комитета по правовым вопросам УВКПЧ представило комментарии в отношении пакета поправок к законам, регулирующим деятельность правоохранительных органов в области наблюдения. Эти комментарии были направлены на то, чтобы привести законодательство в соответствие с применимыми международными стандартами и с постановлением Конституционного суда от апреля 2016 года, запрещающим неограниченный доступ служб безопасности к отслеживанию сообщений, передаваемых при помощи телекоммуникационных сетей. Многие рекомендации УВКПЧ были учтены в поправках к законопроекту, который был одобрен парламентом 1 марта 2017 года. Вместе с тем был отклонен ряд рекомендаций УВКПЧ, направленных на обеспечение независимой руководящей роли ведомства, уполномоченного осуществлять наблюдение. 20 марта 2017 года президент наложил вето на этот законопроект, выразив обеспокоенность в связи с тем, что оперативно-техническое ведомство, которое создается в соответствии с новым законодательством и уполномочено вести наблюдение, будет лишено независимости, и заявив, что расходы на осуществление наблюдения будут нести частные операторы связи.

18. 22 марта 2017 года парламент преодолел наложенное президентом вето в отношении предлагаемых поправок, не приняв во внимание выраженную им обеспокоенность. В докладе о ходе осуществления Национальной стратегии содержалась рекомендация пересмотреть законодательство в свете «постановления Конституционного суда» и «принципов, изложенных в Национальной стратегии»⁷. УВКПЧ готово продолжать оказывать помощь всем заинтересованным сторонам для обеспечения соответствия законодательства и практики в этой области международным правозащитным стандартам.

4. Борьба с дискриминацией

19. Борьба с дискриминацией является краеугольным камнем всех усилий УВКПЧ по укреплению потенциала, поскольку в этой области имеются многочисленные проблемы. УВКПЧ оказывает содействие практическому выполнению правительством обязательства по построению инклюзивного общества, как это предусмотрено в Национальной стратегии в области прав человека и национальных планах действий в области прав человека.

20. В мае 2014 года парламент принял Закон о ликвидации всех форм дискриминации, предусматривающий обширный перечень запрещенных оснований для возможной дискриминации. Хотя в предыдущих предложениях предусматривалось создание должности «инспектора по вопросам равенства», задачей которого должен был стать надзор за осуществлением закона, в конечном итоге эта функция была возложена на аппарат Народного защитника, который не имеет правоприменительных полномочий и может лишь выносить рекомендации.

21. 17 мая 2017 года по приглашению правительства Грузии УВКПЧ осуществляло наблюдение за проведением часового митинга, организованного сообществом лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов в Международный день борьбы с гомофобией, трансфобией и бифобией. Мероприятие проходило перед зданием аппарата правительства Грузии вблизи главного центрального проспекта под усиленной защитой полиции. Следует отдать

⁷ Report on progress in the implementation of the National Strategy, p. 24.

должное правительству и полиции за то, что они обеспечили возможность проведения данного мероприятия и приняли необходимые меры безопасности. Усиленные меры защиты были необходимы, поскольку поступали реальные угрозы от ряда лиц, которые отмечали «День семьи», объявленный грузинской православной церковью в тот же день. В этот день центральный проспект Тбилиси был предоставлен в неограниченное и эксклюзивное пользование участникам мероприятий, посвященных «Дню семьи», что помешало продолжить проведение в указанном районе мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с гомофобией, трансфобией и бифобией. Такой подход свидетельствует о сохраняющейся дискриминации по отношению к лесбиянкам, геям, бисексуалам, транссексуалам и интерсексуалам и их правам⁸.

22. Одной из проблем, которой УВКПЧ регулярно уделяет внимание в своей деятельности по наращиванию потенциала, является дискриминация по религиозному признаку. С 2014 года грузинское государство, помимо финансирования занимающей главенствующее положение грузинской православной церкви, также оказывает финансовое содействие римской католической, армянской апостольской, мусульманской и иудейской общинам. На протяжении нескольких лет аппарат Народного защитника отмечал в своих регулярных докладах, что мусульманская община сталкивается с трудностями при проведении религиозных служб. Недавним примером является отказ мэра Батуми (второго по величине города страны) в мае 2017 года выдать мусульманской общине разрешение на строительство новой мечети, несмотря на то, что имеющаяся мечеть слишком мала, в результате чего многим мусульманам приходится молиться на улице⁹. Согласно информации, представленной правительством Грузии, разработан проект реконструкции имеющейся мечети. Для целей расширения мечети был выделен новый участок земли; правительство берет на себя расходы по финансированию данного проекта.

5. Гендерное равенство и борьба с насилием в семье

23. УВКПЧ оказывало поддержку информационно-пропагандистской деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и борьбы с насилием в семье. В 2016 году аппарат Народного защитника сообщил о 13 случаях убийства женщин; кроме того, национальные неправительственные организации сообщили о наметившейся тревожной тенденции в судах принимать досудебные меры и выносить мягкие приговоры по делам, связанным с насилием в семье и гендерным насилием. Тюремный срок получили примерно 30% лиц, осужденных за совершение преступлений на бытовой почве и преступлений, связанных с насилием в отношении женщин; остальные были осуждены условно или приговорены к общественным работам. В 2017 году УВКПЧ начало осуществлять подготовку юристов по вопросам применения закона в случаях, связанных с насилием в семье и гендерным насилием.

24. Благодаря совместной информационно-пропагандистской работе страновой группы Организации Объединенных Наций и других международных субъектов в целях прекращения вредной практики детских браков в Гражданский кодекс была внесена поправка, не разрешающая государственную регистрацию браков между лицами, не достигшими 18-летнего возраста. Эта поправка вступила в силу 1 января 2017 года и является положительным изменением. Теперь важно обеспечить неукоснительное соблюдение этого права.

⁸ В 2015 году Европейский суд по правам человека вынес решение о том, что Грузия не обеспечила защиту права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов на свободу мирных собраний. Аналогичное дело рассматривается в связи с событиями, произошедшими в 2013 году.

⁹ См. <http://ombudsman.ge/uploads/other/4/4442.pdf>, p. 56.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций и другие международные субъекты в Грузии также выступают в поддержку более активного участия женщин в политической жизни. Лишь 2 из 18 членов кабинета министров и 24 из 150 парламентариев – женщины. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своих заключительных замечаниях в 2014 году рекомендовал Грузии «принять временные специальные меры, включая установленные законом квоты, в соответствии со статьей 4 (1) Конвенции и принятой Комитетом общей рекомендацией № 25 по этому вопросу как часть необходимой стратегии по ускорению процесса достижения подлинного равенства между мужчинами и женщинами»¹⁰.

В. Доступ в Абхазию и Южную Осетию

26. 11 апреля 2017 года в соответствии с резолюцией 34/37 Совета по правам человека УВКПЧ направило письма властям, осуществляющим контроль в Абхазии и Южной Осетии, с просьбой предоставить ему беспрепятственный доступ к населению упомянутых территорий для оценки положения в области прав человека в связи с давно поступающими противоречивыми утверждениями о якобы имеющих там место нарушениях прав человека.

27. 18 апреля 2017 года УВКПЧ получило ответ от властей, осуществляющих контроль в Южной Осетии, которые, сославшись на вопросы, связанные со статусом, не дали УВКПЧ возможности договориться о получении доступа в соответствии с резолюцией 34/37.

28. 22 апреля 2017 года УВКПЧ получило ответ от властей, осуществляющих контроль в Абхазии, в котором указывалось, что такое посещение УВКПЧ будет невозможно до тех пор, пока абхазской делегации не будет позволено изложить свою позицию в отношении ситуации с правами человека в Совете по правам человека.

29. Отсутствие доступа в Абхазию и Южную Осетию вызывает обоснованные вопросы и озабоченность в связи с положением в области прав человека проживающего там населения.

30. Призыв Генерального секретаря предоставить УВКПЧ доступ в Абхазию и Южную Осетию содержится в его пяти предыдущих докладах Генеральной Ассамблеи о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского района/Южной Осетии, Грузия¹¹.

31. Несмотря на неоднократные просьбы, поступающие с 2011 года, доступ в Абхазию и Южную Осетию УВКПЧ для проведения им предлагаемых технических миссий по правам человека, равно как и бывшему Верховному комиссару в контексте ее поездки в Грузию в мае 2014 года, а также мандатариям специальных процедур Совета по правам человека (например, Специальному докладчику по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания¹², Специальному докладчику по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и Специальному до-

¹⁰ См. CEDAW/C/GEO/CO/4-5, пункт 17; а также Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 25 (2004) о временных специальных мерах. В этой общей рекомендации рассматриваются ситуации, когда долгосрочные последствия дискриминации приводили к серьезному ухудшению положения женщин; подобные ситуации могут потребовать принятия таких мер, которые не просто гарантируют равное обращение женщинам и мужчинам, но и предусматривают привилегированный режим для женщин, с тем чтобы обеспечить их фактическое равенство.

¹¹ A/67/869, A/68/868, A/69/909, A/70/879 и A/71/899.

¹² См. A/HRC/31/57/Add.3, пункт 4.

кладчику по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии)¹³ предоставлен не был.

32. Правительство Грузии в своем письменном представлении УВКПЧ отметило, что «с 2012 года делегации, осуществляющей подготовку сводного доклада Генерального секретаря Совета Европы по Грузии, отказывается в доступе в Абхазию и Южную Осетию. В январе 2014 года и в ноябре 2015 года в разрешении посетить эти регионы было отказано Комиссару по правам человека Совета Европы». Правительство Грузии также сообщило УВКПЧ о том, что в 2015 и 2016 годах во въезде в Абхазию было отказано Верховному комиссару по делам национальных меньшинств Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

33. УВКПЧ было проинформировано о том, что в 2017 году по итогам ряда поездок независимого эксперта Томаса Хаммарберга по просьбе Специального представителя Европейского союза по Южному Кавказу и кризису в Грузии была завершена независимая и всеобъемлющая оценка положения в области прав человека в Абхазии. На момент, когда настоящий доклад находился на стадии завершения, результаты оценки еще не были обнародованы.

34. Договорные органы Организации Объединенных Наций, а именно Комитет по правам ребенка¹⁴, Комитет по ликвидации расовой дискриминации¹⁵ и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин¹⁶, упоминали потерю центральным правительством Грузии эффективного контроля над Абхазией и Южной Осетией и продолжающиеся отказы предоставить доступ со стороны властей, контролирующих эти регионы, как факторы, препятствующие осуществлению соответствующих договоров.

35. С декабря 2016 года власти, осуществляющие контроль в Абхазии, и правительство Грузии разрешили Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) организовать регулярное бесплатное автобусное сообщение для перевозки наиболее уязвимых лиц из пострадавшего населения по мосту через реку Ингури, который является основным контрольно-пропускным пунктом между Абхазией и территорией, контролируемой Тбилиси. По поступающей информации, это значительно облегчило процедуру прохождения контрольно-пропускных пунктов в целях получения медицинской помощи, посещения родственников, а также приобретения товаров. Кроме того, в конце 2016 года УВКБ впервые с 2009 года удалось посетить верхнюю часть Кодорского ущелья, что позволило ему оценить гуманитарную ситуацию в этом изолированном районе и сформулировать рекомендации, касающиеся оказания помощи.

36. Оценка положения в области прав человека в Южной Осетии в последнее время не проводилась. С начала конфликта в августе 2008 года учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций не имеют оперативного доступа в этот район. Только УВКБ в августе 2016 года, впервые после конфликта 2008 года, удалось осуществить миссию по оценке гуманитарной ситуации в Южной Осетии. Таким образом, УВКБ смогло оценить гуманитарные потребности населения, положением которых оно интересуется, и получить первоначальную информацию о возвращении в Ахалгори, преимущественно населенное этническими грузинами.

37. Для того чтобы обеспечить более эффективную поддержку осуществления прав человека, предсказуемый и стабильный доступ к услугам, а также их предоставление организациями, оказывающими гуманитарную помощь и помощь развитию в Абхазии и Южной Осетии, важно вновь рассмотреть и при необходимости изменить закон об оккупированных территориях, который был

¹³ См. A/HRC/34/55/Add.1, пункт 6.

¹⁴ См. CRC/C/GEO/CO/4, пункт 4.

¹⁵ См. CERD/C/GEO/CO/6-8, пункт 3.

¹⁶ См. CEDAW/C/GEO/CO/4-5, пункт 12.

принят Грузией в 2008 году и в который в 2013 году были внесены поправки. Для этого следует должным образом учесть замечания и рекомендации, вынесенные Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией)¹⁷ в 2013 году и направленные аппаратом Народного защитника¹⁸ правительству Грузии в 2017 году.

38. По данным правительства Грузии, «закон о порядке въезда в Абхазию и выезда из Абхазии» от января 2016 года предусматривает новые ограничительные положения, касающиеся въезда в Абхазию, выезда из Абхазии и передвижения в ее пределах, что еще больше сужает и без того ограниченный доступ к этой территории и возможности для деятельности международных правительственных и неправительственных организаций.

С. Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев

39. В резолюции 34/37 выражается обеспокоенность в связи с тем, что «внутренне перемещенные лица и беженцы по-прежнему лишены права вернуться в свои дома в условиях безопасности и уважения их достоинства». Каждый год начиная с 2009 года Генеральная Ассамблея принимает резолюции о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского района/Южной Осетии, Грузия, по итогам рассмотрения ежегодного доклада Генерального секретаря по этой теме. Поэтому данный вопрос в настоящем докладе более подробно не рассматривается.

Д. Правозащитная система и основные проблемы

40. В своей резолюции 48/141 Генеральная Ассамблея уполномочивает Верховного комиссара по правам человека «поощрять и защищать эффективное осуществление всеми людьми всех гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав». Независимо от вопросов, связанных со статусом, крайне важно сосредоточить внимание на основополагающих вопросах прав человека и пресекать любое поведение, которое затрагивает права человека всех заинтересованных лиц. Несмотря на то, что некоторые субъекты не являются участниками международных договоров по правам человека, они, как подчеркивается в различных докладах, обязаны соблюдать международные нормы в области прав человека, если они осуществляют реальный контроль над территорией и населением и имеют поддающуюся определению политическую структуру¹⁹. Соответственно, власти, осуществляющие контроль в Абхазии и Южной Осетии, обязаны уважать основные свободы и права человека всех людей, проживающих под их контролем.

41. В своей резолюции 34/37 Генеральная Ассамблея выражает «серьезную обеспокоенность в связи с положением в области прав человека и гуманитарной ситуацией в этих регионах Грузии», в частности «по поводу сообщений о похищениях, произвольном содержании под стражей, нарушении имущественных прав, ограничениях в отношении доступа к образованию на родном языке, свободы передвижения и проживания, а также непрекращающейся дискриминации по признаку этнического происхождения в обоих регионах».

42. Отсутствие политического урегулирования продолжает подрывать систему защиты прав человека в Абхазии и Южной Осетии. Наиболее актуальные проблемы в области прав человека тесно взаимосвязаны, при этом решения и

¹⁷ См. Venice Commission opinion No. 744/2013 on the 2013 draft amendments to the law on the occupied territories of Georgia (Strasbourg, 9 December 2013).

¹⁸ См. специальный доклад Народного защитника Грузии «Analysis and recommendations regarding the Law of Georgia on Occupied Territories» (2017).

¹⁹ См. E/CN.4/2005/7, пункт 76; A/HRC/2/7, пункт 19; A/HRC/8/17, пункт 9; A/HRC/10/22, пункт 22; A/HRC/12/37, сноска 7; и A/HRC/25/21, пункт 11.

практические методы, нередко обусловленные политическими расхождениями, затрагивают целый спектр прав человека и свобод.

43. Ограничение свободы передвижения на линиях административной границы с Абхазией и Южной Осетией остается в числе основных проблем, вызывающих озабоченность, и значительно затрудняет осуществление других прав, а также реализацию мер укрепления доверия через разделительные линии. В дополнение к таким мерам, как закрытие контрольно-пропускных пунктов, так называемый процесс «бордеризации» и процедуры, применяемые в отношении доступа и контроля вдоль разделительных линий и в прилегающих районах, ситуация осложняется ограниченным доступом к получению документов, необходимых для осуществления гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав без какой-либо дискриминации.

44. Остаются нерешенными такие проблемы, как установление истины и привлечение к ответственности за нарушения прав человека различной степени давности, включая последствия конфликта 2008 года, в частности вопрос о пропавших без вести лицах, проблема прав перемещенных лиц, вопросы, касающиеся доступа к культурному наследию и его защиты, а также права на образование как одного из средств сохранения самобытности, укрепления доверия между общинами и установления прочного мира.

1. Установление истины и привлечение к ответственности

45. В настоящее время Международный уголовный суд проводит расследование предполагаемых преступлений, совершенных в условиях международного вооруженного конфликта в период с 1 июля по 10 октября 2008 года в Южной Осетии и прилегающих к ней районах; к таким преступлениям относятся преступления против человечности, а именно убийство, принудительное перемещение населения и преследования, а также военные преступления, а именно нападения на гражданское население, умышленное убийство, умышленные нападения на миротворцев, уничтожение имущества и грабеж²⁰.

2. Право на жизнь и насильственные исчезновения

46. Важнейшее значение имеет проведение оперативных, беспристрастных и всесторонних расследований по фактам нарушения права на жизнь. В последние несколько лет подобные серьезные инциденты происходили редко, однако чрезвычайно важно принять меры к недопущению безнаказанности, независимо от того, где и когда они имели место.

47. Серьезную озабоченность вызывает тот факт, что приостановлено расследование убийства этнического грузина, принадлежащего к гражданскому населению, которое произошло 19 мая 2016 года на контрольно-пропускном пункте «Хурча» на абхазской административной границе²¹. Согласно полученной информации, власти, осуществляющие контроль в Абхазии, сняли обвинения с предполагаемого нарушителя. Как отметил аппарат Народного защитника в своем представлении УВКПЧ, это убийство, а также исчезновение человека из села Корди Горийского муниципалитета 26 мая 2016 года свидетельствуют об уязвимости общин, проживающих вдоль линии административной границы.

3. Пропавшие без вести лица

48. Проблема пропавших без вести лиц затрагивает право членов семей знать правду о судьбе пропавших без вести родственников, в том числе об их местонахождении или, в случае их гибели, обстоятельствах и причине их смерти. Она также предполагает обязательство проводить эффективное расследование всех обстоятельств насильственного исчезновения. Обеспечение привлечения к от-

²⁰ См. <https://www.icc-cpi.int/georgia>.

²¹ Жертва была убита из огнестрельного оружия мужчиной, прибывшим из Абхазии и скрывшимся на ее территории после совершения преступления.

ветственности имеет решающее значение как в качестве превентивной меры, так и в качестве меры по возмещению ущерба.

49. По данным Международного комитета Красного Креста²², по-прежнему числятся пропавшими без вести более 2 300 человек в связи с конфликтами 1990-х годов и 42 человека в результате конфликта 2008 года²³.

50. Международный комитет Красного Креста продолжает работу по вопросу о пропавших без вести лицах; в 2010 году он учредил два координационных механизма для выяснения судьбы лиц, пропавших без вести в связи с вооруженными конфликтами 1990-х годов и в августе 2008 года, а также в последующий период²⁴. Таким образом, с 2010 по 2016 год удалось обнаружить останки 249 человек²⁵.

4. Свобода передвижения

51. Свобода передвижения закреплена в статье 13 Всеобщей декларации прав человека. Ограничения свободы передвижения, в том числе по соображениям безопасности, должны быть строго необходимы для этой цели, соразмерны ей и не должны носить дискриминационный характер. Свобода передвижения является также одним из предварительных условий осуществления широкого круга гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Реализация некоторых прав, в частности прав на труд, здоровье и образование, в значительной мере зависит от способности свободно передвигаться и выбирать место своего жительства. Поэтому ограничение свободы передвижения может вести к жестким ограничениям различных других прав человека.

5. Контрольно-пропускные пункты

52. Закрытие двух контрольно-пропускных пунктов вдоль линии административной границы Абхазии (т.е. «Отобая-Орсантия» и «Набакеви-Хурча») 6 марта 2017 года подрывает усилия, направленные на обеспечение свободы передвижения как одного из прав человека и важной меры укрепления доверия.

53. 26 января 2017 года в своем выступлении в ответ на заявление о предстоящем закрытии этих контрольно-пропускных пунктов страновая группа Организации Объединенных Наций в Грузии подчеркнула, что населению, интересы которого затрагиваются в результате этой меры, будет труднее получить доступ к основным услугам, таким как здравоохранение и образование, а также участвовать в экономической деятельности и семейных и общественных мероприятиях по обе стороны разделительной линии²⁶. 27 февраля 2017 года, отвечая на вопросы об объявленном закрытии контрольно-пропускных пунктов вдоль реки Ингури, официальный представитель Генерального секретаря подчеркнул, что оно будет иметь разрушительные последствия для свободы передвижения и благополучия местного населения в целом, включая школьников, по обе стороны административной границы, и особенно для жителей Гальского района.

²² Сообщение для прессы Международного комитета Красного Креста (МККК) от 3 марта 2017 года, с которым можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <https://www.icrc.org/en/document/georgia-abkhazia-more-work-being-done-solve-cases-missing-people>.

²³ Сообщение для прессы МККК от 16 декабря 2016 года, с которым можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <https://www.icrc.org/en/document/georgiasouth-ossetia-tenth-meeting-held-look-ways-forward-issue-missing-persons-conflicts>.

²⁴ Сообщение для прессы МККК от 26 апреля 2016 года, с которым можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <https://www.icrc.org/en/document/georgia-missing-persons-clarifying-the-fate>.

²⁵ Сообщение для прессы МККК от 4 мая 2017 года, с которым можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <https://www.icrc.org/en/document/georgia-abkhazia-south-ossetia-more-30-gravesites-be-excavated-search-missing-people>.

²⁶ См. www.ungeorgia.ge/eng/news_center/media_releases?info_id=507#.WR1X3-uGPcs.

54. По информации из ряда других источников, сокращение числа контрольно-пропускных пунктов с большой долей вероятности затронет право на образование многих детей, поскольку посещение школ с преподаванием на родном языке на территории, контролируемой Тбилиси, является одной из основных причин, по которым они пересекают административную границу и преодолевают расстояние в 15–20 км в каждую сторону на автобусе, следующем строго по расписанию.

55. Некоторые источники также отметили риск увеличения числа случаев лишения свободы сотрудниками пограничной службы Российской Федерации, особенно на «несанкционированных» контрольно-пропускных пунктах. Закрытие контрольно-пропускных пунктов, как сообщается, также ограничивает возможности перевозки грузов как для личного потребления, так и для целей торговли и отрицательно сказывается на осуществлении социальных и экономических прав, в частности прав жителей Гальского района. Упомянутые контрольно-пропускные пункты использовались для осуществления неэкстренных медицинских перевозок, которые теперь невозможны.

56. По данным правительства Грузии, в конце 2016 года была расширена так называемая пограничная зона в «нижней зоне» Гальского района, что привело к дополнительному ограничению свободы передвижения жителей сел, расположенных в пределах этой зоны, и жителей остальной Абхазии.

6. Так называемая «бордеризация»

57. В мае 2014 года по итогам своего посещения Грузии бывший Верховный комиссар г-жа Пиллэй отметила, что с мая 2013 года сотрудники пограничной службы Российской Федерации возводят заграждения из колючей проволоки и других материалов, а также устанавливают дополнительные сторожевые вышки и другие средства наблюдения на участке вдоль линии административной границы с Южной Осетией. Она подчеркнула, что эта практика дополнительно препятствует осуществлению права на свободу передвижения внутренне перемещенных лиц, а также прав на имущество, воду, здоровье, образование и доступу к религиозным и культурным объектам. Она особо отметила разрушительные последствия этих действий для жителей местных сел по обе стороны колючей проволоки.

58. По данным правительства Грузии, по состоянию на 15 мая 2017 года общая протяженность заграждений из колючей проволоки и других искусственных препятствий достигла почти 52 км вдоль линии административной границы с Южной Осетией и 48 км вдоль линии административной границы с Абхазией.

59. Как сообщается, в результате этих действий линия контроля была передвинута вглубь грузинской территории, что привело к возникновению напряженности в селах, примыкающих к административной границе.

60. Согласно сообщениям из различных источников, возведение заграждений из колючей проволоки и других искусственных препятствий вдоль административной границы с Абхазией и Южной Осетией значительно затрудняет свободу передвижения и экономическую деятельность и усиливает чувство отсутствия безопасности. В некоторых случаях оно привело к физическому разделению семей; кроме того, оно перекрыло доступ к сельскохозяйственным землям и воде, а также к церквям и кладбищам.

7. Лишение свободы и утверждения о пытках и жестоком обращении

61. Всеобщая декларация прав человека гласит, что «никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию» (статья 5) и «никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию» (статья 9). Все утверждения о нарушениях в этой области должны оперативно рассматриваться и должным образом документироваться.

62. В УВКПЧ поступают утверждения о случаях лишения свободы этнических грузин в связи с пересечением ими линии административной границы. Согласно недавним сообщениям, такое содержание под стражей может длиться несколько дней, прежде чем люди будут освобождены после уплаты значительных штрафов, нередко лишь за то, что они пытались посетить свои угодья по другую сторону колючей проволоки, с тем чтобы собрать урожай, который является единственным источником дохода для пострадавшего населения.

63. По данным правительства Грузии, действия, «которые равносильны пыткам и жестокому обращению, совершаются регулярно»; также поступает информация о неудовлетворительных условиях в так называемых «центрах содержания под стражей» в Абхазии и Южной Осетии. Кроме того, по данным правительства Грузии, люди регулярно подвергаются арестам и задержанию со стороны сотрудников пограничной службы Российской Федерации за так называемое «незаконное пересечение границы» вдоль линии административной границы. Согласно данным Службы государственной безопасности Грузии, за период с 2008 года по декабрь 2016 года сотрудники пограничной службы Российской Федерации задержали 1 788 человек за так называемое «незаконное пересечение границы» вдоль линии административной границы с Абхазией и 987 человек за пересечение линии административной границы с Южной Осетией; в период с 1 января 2016 года по 12 декабря 2016 года на административной границе с Абхазией было задержано 190 человек, а на административной границе с Южной Осетией – 132 человека. По данным Службы государственной безопасности Грузии, вышеупомянутые случаи, касающиеся пересечения линии административной границы с Южной Осетией, составляют лишь 15–20% от реального числа случаев, имеющих место на линии административной границы.

64. Со ссылкой на источники в средствах массовой информации аппарат Народного защитника сообщил, что, согласно данным, опубликованным пограничной службой Федеральной службы безопасности Российской Федерации, в период с 2009 по 2016 год было зафиксировано примерно 14 000 случаев «задержания» на линии абхазской административной границы. В свидетельствах, полученных аппаратом Народного защитника от отдельных лиц, которые были задержаны сотрудниками погранслужбы Российской Федерации в период с июля 2014 года по ноябрь 2016 года, говорится о неудовлетворительных условиях содержания в подвалах военных баз Российской Федерации, где указанные лица, по их утверждению, находились от нескольких часов до нескольких дней. В частности, такая информация поступила в отношении случаев в районе Хурча и селах Хурча и Набакеви.

65. Из различных источников также поступали данные о случаях длительного лишения свободы в Абхазии и Южной Осетии. Аппарат Народного защитника сообщил о том, что задержанные, в том числе дети, в течение нескольких часов находились без воды и пищи, и о том, что десятки людей содержались в одном помещении, независимо от их пола и возраста. По имеющейся информации, дети в основном задерживались для обеспечения уплаты штрафов²⁷.

8. Право на здоровье

66. Во Всеобщей декларации прав человека предусматривается, что «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который

²⁷ Более подробную информацию о конкретных случаях см. в документе «Специальный отчет Народного защитника Грузии: права женщин и детей в регионах, пострадавших от конфликтов. Обзор 2014–2016 годов», стр. 18–19, с которым можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.ombudsman.ge/uploads/other/4/4319.pdf; а также в документе «Правовое положение населения, пострадавшего от конфликта в Грузии» (2015 год), с которым можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.ombudsman.ge/uploads/other/3/3768.pdf.

необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи» (статья 25).

67. Право на наивысший достижимый уровень здоровья (именуемое в настоящем документе «право на здоровье») включает требование о том, что медицинские учреждения, товары и услуги должны иметься в достаточном количестве, быть доступны всем без какой-либо дискриминации и располагаться в пределах безопасной и разумной физической досягаемости. Кроме того, услуги должны быть хорошего качества и предоставляться квалифицированным медицинским персоналом; учреждения должны быть обеспечены медикаментами с неистекшим сроком годности и больничным оборудованием, безопасной питьевой водой и адекватными санитарными условиями²⁸.

68. По данным аппарата Народного защитника и других источников, доступ к медицинским услугам является одним из наиболее проблемных вопросов в пострадавших от конфликта общинах. Пациентам приходится часто пользоваться объездными путями, чтобы пересечь линию административной границы для получения медицинской помощи на контролируемой Грузией территории, причем на обычных автомобилях, которые непригодны для перевозки пациентов в критическом состоянии.

69. По данным аппарата Народного защитника, в Абхазии и Южной Осетии недостаточно развита медицинская инфраструктура и система медицинского обслуживания. Как сообщал Народный защитник и другие источники, уровень медицинских учреждений в Абхазии является недостаточным из-за нехватки квалифицированных специалистов, плохого оборудования и состояния медицинских учреждений, особенно в Гальском районе. Как сообщается, низкий уровень квалификации медицинского персонала и высокая стоимость медицинских услуг в Абхазии и Южной Осетии приводят к тому, что многие стараются пройти лечение в связи с серьезными заболеваниями за пределами этих территорий, несмотря на трудности и риски, связанные с передвижением через административную границу. Из-за отсутствия в Абхазии необходимых условий для детей, нуждающихся в интенсивной терапии, их приходится перевозить в течение нескольких часов до города Кутаиси; это значительно задерживает оказание медицинской помощи, в которой они срочно нуждаются.

70. По данным аппарата Народного защитника, несколько больниц в Южной Осетии были восстановлены и переоборудованы, но из-за отсутствия квалифицированного медицинского персонала используются в основном для предоставления первой медицинской помощи для местных общин. Поскольку административная граница с Южной Осетией перекрыта (за исключением Ахалгорского района), пациентов, нуждающихся в неотложной помощи, перевозят в медицинские учреждения на контролируемой Грузией территории сотрудники Международного комитета Красного Креста. Аппарату Народного защитника сообщили о нескольких случаях смерти, предположительно наступившей вследствие задержек в предоставлении руководством больниц Цхинвала и контролирующими властями согласия на перевозку пациентов за пределы территории Южной Осетии.

9. Право на образование

71. Согласно статье 26 Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на образование, которое должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Право на образование имеет ключевое значение для полноценного осуществления широкого спектра других прав.

²⁸ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000 год) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

72. Важно обеспечивать детям возможности для изучения своего родного языка или получения образования на родном языке, особенно на уровне дошкольного и начального образования. Детям следует предоставлять достаточные возможности для изучения родного языка или обучения посредством родного языка, причем эти варианты не должны быть взаимоисключающими. Конкретные формы мер по обеспечению таких возможностей должны выбираться в консультации с соответствующим населением с учетом его свободного волеизъявления. В учебных программах следует предусмотреть адекватное отражение разнообразия и плюрализма общества.

73. Аппарат Народного защитника отметил, что препятствия на пути осуществления права на образование на родном языке и получения доступа к качественному образованию в целом по-прежнему представляют собой серьезную проблему для общин в Гальском районе, где проживают этнические грузины²⁹. Совет Европы отметил, что в школах в Гали на смену грузинскому языку как языку преподавания пришел русский язык, что ограничивает доступ учащихся к образованию на родном грузинском языке. Правительство Грузии сообщило об имеющихся в Абхазии ограничениях возможности получения этническими грузинскими детьми образования на их родном языке. Например, из 31 школы в Гали 11 школ (все они расположены в так называемой «нижней зоне») имеют статус грузинских школ, в которых обучение на грузинском языке осуществлялось до конца 2014/15 учебного года.

74. По данным аппарата Народного защитника, к 2021 году преподавание в школах Гальского района на грузинском языке будет полностью прекращено и заменено преподаванием на русском языке. Обучение в 2016/17 году началось с учетом этих изменений, которые, по мнению правительства Грузии, направлены на постепенное замещение грузинской программы обучения российской программой для всех классов в 11 школах «нижней зоны» Гальского района.

75. Аппарат народного защитника сообщил о том, что руководители школ и родители в Гальском районе выступали против этой политики, однако их действия не увенчались успехом. Различные источники считают, что переход на русский язык преподавания серьезно ухудшил качество образования в районах Абхазии, населенных этническими грузинами (например, в Гальском районе и некоторых частях Очамчирского и Ткварчельского районов), поскольку большинство детей, учителей и родителей не владеют русским языком на достаточном уровне. По данным из различных источников, учителя и учащиеся продолжают неофициально использовать в школах грузинский язык, однако давление на них в целях перехода на обучение на русском языке растет. По поступающей информации, наблюдается тенденция среди семей перевозить детей на территорию, контролируруемую правительством Грузии, для того чтобы они имели возможность получать образование на своем родном языке.

76. Как сообщается, армяне и русские в Абхазии получают образование на родном языке, в то время как дети грузинского происхождения сталкиваются каждый год со все новыми ограничениями этого права или вовсе не имеют возможности им пользоваться. Подобная политика будет носить дискриминационный характер по отношению к детям грузинского происхождения.

77. УВКПЧ было проинформировано о том, что никаких ограничений в отношении образования на грузинском языке в Ахалгорском районе не отмечалось. Несмотря на то, что «официальными» языками Южной Осетии считаются русский и осетинский, использование грузинского разрешено в тех районах, где большинство жителей говорит на этом языке. УВКПЧ было проинформировано о том, что 6 из 11 государственных школ в Ахалгорском районе Южной Осетии являются грузинскими и что учащиеся получают образование на своем родном

²⁹ Более подробную информацию см. в специальном отчете Народного защитника Грузии, озаглавленном «Право на образование в Гальском районе: новшества и сопутствующие проблемы в 2015/16 учебном году», с которым можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.ombudsman.ge/uploads/other/3/3363.pdf.

языке и в соответствии с программой, утвержденной Министерством образования и науки Грузии.

10. Личные документы

78. УВКПЧ не имело возможности оценить воздействие различных норм, режимов и практики, определенных властями, которые осуществляют контроль, в отношении владения личными документами в Абхазии и Южной Осетии, помимо тех аспектов, которые были изложены в последнем докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузии, и Цхинвальского района/Южной Осетии, Грузия (A/71/899). К их числу относятся так называемый «Закон о правовом статусе иностранных граждан в Абхазии», так называемый «Закон о порядке выезда из Республики Абхазия и въезда в Республику Абхазия», документы по форме № 9 (временные удостоверения личности) и новые документы, разрешающие пересечение административной границы (пропуски), а также «паспорта», которые выдаются властями, осуществляющими контроль в Южной Осетии. Документы, которые выдаются властями, контролирующими Абхазию и Южную Осетию, правительство Грузии считает недействительными.

79. Сложности и неопределенность, связанные с вопросом получения личных документов, отрицательно сказываются на возможности прежде всего этнических грузин, в том числе возвращенцев, пользоваться своими правами человека, и дополнительно усугубляют их уязвимое положение. Отсутствие необходимых документов является препятствием на пути осуществления ряда прав человека, в том числе имущественных прав и свободы передвижения, а также создает для пострадавшего населения трудности, связанные с регистрацией рождений и регулированием их гражданского статуса. Любые виды документов, даже основные или временные, должны облегчать пользование социально-экономическими, культурными, гражданскими и политическими правами.

11. Имущественные вопросы

80. Согласно статье 17 Всеобщей декларации прав человека, каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими, и никто не должен быть произвольно лишен своего имущества.

81. УВКБ проводит информационно-разъяснительную работу с властями, осуществляющими контроль в Абхазии и Южной Осетии, в целях защиты прав этнических грузинских возвращенцев, в частности по вопросам выдачи документов и уважения свободы передвижения.

82. Реституция жилья, земли и имущества, оставленных внутренне перемещенными лицами, или предоставление соответствующей компенсации взамен реституции по-прежнему являются серьезной проблемой, требующей решения. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц отметил, что внутренне перемещенные лица имеют право на реституцию или получение компенсации за свое имущество независимо от того, какой выбор они сделают между возвращением, местной интеграцией или переселением на другое место жительства³⁰. Он отметил, что установка заграждений из колючей проволоки вдоль административной границы является одним из главных препятствий на пути достижения долгосрочных решений и получения внутренне перемещенными лицами доступа к земле, имуществу, воде и средствам к существованию³¹.

83. По данным правительства Грузии, нарушения права на имущество в Абхазии и Южной Осетии являются систематическими. Например, во время и после войны в августе 2008 года были сожжены или намеренно разрушены сотни домов этнических грузин. Возведение заграждений из колючей проволоки по-

³⁰ См. A/HRC/35/27/Add.2, пункт 38.

³¹ Там же, пункт 26.

среди частных сельскохозяйственных угодий и садов сопровождалось экспроприацией.

12. Насилие в отношении женщин

84. Важно принимать меры по привлечению к ответственности и возмещению ущерба в связи со случаями сексуального и гендерного насилия, которые, по имеющейся информации, имели место в ходе конфликта 2008 года³².

85. По информации аппарата Народного защитника, в Абхазии проводились дискуссии с участием гражданского общества, посвященные проблеме бытового насилия; кроме того, как сообщается, одна из местных организаций разработала нормативно-правовую базу по вопросам борьбы с бытовым насилием. Власти, контролирующие Абхазию, недавно приняли решение о том, что Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») может работать в Абхазии в партнерстве с одной из местных неправительственных организаций, занимающейся вопросами предупреждения и пресечения различных форм сексуального и гендерного насилия. Аппарат Народного защитника сообщил, что в Южной Осетии сложилась гораздо более тяжелая ситуация, при этом доступ соответствующих международных субъектов в данный регион невозможен.

13. Меры укрепления доверия

86. Совет Европы отметил³³, что мероприятия по укреплению взаимного доверия с Абхазией включали организацию встреч между народными защитниками и представителями гражданского общества из Тбилиси и Сухуми и учебные курсы по вопросам международных стандартов и практики для соответствующих субъектов; проекты, касающиеся архитектурного наследия; учебные курсы, нацеленные на повышение профессиональной компетентности в вопросах образования в области прав человека для детей. Осуществление программы по реализации мер укрепления доверия продолжается, и это касается обеспечения разнообразия как тематических вопросов, так и участников. В то же время Совет Европы подчеркнул недостаточную степень вовлеченности в этот процесс участников из Южной Осетии в силу различных факторов, включая затрудненный доступ.

87. УВКПЧ поощряет дискуссии по вопросу о дополнительных мерах укрепления доверия и приветствует инициативу Совета Европы включить в свою программу распространение информации по вопросам прав человека.

88. По данным из некоторых источников, местное население считает, в частности, что меры укрепления доверия способны разрядить обстановку в районах, прилегающих к разделительным линиям, и помочь достичь более прочного мира и безопасности путем начала диалога через эти линии, в том числе между родственниками и бывшими соседями, а также путем содействия экономическим обменам и совместным экономическим проектам через линии административных границ.

III. Выводы

89. **Верховный комиссар приветствует постоянное сотрудничество между правительством Грузии и УВКПЧ и приверженность правительства принятию мер по совершенствованию национальной правозащитной системы. Работа, которую ведет правительство в целях приведения национальных законов, политики и практики в соответствие с международными стандар-**

³² Report of the Independent International Fact-Finding Mission on the Conflict in Georgia, vol. 2, pp. 355-358.

³³ См. документ Совета Европы SG/Inf(2017)18.

тами в области прав человека, свидетельствует о его стремлении выполнять свои обязанности и обязательства.

90. Государственным должностным лицам, в том числе на самом высоком уровне, рекомендуется чаще высказывать свое мнение о важной роли прав человека в развитии страны. УВКПЧ сохраняет приверженность оказанию содействия правительству Грузии и другим национальным заинтересованным сторонам в деле реализации всех прав человека для всех людей в Грузии. Вместе с тем сохраняется обеспокоенность в связи с отсутствием какого-либо независимого и эффективного механизма для расследования, судебного преследования и наказания в связи со случаями применения пыток и жестокого обращения, а также предоставления средств правовой защиты жертвам или их семьям; механизма для защиты права на неприкосновенность частной жизни и свободу средств массовой информации; борьбы с дискриминацией; обеспечения независимости судебных органов и справедливого судебного разбирательства; и улучшения доступа к экономическим и социальным правам лиц, находящихся в уязвимом положении.

91. Верховный комиссар выражает сожаление по поводу того, что власти, осуществляющие контроль в Абхазии и Южной Осетии, отказались предоставить доступ сотрудникам УВКПЧ и правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, несмотря на неоднократные призывы сделать это со стороны высших должностных лиц Организации Объединенных Наций.

92. В условиях отсутствия надежной и проверенной информации о положении в области прав человека в Абхазии и Южной Осетии наличие противоречивых утверждений по-прежнему способствует сохранению напряженности и препятствует обеспечению безопасности, прав человека, а также подрывает усилия в области развития. УВКПЧ вновь заявляет о своей готовности оказывать помощь всем заинтересованным сторонам в объективной оценке и эффективном удовлетворении потребностей людей в области прав человека. По имеющимся данным, некоторые виды практики в Абхазии и Южной Осетии, по всей видимости, представляют собой дискриминационное поведение на этнической почве, в особенности в отношении свободы передвижения, доступа к личным документам, права на образование и имущественных прав.

93. Следует уделять более пристальное внимание последствиям для прав человека прежних конфликтов, которые продолжают оказывать негативное воздействие на повседневную жизнь местного населения. УВКПЧ призывает все уполномоченные субъекты принимать все необходимые меры для обеспечения того, чтобы права, гарантируемые по международному праву, соблюдались без какой бы то ни было дискриминации.

94. Продолжение работы в рамках Женевских международных дискуссий – под совместным председательством Европейского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организации Объединенных Наций, – а также в рамках Совместного механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них имеет важнейшее значение для создания условий, необходимых для улучшения положения в области прав человека в Абхазии и Южной Осетии.

95. Необходимо разрабатывать и укреплять систему мер по поддержке контактов между людьми и общинами и поиску эффективных путей решения вопросов, связанных с образованием, порядком пересечения, имущественными исками, участием женщин, пропавшими без вести лицами и защитой культурного наследия. Следует поддерживать проведение спортивных и культурных мероприятий с участием молодежи, осуществление совместных программ и учебных поездок для местных специалистов

(например, журналистов, юристов и творческих работников) и совместную деятельность с привлечением средств массовой информации.

96. Следует поощрять полноценное участие женщин на равных условиях с мужчинами во всех аспектах деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов, в том числе в совещаниях высокого уровня, касающихся урегулирования конфликтов. Всем уполномоченным субъектам настоятельно рекомендуется продолжать наращивать усилия по борьбе с гендерным насилием и стереотипным отношением к ролям и обязанностям женщин и мужчин в семье и обществе.

97. УВКПЧ приветствует тот факт, что власти, осуществляющие контроль в Абхазии, предоставляют регулярный доступ некоторым учреждениям Организации Объединенных Наций в области развития и гуманитарной деятельности и призывает обеспечить такой же подход к правозащитной проблематике. УВКПЧ настоятельно призывает власти, осуществляющие контроль в Южной Осетии, предоставлять на регулярной основе доступ организациям, осуществляющим деятельность в области развития, прав человека, в гуманитарной сфере и сфере обеспечения мира и безопасности.

98. УВКПЧ призывает власти, осуществляющие контроль в Абхазии и Южной Осетии, предоставить беспрепятственный доступ УВКПЧ и международным и региональным правозащитным механизмам, с тем чтобы они могли содействовать улучшению положения в области защиты прав человека затрагиваемого населения.
