



Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

8064-е заседание

Четверг, 5 октября 2017 года, 15 ч. 45 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Делятр (Франция)

Члены:

Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Инчаусте Хордан
Китай	г-н У Хайтао
Египет	г-н Абулатта
Эфиопия	г-н Алему
Италия	г-н Ламбертини
Япония	г-н Бэссё
Казахстан	г-н Садыков
Российская Федерация	г-н Ильичев
Сенегал	г-н Сек
Швеция	г-н Ског
Украина	г-н Ельченко
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
Соединенные Штаты Америки	г-жа Тэчко
Уругвай	г-н Бермудес

Повестка дня

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира
Стратегическая мобилизация сил

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-31097 (R)

Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 45 м.

Утверждение повестки дня.

Повестка дня утверждается.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Стратегическая мобилизация сил

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Бангладеш и Канады.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает брифинги г-на Лакруа и представителей Бангладеш и Канады.

Слово имеет г-н Лакруа.

Г-н Лакруа (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Совет Безопасности за организацию этого брифинга по вопросу о стратегической мобилизации сил. Совет впервые проводит заседание по этой теме, и сегодняшняя дискуссия проходит после принятия резолюции 2378 (2017), что свидетельствует о твердой приверженности Совета стратегической мобилизации сил в качестве одного из ключевых элементов реформы миротворчества.

Мобилизация военных и полицейских контингентов и подразделений в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — это огромная задача, требующая неустанных усилий. Это предусматривает формирование и ротацию более 300 подразделений, включая 76 пехотных батальонов, десятки тысяч военнослужащих и полицейских из более чем 120 стран, а также подбор и развертывание нескольких тысяч сотрудников из числа основного персонала и полицейских на протяжении всего года. Это работа осуществляется небольшой группой преданных своему делу сотрудников, и я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить им свою признательность.

Десятки государств-членов вкладывают значительные средства в развитие потенциала своих кон-

тингентов в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира посредством совершенствования их оснащения, подготовки и оперативной готовности. Я выражаю признательность этим государствам-членам и надеюсь услышать от них сегодня более подробную информацию о способах дальнейшего развития и расширения такого плодотворного сотрудничества.

(говорит по-французски)

В апреле Генеральный секретарь представил свое видение преобразования миротворческой деятельности: она должна стать более адаптированным, эффективным и гибким инструментом, способным оперативно и надлежащим образом реагировать на потребности на местах с опорой на профессиональный персонал и хорошее оснащение в соответствии с мандатом Совета. Стратегическая мобилизация сил является одним из средств реализации этого видения. Это предполагает выявление существующих и будущих оперативных потребностей и их целенаправленное и последовательное доведение до сведения государств-членов, которые могут располагать возможностями для удовлетворения таких потребностей.

Мероприятия высокого уровня, которые начались с проведения первого саммита по вопросам поддержания мира в 2014 году и создания Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала в 2015 году, сыграли важнейшую роль в этих усилиях. Эта Группа работала в тесном контакте с другими организаторами и государствами-членами в ходе подготовки саммита глав государств и совещаний министров, состоявшихся в Лондоне и Париже. Разумеется, мы с нетерпением ждем встречи в Ванкувере.

С самого начала эти мероприятия помогли объединить основные страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, из Азии, Африки и Латинской Америки и создали важную динамику. В этих мероприятиях приняли участие различные государства, представляющие все региональные группы, включая государства — члены Совета Безопасности. Последующие совещания с участием начальников штабов и полиции способствовали укреплению нашей приверженности государствам-членам.

Не будет преувеличением сказать, что главы государств и правительств, министры обороны, представители вооруженных сил и полиции со всего мира никогда раньше не принимали столь активного участия в содействии миротворческой деятельности. Обеща-

ния и последующие обязательства помогли нам заполнить пробелы в потенциале действующих миссий, повысить эффективность некоторых миссий, а также решить вопросы, связанные с развертыванием новых сил, которые уже были или могут быть одобрены Советом в будущем.

В Лондоне были взяты первые обязательства в отношении подразделений быстрого развертывания. В заключительном коммюнике, которое было поддержано 63 государствами-членами, изложены наши новые цели на 2017 год и последующий период. В Париже были рассмотрены конкретные потребности операций по поддержанию мира во франкоязычных районах и взяты обязательства в отношении увеличения числа военнослужащих и полицейских, говорящих на французском языке. Создание Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала стало одним из определяющих элементов нашего нового подхода к стратегической мобилизации сил. Эта Система постоянно обновляется, благодаря чему мы можем получать информацию о наличии подразделений путем проведения поездок с целью оценки и консультирования, а также лучше понимать их уровень готовности и возможности в плане развертывания.

С марта 2016 года мы провели 39 поездок с целью оценки 105 развертываемых подразделений. Это позволило нам не только определить, какие подразделения являются наиболее подходящими для конкретных операций, но и подробно разъяснить государствам, предоставляющим контингенты, требования в отношении стандартов и технических характеристик. Такой диалог также является существенно важной частью общей стратегии повышения требований к поведению и дисциплине развертываемого персонала, в частности в рамках стратегии по предотвращению и пресечению сексуальных надругательств и эксплуатации.

Эти поездки иногда позволяют также заручиться дополнительными обязательствами, как, например, ожидаемое развертывание иорданских вертолетов в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), или выявить совместно с государствами, предоставляющими войска, приоритетные области для улучшения. В резолюции 2378 (2017) Совет обращается к Генеральному секретарю с просьбой представить доклад о механизмах устранения пробелов в потенциале, и, пользуясь этой возможностью,

мы хотели бы рассказать о том, как это делается в настоящее время, и представить ряд путей улучшения координации усилий в области подготовки кадров и наращивания потенциала.

На сегодняшний день 81 государство-член внесло свой вклад в Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала, что представляет собой впечатляющий успех всего лишь через два года после ее создания. Двадцать девять зарегистрированных в Системе подразделений уже были направлены в миссии, в том числе в МИНУСМА, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). В последние недели были объявлены новые обязательства, последние из которых поступили от Китая и Германии. Я весьма признателен этим двум странам.

(говорит по-английски)

Одна из ключевых целей наших усилий по стратегической мобилизации сил заключается в содействии более оперативному развертыванию военного и полицейского контингентов на местах. Быстрое развертывание является дорогостоящим, сложным и трудным процессом, который требует приверженности со стороны доноров, а также принимающей страны и соседних государств. За те недели и месяцы, которые проходят от принятия мандата до достижения миссией минимального оперативного потенциала, могут погибнуть люди, что с самого начала подрывает доверие к нам. Длительные сроки развертывания приводят к финансовым последствиям, поскольку, если развертывание операции по поддержанию мира происходит слишком поздно, ей придется столкнуться с более сложной ситуацией на местах, которая, возможно, потребует более широкого присутствия и увеличения продолжительности жизненного цикла миссии.

При поддержке государств-членов и благодаря согласованным усилиям Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки мы добиваемся значительного прогресса в деле обеспечения более оперативного развертывания. Приведу один из недавних примеров: менее чем за 60 дней мы заменили батальон в МИНУСКА в Центральноафриканской Республике, который испытывал проблемы с поведением и дисциплиной, тремя различными контингентами, два из которых были зарегистрированы в Системе обеспечения готовности

миротворческого потенциала. Мы весьма признательны странам, которые предоставили эти подразделения. Государства-члены также договорились в начале этого года, что подразделения, зарегистрированные в Системе на уровне быстрого развертывания, получают финансовую компенсацию за поддержание готовности основного снаряжения и техники в период их нахождения на уровне быстрого развертывания.

Я рад сообщить, что недавно мы заручились достаточными обязательствами для удовлетворения почти всех потребностей для формирования передовой бригады из примерно 4000 военнослужащих и сотрудников полиции в течение оставшейся части 2017 года и в первой половине следующего года. Мы планируем провести учения основного персонала, готового к оперативному развертыванию, и ключевых сотрудников Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего укрепления нашей способности в будущем обеспечивать оперативное развертывание в этом районе. Мы также разрабатываем всеобъемлющую концепцию быстрого развертывания и соответствующие учебные материалы, которые объединяют воедино все гражданские, военные, полицейские и вспомогательные элементы, необходимые для оперативного развертывания.

Несмотря на успехи, достигнутые за последние два года, по-прежнему ощущается нехватка ряда специальных сил и средств, в частности таких особо важных средств, как вертолеты, силы быстрого реагирования, подразделения по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов, прошедшие подготовку по обезвреживанию самодельных взрывных устройств, а также роты разведки, наблюдения и рекогносцировки. Можно лишь приветствовать вклад в Систему обеспечения готовности в виде такого рода боевых единиц, и наиболее острая потребность в них ощущается в наших наиболее сложных миссиях. Я также разочарован отсутствием прогресса в достижении наших целей по развертыванию женщин-миротворцев, и весьма надеюсь на то, что государства-члены примут участие в Ванкуверском совещании министров обороны в середине ноября, на котором возьмут на себя конкретные обязательства и выдвинут конкретные предложения.

Один усвоенный нами урок заключается в том, что стратегическая мобилизация сил должна быть лучше увязана с регулярным планированием сил для каждой миссии, которое также нуждается в улучшении. Прошедшая в мае конференция по вопросу о формирова-

нии сил МИНУСМА стала важной вехой в этом отношении. Государства-члены обсудили свои планы в отношении будущих обязательств в Мали и потенциальных партнерств для обеспечения основных сил и средств. Мы надеемся развить эти новые усилия по поиску творческих путей ликвидации наиболее трудно устранимых пробелов, в том числе позволяя странам, предоставляющим войска, осуществлять ротацию ограниченных сил и средств. Тем не менее, какие бы творческие пути мы ни находили, необходимо, чтобы государства-члены проявили инициативу, взяли новые обязательства и помогли разделить это бремя, особенно в Мали и наиболее нестабильных районах.

Совет Безопасности призван играть решающую роль в определении потребностей наших миссий в силах и средствах и содействии их удовлетворению. Ряд постоянных и избираемых членов Совета по своей инициативе проводят совещания высокого уровня, берут на себя обязательства по предоставлению новых сил и их подготовке, предлагают поддержку в проведении подготовки и наращивании потенциала и оказывают непосредственную финансовую и политическую поддержку нашим усилиям по стратегической мобилизации сил. Это полностью созвучно призыву к более активной роли Совета в формировании сил, и я решительно приветствую его.

Я также призываю членов Совета брать новые и инновационные обязательства, в том числе путем проведения индивидуализированной и последовательной профессиональной подготовки и укрепления потенциала в целях устранения среднесрочного и долгосрочного дефицита сил и средств. Трехстороннее партнерство между Японией и рядом африканских стран, предоставляющих войска, является хорошим примером такой инициативы, и мы решительно призываем к формированию новых партнерств такого рода. Существует ряд дополнительных способов, с помощью которых Совет мог бы помочь нам удовлетворить наши потребности в силах и средствах, и я остановлюсь на четырех из них.

Во-первых, Совет может учитывать текущий или потенциальный дефицит сил и средств, например в МИНУСМА, при разработке или продлении мандатов. Это следует делать в тесном сотрудничестве с нами, и такие усилия помогут нам избежать завышенных ожиданий и реально оценить ситуацию. Четкие и отражающие приоритеты мандаты позволят нам бо-

лее эффективно руководить работой военного и полицейского контингентов и оценивать их деятельность.

Во-вторых, проблемы, касающиеся своевременного развертывания сил и средств, в частности для таких миссий, как МООНЮС, зачастую связаны с получением согласия правительства принимающей страны и его потенциалом. Члены Совета должны взаимодействовать на коллективной и индивидуальной основе для обеспечения полного соблюдения правительствами принимающих стран соглашений о статусе миссии и принятия Советом соответствующих мер в тех случаях, когда правительства принимающих стран не делают этого.

В-третьих, стратегическая мобилизация сил неразрывно связана с результатами деятельности. Руководящая роль Совета Безопасности имеет решающее значение в обеспечении полного выполнения наших требований, касающихся результатов деятельности, подготовки кадров и поведения. В тех случаях, когда необходимо принять меры для решения проблемы ненадлежащего исполнения служебных обязанностей или ненадлежащего поведения, Секретариат опирается на последовательную поддержку членов Совета.

Наконец, я прошу Совет поддержать наши усилия по формированию культуры непрерывного совершенствования и адаптации через стратегическую мобилизацию сил и другие реформы. Наша цель заключается в запуске благотворного цикла улучшения результатов деятельности за счет проведения оценок и консультативных посещений, регулярной оценки деятельности на местах, более эффективного планирования ротаций и развертывания новых сил и средств, а также улучшения профессиональной подготовки и наращивания потенциала. Мы будем делать все это сообща, работая в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

Стратегическая мобилизация сил является важной и все еще относительно новой инициативой. Уверен, что она поможет нам с течением времени значительно нарастить потенциал наших воинских и полицейских контингентов. Кроме того, следует рассматривать ее лишь как один из элементов более широких и постоянных усилий Секретариата, призванных сделать операции по поддержанию мира более эффективным, действенным и подотчетным инструментом международного сообщества.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Лакруа за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-н Бин Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Я глубоко признателен членам Совета Безопасности за направленное мне приглашение провести брифинг по стратегической мобилизации сил для миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

В начале этой недели Бангладеш провела подготовительную встречу к предстоящему совещанию на уровне министров обороны, которое пройдет в Ванкувере в ноябре, сделав особый акцент на инновационной теме «умных» обязательств. Это совещание предоставило возможность для обзора обязательств, ранее взятых государствами-членами, с тем чтобы решить проблему дефицита возможностей, с которой сталкиваются миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, особенно те из них, которые действуют в определенных трудных условиях. Я полагаю, что мой канадский коллега расскажет об этом более подробно. Я лишь хотел бы отметить, что идея «умных» обязательств является весьма многообещающей, однако потребуются дальнейшие обсуждения между государствами-членами для выявления необходимых возможностей.

Проблемы, касающиеся мобилизации сил и быстрого развертывания, обсуждаются уже довольно давно. Им весьма уместно было отведено центральное место в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446). Группа особо отметила борьбу за оперативное предоставление достаточных сил и средств на местах и продолжающееся использование недостаточных военных и полицейских ресурсов с ограниченным или отсутствующим потенциалом взаимодействия и слабой системой командования и управления. Мы хотели бы вновь подчеркнуть важность рассмотрения каждого аспекта этих проблем. В наших усилиях, направленных на поиск ответов на вопросы о мобилизации сил, мы не должны упускать из виду взаимосвязанные вопросы, касающиеся выделения надлежащего объема ресурсов для миссий по поддержанию мира и эффективной структуры командования и управления в миссиях.

Открытые прения на высоком уровне, организованные в ходе председательства Эфиопии в прошлом месяце (см. S/PV.2378 (2017), и резолюция 8051 (2017), принятая Советом по этому случаю, вновь подтвердили поддержку замечаний и рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Помимо этого в ходе прений было подчеркнуто, что для выполнения все более функциональных, комплексных и многоцелевых миротворческих мандатов необходимы полностью укомплектованные и хорошо оснащенные миссии, личный состав которых обладал бы нужными профессиональными навыками. Являясь одной из стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские и полицейские контингенты, Бангладеш по-прежнему принимает особенно активное участие в этих продолжающихся обсуждениях. Отрадно отметить, что вопрос о формировании сил и их оперативном развертывании был определен как один из тех, в которых был достигнут существенный прогресс в плане выполнения рекомендаций НГВУМО.

Мы постоянно говорим о необходимости обсуждения в рамках трехсторонних консультаций между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом вопросов, касающихся стратегической мобилизации сил. Цель создания Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (СОГМП), которая пришла на смену Системе резервных соглашений, заключалась в том, чтобы институционально закрепить всеобъемлющую платформу для расширения и активизации сотрудничества между государствами-членами и Секретариатом в выполнении взятых государствами-членами обязательств. Мы, со своей стороны, приложили усилия к тому, чтобы быстро приспособиться к новой системе, и, вероятно, стали первым государством-членом, зарегистрировавшим в СОГМП 13 своих контингентов и 50 наблюдателей и других сотрудников.

В качестве лишь примера скажу, что из состава своих вооруженных сил мы зарегистрировали один пехотный батальон, одну инженерную роту, один госпиталь уровня 2, одну сигнальную роту и одну транспортную роту. Из состава наших военно-морских сил мы зарегистрировали, в частности, одно речное подразделение, два морских подразделения, состоящих из одного фрегата и судов для дозаправки в море, и одно подразделение портовых операций. Из состава наших военно-воздушных сил мы выделили одно подразде-

ление вспомогательной авиации, состоящее из трех вертолетов Белл-212, и, наконец, два сформированных полицейских подразделения.

Кроме того, на настоящий момент мы взяли на себя еще ряд дополнительных неофициальных обязательств. Мы рассчитываем официально объявить о дальнейших обязательствах в ходе Ванкуверского совещания министров обороны. Мы также дали понять, что мы были бы в состоянии развертывать некоторые из наших контингентов в порядке быстрого развертывания в сроки, не превышающие 60 дней. Среди множества других приоритетных задач мы занимаем принципиальный подход к подготовке наших потенциальных миротворцев к защите гражданского населения и к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

Мы должным образом приняли к сведению создание в Департаменте операций по поддержанию мира (ДОПМ) Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала и, в контексте прошлогоднего ежегодного доклада (A/70/19) Специального комитета по операциям по поддержанию мира, подчеркнули необходимость более активного проведения предварительных консультаций по таким крупным инициативам со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Наша делегация установила прочные рабочие отношения с этой Группой и по сей день работает в тесном партнерстве с ней в содействии направлению в Бангладеш аналитических миссий ДОПМ для оценки состояния готовности к развертыванию и воинской подготовки наших зарегистрированных контингентов.

Проведенный в 2015 году саммит руководителей государств-членов по вопросам миротворческой деятельности, одним из организаторов которого имели честь быть и мы, стал важной вехой в деле стратегической мобилизации сил. Он способствовал объявлению государствами-членами обязательств предоставить более 40 000 полицейских и военнослужащих, а также крайне необходимые вспомогательные средства, в том числе вертолеты, инженерно-техническое и материально-техническое обеспечение и транспортные подразделения. Этот импульс сохранился на прошлогоднем Лондонском совещании министров обороны и теперь поддерживается в подготовке к запланированной на следующий месяц встрече в Ванкувере.

Мы хотели бы призвать все предоставляющие воинские и полицейские контингенты страны, в том

числе членов Совета, ознакомиться с обновленными нынешними и вновь возникающими требованиями к военному и полицейскому потенциалу для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и приводить их дальнейшие обязательства в соответствие с этими требованиями. В Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и в Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити существуют критические характерные для каждой из них в отдельности пробелы, которые необходимо устранить, чтобы адекватно реагировать на сложные обстоятельства, в которых проводятся две первые миссии, и эффективно справиться с процессом преобразований в последней.

Реалистичные и упорядоченные мандаты с четко расставленными в них приоритетами, которые мы настоятельно призываем Совет разрабатывать и добиваться их выполнения в ответ на изменяющиеся реалии на местах, будут давать результаты только в том случае, если будут в достаточной мере удовлетворяться предъявляемые к потенциалу и ресурсам соответствующие требования. СОГМП, вероятно, было бы целесообразно пересмотреть нынешние критерии оценки, периодичность и единообразие в целях обеспечения того, что обещанные зарегистрированные подразделения на самом деле сохраняли готовность к развертыванию в любой конкретный момент.

Круг возложенных на СОГМП полномочий может особенно негативно сказаться на странах, потенциально способных предоставлять воинские и полицейские контингенты, но располагающих ограниченным или сугубо специализированным потенциалом. Дальнейшего рассмотрения заслуживает также вопрос о том, пригодны ли нынешние процедуры возмещения расходов на содержание контингентов и потенциала для быстрого развертывания в среднесрочном и долгосрочном планах. Членам Совета в ходе их выездных миссий необходимо из первых рук получать информацию о наиболее серьезных недостатках и проблемах на местах.

Неотъемлемую часть процесса стратегической мобилизации сил составляет вопрос о расширении участия в них женщин-миротворцев. Организация Объединенных Наций стремится к концу 2017 года увеличить число женщин-миротворцев на 15 процен-

тов, и мы в принципе поддерживаем эту инициативу, но когда мы рассматриваем ее в нашем национальном контексте, мы понимаем, что это гораздо легче сказать, чем сделать. Бангладеш вносит в этом плане постоянный вклад, предоставляя полностью женские сформированные полицейские подразделения для Демократической Республики Конго и Гаити.

Тем не менее, несмотря на напряженные усилия нашего политического руководства, нам не удается достичь нашей цели в том, что касается отдельных штабных офицеров и наблюдателей. Наши вооруженные силы и полиция продолжают заниматься этим вопросом, не в последнюю очередь ввиду нашей традиционной приверженности проблематике, касающейся женщин и мира и безопасности. Мы с нетерпением ждем дальнейшего обсуждения данного вопроса в ходе запланированных Советом на конец текущего месяца открытых прений на эту тему.

На Парижском совещании министров обороны обсуждался вопрос о языковых навыках миротворцев, причем особое внимание было уделено тем операциям, которые проводятся во франкоязычной среде. В своем качестве одного из организаторов этого совещания Бангладеш вновь обязалась развивать языковые навыки наших военнослужащих и, особенно, полицейских. Это, пожалуй, является одной из тех сфер, в которых разумные мероприятия, в том числе в форме сотрудничества по линии Юг-Юг, могли бы дать ощутимые результаты.

В заключение я хотел бы заверить Совет в неизменной готовности предоставляющих воинские и полицейские контингенты стран мобилизовать наши силы и возможности на выполнение возлагаемых на миротворческие миссии задач. От Совета же мы, в свою очередь, ждем того, что он будет чутко и отзывчиво воспринимать наши предложения и озабоченности и обеспечивать, чтобы на выполнение возлагаемых им задач выделялись достаточные ресурсы и чтобы все заинтересованные стороны оказывали этому делу поддержку с целью создать возможности для нашего совместного успеха.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю посла Бин Момена за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Бланшар (Канада) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Францию и Соединенное

Королевство за организацию этого важного заседания, посвященного стратегической мобилизации сил, и за направленное Канаде приглашение кратко проинформировать Совет о предстоящем совещании министров обороны по вопросам поддержания мира, которое состоится в прекрасном городе Ванкувер.

(говорит по-английски)

Я хотел бы также поблагодарить моего коллегу из Бангладеш и заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира за их сегодняшние весьма информативные выступления.

Канада убеждена, что миротворческая деятельность, когда она наделена надлежащим мандатом, обеспечена достаточными ресурсами и пользуется твердой поддержкой, остается одним из наиболее гибких и эффективных инструментов для реагирования на кризисы, имеющихся в распоряжении международного сообщества. Однако характер конфликтов меняется, оперативные темпы проведения миротворческой деятельности растут, равно как и ширятся масштабы и многоплановость операций по поддержанию мира. У нас нет иного выбора, кроме как предвидеть новые вызовы, приспосабливаться к ним и реагировать на них. Для этого необходимо реформировать наши совместные учреждения, повысить эффективность оперативной деятельности и прилагать последовательные и коллективные усилия по устранению пробелов в потенциале.

Однако устранение пробелов в потенциале требует не только поставок на места сапог. Речь идет о надлежащей подготовке воинских подразделений и об их снабжении техникой и оборудованием, причем делать это надо своевременно. Стратегическая мобилизация сил имеет в этом деле основополагающее значение. Это та область, в которой нам — государствам-членам и Секретариату — необходимо работать сообща, новаторски и более эффективно.

(говорит по-французски)

С 2014 года благодаря проведению на высоком уровне серии конференций нам удалось преодолеть разрыв между оперативными потребностями миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и тем огромным потенциалом, который способны предоставить государства-члены. И в Нью-Йорке, и в Лондоне, и в Париже мы стали свидетелями не только беспрецедентного числа обязательств по содействию миротворческой деятельности Ор-

ганизации Объединенных Наций, но и предпринятых государствами-членами и Организацией Объединенных Наций конкретных шагов к тому, чтобы учитывать в обсуждениях вопросов комплектования сил соображения их качества. Эти ежегодные мероприятия теперь стали одним из ключевых элементов миротворческого механизма Организации Объединенных Наций, дополняющих работу как этого органа, так и Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Благодаря предложенным Генеральным секретарем реформам у миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций появились новые цели.

Руководствуясь такими соображениями, Канада вызвалась организовать в 2017 году на своей территории совещание министров обороны по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Мы не одиноки в этом предприятии. Мы удостоены чести работать рука об руку с 10 другими ее организаторами — Бангладеш, Эфиопией, Индонезией, Японией, Нидерландами, Пакистаном, Руандой, Соединенным Королевством, Уругваем и Соединенными Штатами. Это совещание министров состоится 14–15 ноября в Ванкувере. В нем могут принять участие любые государства-члены, объявляющие о новых обязательствах в отношении миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Для подготовки и планирования совещания на уровне министров уже проделана большая работа, в том числе проведение в Токио, Кигали и Дакке трех совещаний по вопросам существа, в которых приняли участие около 50 государств-членов. Эти совещания закладывают основу для успешного проведения ноябрьской встречи. Мы ожидаем, что на ней будет обеспечен более высокий уровень представительства, чем на любом из предыдущих аналогичных совещаний, и мы возлагаем столь же большие надежды на итоги этого мероприятия.

(говорит по-английски)

Канада полностью согласна с мнением Генерального секретаря Гутерриша о том, что предотвращение конфликтов должно быть одним из ключевых приоритетов Организации Объединенных Наций. В этой связи в ходе обсуждений в Ванкувере будет отмечаться важность комплексных подходов к предотвращению насильственных конфликтов. Министры будут способствовать достижению этих целей посредством участия в групповых заседаниях по следующим темам.

Во-первых, участники смогут ликвидировать пробелы в миротворческом потенциале Организации Объединенных Наций путем принятия новых обязательств и подведения итогов выполнения принятых ранее обязательств. В частности, сюда относятся обязательства по укреплению потенциала в области гендерной проблематики, полицейского компонента операций по поддержанию мира, а также миротворческой деятельности во франкоязычных странах.

Во-вторых, мы определим конкретные способы укрепления партнерств в области учебной подготовки и укрепления потенциала с участием Организации Объединенных Наций, военнослужащих, полицейских и других субъектов. Мы все преследуем общую цель повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и можем работать на основе наших взаимодополняющих навыков и опыта. Настало время для того, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат более тесно сотрудничали на этапе перед развертыванием операций, с тем чтобы все наши женщины и мужчины, работающие на местах, получали профессиональную подготовку, в которой они нуждаются, и могли работать как единое целое.

В-третьих, мы изучим вопрос о том, как мы можем улучшить защиту лиц из группы риска, путем обеспечения согласованности наших стратегий с реальным положением на местах. Это предполагает, в частности, определение конкретных мер, которые могут быть приняты для более эффективного решения проблем, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, а также предотвращения вербовки и использования детей-солдат.

В-четвертых, мы будем поощрять более тесную согласованность действий в области раннего предупреждения и быстрого развертывания путем определения новаторских подходов, возможностей и технологий для совершенствования механизмов раннего предупреждения, оперативного анализа и планирования. Мы также рассмотрим пути сокращения начального этапа развертывания миссий и обеспечения того, что бы все потребности Организации Объединенных Наций в плане быстрого развертывания на 2018 год были удовлетворены.

Учитывая руководящую роль премьер-министра Трюдо и Генерального секретаря Гутерриша, не следует удивляться тому, что основной сквоз-

ной темой совещания на уровне министров в Ванкувере будет вопрос о важности учета гендерной проблематики. В целях содействия преодолению нашей хронической неспособности максимально задействовать потенциал женщин в усилиях по предотвращению и обеспечению прочного мира гендерные аспекты будут учитываться в рамках всех обсуждений. Будут рассматриваться такие вопросы, как повышение эффективности набора сотрудников-женщин, устранение барьеров на пути их участия, предоставление возможностей для профессиональной подготовки и борьба с сексуальным насилием, сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в условиях конфликта. Действительно, гендерные аспекты и участие женщин непосредственно влияют на обеспечение оперативной эффективности и чрезвычайно важны для усилий по предотвращению конфликтов и обеспечению прочного мира.

Самое главное, мы в Канаде признаем, что инклюзивные партнерские отношения имеют решающее значение для нашего общего успеха. Коллегиальный обмен опытом в рамках совместных учебных мероприятий, который позволяет улучшать подготовку воинских контингентов и полиции и их способность к взаимодействию; жизненно важное значение работы на более справедливой основе с ключевыми региональными организациями, такими как Африканский союз; потенциал гибких совместных обязательств, способных улучшить прогнозирование потребностей в ресурсах, необходимых для повышения шансов миссии на успех, — все это указывает на то, что мы можем делать больше для объединения усилий сейчас, когда миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций нуждается в нас.

Мы с нетерпением ожидаем возможности приветствовать всех в Ванкувере.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Канады за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово тем членам Совета Безопасности, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Лакруа, посла Бланшара и посла Бин Момена за их брифинги.

Прежде всего я хотел бы воздать должное мужеству и самоотверженности мужчин и женщин, уча-

ствующих в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Они воплощают в себе все то лучшее, что есть в Организации. Наш долг перед ними и теми, кого они защищают, — обеспечить необходимые ресурсы для того, чтобы операции по поддержанию мира выполняли возложенные на них миссии. Для этого необходимо, чтобы квалифицированные сотрудники, обладающие необходимым снаряжением и навыками, осуществляли надлежащий мандат. Как часто наша деятельность действительно отвечает этому стандарту? Как часто вместо этого мы слышим о том, что операциям по поддержанию мира приходится полагаться на любые имеющиеся силы, а не на те силы, которые наилучшим образом отвечают потребностям конкретной миссии?

Наша конечная цель должна заключаться в том, чтобы предоставить Организации Объединенных Наций возможность подбирать силы в соответствии с учетом особых условий осуществления мандата каждой миссии. Мы положили хорошее начало достижению этой цели, в том числе в рамках совещания по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на уровне министров обороны, состоявшегося в Лондоне в прошлом году. Однако теперь, когда эстафету принимают наши канадские коллеги, очевидно, что многое еще предстоит сделать. Позвольте мне остановиться на трех шагах, которые нам необходимо предпринять.

Во-первых, мы не должны бояться проявлять новаторский подход. Мы знаем о сохраняющихся пробелах в ресурсах специальных подразделений, таких как боевые вертолеты и персонал со специальными техническими и медицинскими навыками. Мы не должны относиться к этим пробелам как к неизбежной реальности, а вместо этого должны содействовать совместной работе стран, с тем чтобы они предоставляли эти дефицитные ресурсы на основе ротации. Если, например, одна из стран будет предоставлять персонал с необходимыми навыками, другая — отвечать за соответствующую материально-техническую поддержку, тем самым мы сможем распределять бремя и повышать доступность этих специализированных сил и средств. Принятие таких новаторских и гибких обязательств будет одним из вопросов, которые министр обороны Великобритании поднимет на совещании в Ванкувере.

Новаторский подход также предполагает внедрение современных технологий, с тем чтобы опе-

рации по поддержанию мира были более гибкими и более эффективными. Мы уже добились определенного прогресса в отношении использования беспилотных летательных аппаратов, но мы могли бы применять и другие технологии. Чтобы делать это эффективно, мы должны быть в состоянии прогнозировать будущие потребности миссий, и это подводит меня к моему второму тезису.

Попросту говоря, миротворческие миссии Организации Объединенных Наций не должны оставаться неизменными. Они должны меняться по мере того, как меняется обстановка на местах. После достижения миссией своих целей и при наличии прогресса в политических процессах будут также изменяться и потребности в силах. Мы должны быть в состоянии предвидеть эти изменения и сохранять достаточную гибкость для того, чтобы обеспечивать требуемый потенциал. Это означает отказ от установления произвольных ограничений численности военнослужащих и переход к индивидуальному подходу, при котором мы будем опираться на более полную информацию о том, какие именно ресурсы необходимы и когда, с тем чтобы мы уделяли больше внимания желаемым результатам миссий по поддержанию мира.

Например, в следующем месяце мы будем обсуждать мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Многие из присутствующих здесь, несомненно, будут выступать за увеличение максимальной численности военнослужащих. Но Соединенное Королевство больше заботит вопрос о том, чтобы развернутые в Миссии военнослужащие имели соответствующую квалификацию. Мы имеем в виду гибких и мобильных военнослужащих, которые готовы и способны в короткий срок быть переброшены туда, где они необходимы. Мы знаем, что этот подход эффективен; мы могли убедиться в его действенности в других странах. Я хотел бы воздать должное Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и пакистанскому контингенту за проявленную ими гибкость в плане передислокации войск в горячие точки, где они действительно необходимы для защиты гражданских лиц.

Для того, чтобы мы могли прогнозировать будущие потребности в силах, Совет должен получать от Организации Объединенных Наций подробные данные в режиме реального времени, чтобы принимать взвешенные решения. Этот анализ должен также

использоваться для обоснования решений при формировании сил. В связи с этим мы приветствуем содержащийся в резолюции 2378 (2017) призыв к сбору и анализу данных о миротворческой деятельности. Это поистине важный шаг вперед. Давайте все будем работать с Организацией Объединенных Наций, чтобы претворить этот замысел в жизнь.

Мое последнее замечание заключается в том, что мы не должны упускать из виду долгосрочное планирование и формирование стратегических сил. Сюда относятся вопросы создания новых партнерств, дополнительной профессиональной подготовки и наращивания потенциала, с тем чтобы мы могли перейти от оперативной мобилизации сил к формированию будущих стратегических сил, и прогнозировали будущие потребности, а не просто восполняли имеющуюся нехватку ресурсов.

При этом давайте не будем забывать о том, что применение военной силы — это лишь одно из трех основных направлений деятельности любой миссии. Сейчас, когда миссии принимают все более активное участие в политической деятельности, нам всем необходимо задуматься о том, как подбирать сотрудников гражданского компонента и полицейские контингенты, чтобы миссия, выполняя своих функции, эффективно способствовала не только поддержанию, но и построению и сохранению мира.

Г-н Сек (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете в этом месяце Францию за то, что она согласилась по инициативе делегации Соединенного Королевства провести этот брифинг по стратегически важному вопросу формирования сил. Я хотел бы также поблагодарить моих коллег из Бангладеш и Канады и, естественно, заместителя Генерального секретаря г-на Лакруа. Их брифинги подтверждают, что все операции по поддержанию мира продолжают испытывать нехватку сил, средств и техники.

Система резервных соглашений Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, которая во всех ее видах используется Генеральным секретарем с 1948 года для объединения национальных ресурсов и их использования в операциях по поддержанию мира, демонстрирует свою ограниченность, особенно в деле урегулирования нынешних кризисов, число, сложность и смертоносность которых растут. Это подчеркивает важность сегодняшнего заседания и свидетельствует о том, что наша Орга-

низация полна решимости преодолеть проблему обеспечения резервных сил и достаточного количества контингентов, чтобы эффективно содействовать проведению операций по поддержанию мира на местах, где круг асимметричных угроз расширяется.

Обнадеживает тот факт, что после саммита по вопросам поддержания мира, который был организован на полях сессии Генеральной Ассамблеи в 2015 году под председательством Соединенных Штатов, Генеральный секретарь создал в Департаменте операций по поддержанию мира Группу по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала, отвечающую за управление новой системой подготовки миротворческих операций и процессом формирования сил, которая известна как Система обеспечения готовности миротворческого потенциала (СОГМП). Однако, несмотря на эти меры и на совещания на уровне министров, которые были проведены в Лондоне и Париже, проблемы в деле выполнения мандатов операций по поддержанию мира остаются острыми.

Помимо отсутствия сил и средств из-за недостаточного числа уже развернутых контингентов миссиям трудно удовлетворять свои потребности — например, инженерные, медицинские и авиатранспортные, — хотя, как отметил представитель Канады, такие ресурсы имеются у многих развитых государств-членов. Этот дефицит потенциала еще более характерен для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты (СПВ и СПП), чьи контингенты развернуты в многопрофильных миссиях и не имеют необходимых средств в сложных и опасных условиях, которым, в частности, свойственны асимметричные угрозы и враждебные действия, все чаще направленные против наших «голубых касок», которые должны защищать гражданских лиц.

Это наблюдение, в конечном итоге, привело к тому, что Сенегал в ноябре 2016 года, когда он председательствовал в Совете Безопасности, созвал открытые прения на уровне министров (см. S/PV.7802) по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций, сталкивающимся с асимметричными угрозами. Цель этих прений заключалась в том, чтобы стимулировать стратегическое мышление по вопросам планирования, формирования и мандатов сил, которые должны развертываться в асимметричных условиях. На деле, сил и средств, необходимых для полного осуществления мандатов, часто не хватает, когда миссии проводятся в отсутствие политического

процесса и средств для выхода из кризиса. В результате этого миссии затягиваются, и их присутствие становится продолжительным и неопределенным.

При рассмотрении такого положения дел и подерживая постоянное сотрудничество со странами, предоставляющими войсковые и полицейские контингенты, Совету Безопасности вместе с Генеральным секретарем следует изучить новые модели. Одним из возможных вариантов тут является создание коалиций в составе государств-членов или стран региона, которые в рамках СОГМП будут мобилизовывать силы с целью восполнения пробелов в оперативном потенциале. В этой связи я хотел бы напомнить, что Сенегал в экспериментальном порядке уже опробовал вместе с Гвинеей концепцию совместного развертывания в рамках Международной миссии под африканским руководством по поддержке Мали в ожидании развертывания Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, о чем мы говорили сегодня утром в этом зале (см. S/PV.8062). Кроме того, Сенегал вместе с Буркина-Фасо до закрытия Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре предложил Департаменту операций по поддержанию мира развернуть подразделение вертолетов общего назначения в Кот-д'Ивуаре.

Опираясь на тесное партнерство между СПВ и СПП в деле объединения сил и средств, Совет Безопасности должен решительно содействовать формированию партнерских связей и определению основных потребностей, так как это позволит обеспечить быструю мобилизацию достаточных сил для реагирования на растущее число кризисов, особенно когда последние вспыхивают неожиданно. Такой подход мог бы предусматривать партнерство за пределами региона под руководством Организации Объединенных Наций. В этой связи мы считаем, что предстоящее в Ванкувере совещание на уровне министров обороны, о котором упомянул посол Канады, может стать примером такого сотрудничества в деле принятия разумных обязательств, если о нем, например, дать грамотную информацию.

Что касается сотрудничества с участием региональных и субрегиональных организаций, то системы резервных соглашений и Африканские силы быстрого реагирования на кризисы могут тоже восполнять пробелы. Опыт, который мы накопили в результате проведения Миссии Африканского союза в Сомали,

Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали и Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике, показывает, что оперативно реагировать удобнее всего странам, соседствующим со странами, в которых идут конфликты. В связи с этим Сенегал предлагает укреплять африканские системы путем развертывания принадлежащих государствам-членам контингентов, с тем чтобы способствовать преодолению имеющихся трудностей с учетом уроков, извлеченных из переходных периодов, имевших место в Мали и Центральноафриканской Республике.

В этой же связи Совет и Секретариат совместно с СПВ и СПП могут стимулировать и укреплять сотрудничество между миссиями, которое доказало свою высокую эффективность в деле мобилизации сил по тревоге или на установленный срок для укрепления оперативного потенциала миссий Организации Объединенных Наций. В этом плане вдохновляющим примером также является то, что сенегальские силы быстрого реагирования, передислоцировавшись из Кот-д'Ивуара в Центральноафриканскую Республику, сумели обеспечить в 2016 году проведение президентских выборов в Центральноафриканской Республике. Еще одна такая операция уже предусмотрена, но на этот раз сенегальские силы быстрого реагирования, уже развернутые в Мали, будут направлены в Либерию, где должны состояться всеобщие выборы.

В последующем, страны смогут играть свою роль в удовлетворении острых потребностей в инженерных подразделениях или новых технологиях. К счастью, саммит по вопросам операций по поддержанию мира и совещания на уровне министров, которые состоялись в Лондоне и Париже, показали, что лидеры стран, предоставляющих войска, глубоко понимают необходимость усиления инвестирования в операции по поддержанию мира и готовы делать это. Иными словами, при наличии твердой политической воли правительства могут демонстрировать более высокий уровень приверженности Организации Объединенных Наций в деле предоставления ей необходимых ресурсов.

В заключение я хотел бы вернуться к общим проблемам, с которыми африканские страны часто сталкиваются в деле мобилизации сил.

Во-первых, заявление с указанием потребностей подразделения, в котором определяется основа для

формирования и развертывания военных подразделений Организации Объединенных Наций, поднимает вопросы несоответствия структуры подразделений из стран, предоставляющих войска. СПВ и СПП следует искать решения задачи корректирования состава подразделений в целях полного осуществления порученных им мандатов и обязанностей.

Во-вторых, комплектование стратегических сил, специально предназначенных для поддержания мира, может подорвать возможности стран, предоставляющих контингенты, где на ограниченный штат сотрудников органов безопасности и полиции, возможно, уже возлагаются серьезные внутренние обязанности.

В целом мы приветствуем интерес, который мы все проявляем в отношении эффективности и действенности операций по поддержанию мира по итогам доклада (см. S/2015/446) Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, инициированной Генеральным секретарем реформы деятельности Организации Объединенных Наций в области обеспечения мира и безопасности, принятия резолюции 2377 (2017) и состоявшегося 20 сентября (см. S/PV.8051) заседания Совета по этому вопросу, на котором почти каждый член Совета был представлен на уровне главы государства, главы правительства или министра иностранных дел.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим вас, г-н Председатель, и председательствующую в Совете французскую делегацию, а также Соединенное Королевство за организацию сегодняшнего важного заседания по вопросам комплектования сил для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Это действительно очень важный вопрос, который должен серьезно рассматриваться Советом Безопасности в рамках усилий по реформированию деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы признательны заместителю Генерального секретаря Жан-Пьеру Лакруа за его брифинг. Мы также признательны за замечания послов из Бангладеш и Канады. Мы ценим их вклад.

Очевидно, что Организация Объединенных Наций полагается на государства-члены в деле комплектования сил для ее миссий по поддержанию мира. В этой связи обеспечение достаточных сил с необходимым потенциалом быстрого развертывания на местах является довольно сложной задачей. Г-н Лакруа справедливо подчеркнул масштабность этой про-

блемы. Бюрократические механизмы в Секретариате также ограничивают оперативность, мобильность и гибкость реагирования на местах. Поэтому существует необходимость выработки нового подхода к стратегическому комплектованию сил, как это было рекомендовано Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям (НГВУМО). Это, безусловно, требует проведения важных реформ в целях изменения методов мобилизации и развертывания Организацией Объединенных Наций своего негражданского персонала. Мы принимаем к сведению усилия, предпринятые в этой связи.

Создание и функционирование Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала в Секретариате представляет собой шаг в правильном направлении. Мы с нетерпением ожидаем рекомендаций Генерального секретаря, которые будут представлены Совету Безопасности в декабре в соответствии с резолюцией 2378 (2017) и будут касаться механизма заполнения имеющихся пробелов в возможностях комплектования сил, в том числе за счет более эффективной и действенной подготовки и наращивания потенциала.

Как справедливо отмечается в докладе НГВУМО (см. S/2015/446), комплектование сил является не просто технической и оперативной проблемой, которую можно поручить Секретариату. Достижение прогресса в этом вопросе требует мобилизации усилий и политической поддержки со стороны государств-членов. Вот почему более широкие консультации с нынешними и потенциальными донорами абсолютно необходимы для получения своевременной, адекватной и важной информации, которая позволит им принимать обоснованные решения, касающиеся предоставления персонала. Поэтому, как подчеркивали все выступавшие до меня ораторы, необходимо укрепить трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Увеличение числа стран, предоставляющих персонал для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе вклад некоторых постоянных членов Совета, обнадеживает. Мы поддерживаем усилия на высоком уровне, прилагаемые в последние два года в целях обеспечения более широкого участия государств-членов и обеспечения конкретных обязательств и обещаний по заполнению существующих пробелов в отношении комплектования сил и потенциала. В этой связи мы

с нетерпением ожидаем предстоящего совещания на уровне министров обороны, которое должно состояться в Ванкувере в следующем месяце.

Дальнейшее повышение количества и качества обязательств государств-членов остается существенным, но не менее важное значение имеет и вопрос о том, выполняются ли уже данные обязательства. Для ответа на него, безусловно, требуется постоянный контроль и регулярное информирование со стороны Секретариата по этому вопросу в соответствии с резолюцией 2378 (2017) — это будет очень важно.

Наконец, новый подход к стратегическому комплектованию сил также должен поддерживать и поощрять региональные возможности, например Африканские резервные силы. Эти региональные силы играют важную роль сил быстрого реагирования, и они продемонстрировали свою способность выступать в качестве «переходных сил» в период до того, как Организация Объединенных Наций сможет развернуть свои собственные силы. Поэтому мы очень надеемся на то, что Секретариат разработает варианты как региональных, так и глобальных возможностей по оперативному развертыванию сил и средств, в том числе в качестве «переходных сил», в соответствии с рекомендациями НГВУМО.

Г-н Бэссё (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа, посла Момена (Бангладеш) и посла Бланшара (Канада) за их брифинги.

Мы благодарим председательствующую Францию за созыв сегодняшних своевременных прений, проводимых в рамках ряда соответствующих обсуждений в течение всего года, что свидетельствует о серьезности намерений Совета Безопасности в укреплении операций по поддержанию мира в качестве одного из важнейших направлений деятельности Организации Объединенных Наций. Я хотел бы выразить особую признательность послу Фоду Секу и послу Никки Хейли за созыв специального заседания Рабочей группы по операциям по поддержанию мира на уровне постоянных представителей два дня назад. Оно предоставило членам Совета и странам, предоставляющим войска, прекрасную и уникальную возможность собраться вместе и провести обстоятельную дискуссию. Сегодня я хотел бы сосредоточить внимание на двух ключевых моментах: во-первых, на важности комплектования сил, а во-вторых — на том, каким образом эффективная и действенная профес-

сиональная подготовка и наращивание потенциала могут повысить эффективность комплектования сил.

Комплектование сил тесно связано с ответственностью Совета по контролю за успешным осуществлением мандатов миссий. Пробелы, которые мы видим сегодня между фактическими и желаемыми возможностями миротворцев в некоторых сферах, пагубно сказываются на продвижении к успеху. В докладе (см. S/2015/446) Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям отмечается, что вопрос потенциала — это одна из множества проблем в деле комплектования сил, тогда как в резолюции 2378 (2017), принятой в сентябре, также подчеркивается необходимость устранения пробелов в потенциале.

Роль Секретариата, который контролирует процесс комплектования сил для выполнения мандатов Совета, имеет ключевое значение для минимизации этих пробелов. Был предпринят ряд усилий, включая создание Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала и Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (СОГМП). Япония приветствует эти инициативы и настоятельно призывает Секретариат и далее предпринимать реальные усилия в рамках всех миссий, которые помогли бы миссиям адаптироваться к реалиям на местах.

Успешное комплектование сил предполагает развертывание миротворцев с надлежащим потенциалом в нужный момент. Япония подчеркивает, что эффективная и действенная профессиональная подготовка и наращивание потенциала имеют важнейшее значение. Япония особо отмечает содержащийся в резолюции 2378 (2017) призыв к Генеральному секретарю о представлении рекомендаций по механизму решения вопросов профессиональной подготовки и наращивания потенциала.

Мы отмечаем, что, хотя усилия Секретариата по комплектованию сил носят межсекторальный характер, что демонстрирует СОГМП, наращивание потенциала в целом остается в центре внимания стран, предоставляющих войска, при поддержке стран-доноров в отдельных случаях. Пока что это двусторонние усилия, и они только выиграли бы от межсекторального и скоординированного подхода. Успешно проведенная в начале этого года конференция по вопросам комплектования сил Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стаби-

лизации в Мали — хороший пример, опыт которого можно было бы распространить на все другие миссии для популяризации передовой практики. Также может быть полезна активизация усилия Секретариата. Он мог бы играть более активную роль в деле установления связей между потенциальными странами, предоставляющими войска, и их сторонниками, которые могут помогать СПВ готовиться к вызовам на местах. В это связи нам следует также изучить возможности для дальнейшего задействования Группы по мобилизации стратегических сил.

Эффективная и действенная профессиональная подготовка и меры по наращиванию потенциала могут быть обеспечены лишь на основе сотрудничества между четырьмя субъектами — Советом, странами, предоставляющими войска, Секретариатом и потенциальными странами-донорами. Япония уже приступила к обсуждению этого вопроса, в том числе с Канадой и Бангладеш. В августе мы вместе с Бангладеш провели подготовительное завещание в преддверии совещания по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на уровне министров обороны, которое состоится в 2017 году в Ванкувере. Эффективная и действенная профессиональная подготовка и укрепление потенциала позволяя обеспечивать лучшее формирование сил и, в конечном счете, более эффективную работу миротворцев. С учетом того, что к концу года должен быть предоставлен доклад Генерального секретаря за 90-дневный период, как это предусмотрено резолюцией 2378 (2017), Япония готова принять последующие меры в этой области в ходе своего председательства в декабре.

Г-н Садыков (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Франции за организацию этих своевременных и важных прений по стратегической мобилизации сил для миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Я также хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа и послов Момена и Бланшара, представляющих, соответственно, Бангладеш и Канаду, за их брифинги.

Предотвращение конфликтов и поддержание мира являются одними из ключевых основополагающих целей Организации Объединенных Наций, а эффективная система поддержания мира является первоочередным условием для достижения этих целей.

Поэтому мы полностью поддерживаем инициативы Генерального секретаря, направленные на реформирование миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, в которых особое внимание уделяется эффективности, подотчетности миссий и формированию новых партнерств. Хотя мы хотели бы подчеркнуть первоочередное значение политики в области предотвращения и урегулирования конфликтов, наши миротворческие силы остаются ценным инструментом создания условий, способствующих политическому урегулированию. Мы являемся свидетелями существенных преобразований системы миротворчества Организации Объединенных Наций, в рамках которых государства-члены приняли важные новые обязательства на саммите лидеров по вопросам поддержания мира в Нью-Йорке и последующих совещаниях на уровне министров по этой теме.

Казахстан объявил о предоставлении своего подразделения и ряда отдельных сотрудников в состав Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (СОГМП). На наш взгляд, СОГМП рекомендовала себя как адекватный инструмент для обеспечения надлежащей готовности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, к развертыванию. Кроме того, она может предоставлять Организации Объединенных Наций различные контингенты для устранения оперативных пробелов в полевых миссиях при наличии надлежащего содействия со стороны Секретариата.

Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) благодаря своей уникальной базе данных о потенциале и возможностях государств-членов играет ключевую роль в мобилизации сил на основе своей целенаправленной информационно-пропагандистской деятельности и налаживания партнерских связей между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, что может привести к расширению совместного развертывания сил. Важным фактором является укрепление сотрудничества между региональными и субрегиональными организациями. Мы уверены в том, что гибкость и партнерские отношения, способные гарантировать активное участие и взаимодействие новых стран в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, будут способствовать повышению эффективности операций по поддержанию мира. Хотели бы отметить принятый ДОПМ перспективный подход к задействованию потенциала оперативного реагирования государств-членов,

обладающих значительными возможностями для быстрого развертывания, что будет иметь неопенимое значение в случае необходимости незамедлительного реагирования на кризисы на этапе, когда формирование миротворческих сил еще не завершено. С учетом дальнейшего совершенствования и развития СОГМП мы считаем, что проблемы Организации Объединенных Наций в результате критических пробелов в миссиях будут решены.

В то же время смешанные операции Организации Объединенных Наций — Африканского союза показывают, что развертывание региональных сил может быть эффективным. Такое сотрудничество также следует укреплять в сферах политики, гуманитарной деятельности, прав человека и развития, как это указано в Совместном рамочном документе Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, который был подписан 19 апреля. Сотрудничество с региональными структурами может также обеспечить согласованные действия для решения проблем в области безопасности. Недавнее принятие Советом Безопасности резолюции 2378 (2017) является большим шагом вперед в усилиях по совершенствованию миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Казахстан хотел бы подчеркнуть важность укрепления трехсторонних консультаций между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом, которые будут способствовать принятию ими совместной ответственности за проведение эффективных, всеохватных и динамичных консультаций и активизацию диалога с принимающими странами, с тем чтобы они могли в полной мере выполнять свой миротворческий мандат.

Казахстан глубоко привержен миротворческой деятельности и будет и впредь направлять в миссии своих высококвалифицированных военных наблюдателей, ежегодно увеличивая свой вклад. В настоящее время Казахстан готовит к участию в операциях по поддержанию мира пехотное подразделение и ищет возможность для совместного развертывания своих сил в составе одной из миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Как одна из новых стран, предоставляющих войска, мы постоянно увеличиваем наш уровень готовности, как это подтверждает ДОПМ. Казахстан придает большое значение достижению высоких стандартов эффективности и поэтому создал свой собственный центр

подготовки миротворцев, КАЗЦЕНТР, который, как уже признано, отвечает международным стандартам. Мы проводим курсы на региональном уровне и будем стремиться к тому, чтобы этот центр обрел статус регионального.

Наконец, Казахстан выражает свою готовность поддерживать эффективную деятельность по поддержанию мира, содействуя тем самым осуществлению мандата Совета.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Г-н Председатель, мы признательны за организацию сегодняшнего мероприятия. Считаем полезными брифинги заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Жан-Пьера Лакруа, а также представителей стран-поставщиков контингентов — Бангладеш и Канады.

Убеждены в необходимости адаптации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций к современным реалиям, с тем чтобы «голубые каски» могли эффективно реализовывать свой мандат и противостоять новым вызовам. Это в равной степени относится к формированию и функционированию оперативных подразделений, принимающих участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Здесь важна не только компетенция кадрового состава, его профессиональная подготовка, но и возможность своевременного развертывания миссий, их мобильность «в поле» в рамках предоставленного Советом Безопасности Организации Объединенных Наций мандата. В этом контексте принципиальное значение имеет своевременное предоставление миротворцам всех необходимых ресурсов в целях обеспечения безопасности и выполнения поставленных перед ними задач. И здесь одинаково ответственная роль принадлежит как Департаменту полевой поддержки Секретариата, так и странам-поставщикам контингентов. Вклад стран-поставщиков контингентов невозможно переоценить — без них реализовать поставленные Советом Безопасности Организации Объединенных Наций задачи невозможно.

Убеждены в необходимости плотного сотрудничества и координации усилий между Советом Безопасности, принимающим государством, странами-поставщиками контингентов и Секретариатом, не говоря уже о важности прямых добросовестных контактов между миссиями Организации Объединенных Наций «в поле» и принимающей стороной. Именно такое взаимодействие, основанное, прежде

всего, на транспарентности, подотчетности и, как следствие, доверии, способствует повышению эффективности решения неотложных задач. Миссиям было бы полезно заручаться согласием и поддержкой принимающей стороны в отношении не только своей политической, но и оперативной деятельности — это существенная составляющая эффективного выполнения мандата. Кроме того, важно учитывать мнение и озабоченности стран-поставщиков контингентов при разработке и продлении мандатов миссий. В этой связи ценим существующие механизмы трехстороннего взаимодействия, в том числе регулярные встречи и рабочую группу Совета Безопасности по миротворчеству. Полагаем, что есть потенциал для повышения их эффективности.

Важнейшей площадкой для обсуждения и принятия решений по всему комплексу вопросов миротворчества является Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира. Его заключения должны строго соблюдаться при принятии Секретариатом административных решений. Произвольная интерпретация, как это произошло с вопросом сбора и анализа информации, категорически недопустима. Это же относится и к вопросу нулевой терпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам. Любые сообщения о столь ужасных преступлениях должны тщательно расследоваться, а виновные нести наказание.

В то же время убеждены в контрпродуктивности применения коллективного наказания к целым контингентам за грубые, но все же индивидуальные преступления.

Российские миротворцы — мужчины и женщины — несут службу в десяти операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Мы активно участвуем в предоставлении авиауслуг для нужд Организации Объединенных Наций. В российских центрах проходят подготовку не только наши, но и иностранные миротворцы — как индивидуальные полицейские и сформированные подразделения, так и военные наблюдатели. Кроме того, мы содействуем оснащению иностранных контингентов. У нас есть соответствующий опыт. Выстроена система обучения, которая обеспечивает как общую подготовку, так и специализированную, непосредственно перед направлением миротворцев в конкретную миссию. Языковая подготовка также адаптируется к потребностям. Ведётся работа по созданию дополнительных

учебно-тренировочных центров подготовки миротворцев. Мы изучаем возможности по оперативному направлению необходимых миротворческих сил по запросу Организации Объединенных Наций. Готовы и далее оказывать всевозможное необходимое содействие укреплению потенциала миротворчества Организации Объединенных Наций в целом.

В заключение хотели бы подчеркнуть, что как бы ни развивалось миротворчество Организации Объединенных Наций, доверие к нему должно оставаться неизменным. Оно зависит от четкого соблюдения Устава Организации Объединенных Наций и базовых принципов миротворчества — согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

Г-н Абулатта (Египет) (говорит по-арабски): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа за его всеобъемлющий брифинг и усилия Департамента операций по поддержанию мира по реформированию и повышению эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Я также хотел бы поблагодарить посла Бангладеш и посла Канады за их содержательные брифинги, а также председательствующую французскую делегацию и делегацию Соединенного Королевства за проведение этого заседания, которое дает нам возможность согласовать усилия по реформированию деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

В течение последних двух лет усилия по проведению реформы и осуществлению обзоров были сосредоточены на оперативных и технических аспектах, особенно в том, что касается расширения базы стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и комплектования сил. Эти усилия включали в себя разработку Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала и проведение в 2015 и 2016 годах заседаний на уровне министров в Нью-Йорке, Лондоне и Париже. Пора Совету обеспечить практическое воплощение этих усилий в соответствии с мандатами. В этой связи я хотел бы остановиться на следующих трех моментах.

Во-первых, Египет считает, что мобилизация сил и потенциал зависят от эффективности трехсторонних консультаций между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска (СПВ), и Секретариатом. Такие консультации способствуют вы-

работке четкого и всеобъемлющего видения структуры мандата и концепции обзора, в каждом отдельном случае учитывающего ресурсы Организации Объединенных Наций, политические события и ситуацию на местах на любом этапе конфликта. Такие консультации имеют особенно важное значение, когда речь идет о принятии последовательных мандатов, что является долгожданной мерой, которая могла бы обеспечить эффективность миссий, а не их растягивание на несколько десятилетий. Это позволило бы Совету принимать реалистичные и практически осуществимые решения при продлении, пересмотре и изменении мандатов. В этой связи Египет полностью поддерживает усилия Соединенного Королевства и Пакистана.

Во-вторых, в рамках реформы деятельности по поддержанию мира были предприняты значительные усилия по повышению качества подготовки кадров, укреплению соблюдения иерархии командования и управления и передаче полномочий на места для принятия срочных решений, которые во многих случаях непосредственно влияют на эффективность миссий и репутацию Организации Объединенных Наций. Мобилизация сил и расширение числа СПВ не должны осуществляться в ущерб соблюдению норм эффективности, наличию оборудования, подготовке и соблюдению строгих стандартов поведения и дисциплины, включая борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Служебная аттестация должна основываться на четких параметрах и миротворческих стратегиях в тесной консультации со СПВ.

Обеспечение возможностей для профессиональной подготовки, ресурсов и оборудования, а также защита и безопасность гражданских лиц должны осуществляться параллельно. В последние месяцы наблюдается рост числа нападений на контингенты — например, в Центральноафриканской Республике и Мали. Такие инциденты способствовали выявлению пробелов в сфере потенциала по защите, в том числе в области профессиональной подготовки, оборудования, наличия информации и оценки рисков. Эти пробелы необходимо срочно устранить, с тем чтобы повысить доверие к операциям по поддержанию мира и защитить персонал, который является наиболее важным активом таких операций.

В-третьих, что касается пробелов в плане потенциала, я хотел бы отметить, что, как мы и обещали, Египет предоставил специализированные подразде-

ления для наиболее сложных операций Организации Объединенных Наций. В рамках нашей поддержки операций по поддержанию мира мы обеспечили столь необходимым оборудованием ряд недооснащенных миссий, включая предоставление 100 бронированных автомобилей. Кроме того, мы обязались направить передовое инженерное подразделение в состав сил быстрого развертывания. Кроме того, Египет поддерживает самые высокие стандарты в области подготовки наших военных и полицейских сил. Мы организуем специальную подготовку на этапе, предшествующем развертыванию, в частности по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций в области профессиональной подготовки. Египет вносит вклад в профессиональную подготовку и укрепление потенциала новых СПВ. Каирский учебный центр по вопросам разрешения конфликтов и поддержания мира в Африке проводит учебные курсы для кандидатов из африканских и других стран. В сентябре, в рамках наших усилий в области профессиональной подготовки и обеспечения готовности, Египет принимал у себя совещание Международной ассоциации центров по подготовке персонала для операций по поддержанию мира. На совещании комплексно рассматривались будущие потребности в профессиональной подготовке с учетом последних изменений в области обеспечения безопасности операций по поддержанию мира и роли миссий в рамках подхода, основанного на совокупности долгосрочных мер.

В заключение следует отметить, что в соответствии с нашей неизменной поддержкой операций по поддержанию мира мы объявили в Совете Безопасности, Генеральной Ассамблее и в официальном письме Секретариату о готовности принять у себя в 2018 году заседание министров обороны по вопросам проведения операций по поддержанию мира. Надеемся, что это заседание создаст условия для качественного сдвига в наших совместных усилиях по повышению авторитета операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай высоко оценивает инициативу Франции и Соединенного Королевства организовать сегодняшнее заседание, и мы хотели бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа и послов Бангладеш и Канады г-на Момена и г-на Бланшара за их брифинги.

Проводимые Организацией Объединенных Наций миротворческие операции служат важным инструментом в ее усилиях по поддержанию международного мира и безопасности. Поскольку миротворческие силы проводят свои операции на местах во исполнение мандатов Совета, решающее значение для повышения эффективности и результативности таких операций имеет повышение способности миротворцев оперативно осуществлять развертывание, укрепление их потенциала и совершенствование их мандатов. В этом контексте я хотел бы высказать следующие соображения.

Во-первых, мы должны последовательно придерживаться основных принципов проведения операций по поддержанию мира. Их основу и незаменимые элементы составляют цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, а также три принципа миротворчества — согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением тех случаев, когда это необходимо для самообороны или выполнения поставленных задач, — принципы, все из которых имеют основополагающее значение для проведения операций в новых условиях. При этом следует полностью соблюдать суверенитет принимающих стран и серьезно относиться к их замечаниям, мнениям и предложениям, чтобы способствовать их усилиям по наращиванию собственного потенциала обеспечения безопасности. Когда та или иная принимающая страна требует прекращения соответствующей операции по поддержанию мира и обстоятельства позволяют сделать это, Совету следует давать Секретариату руководящие указания в разработке четкого графика ее вывода в целях обеспечения того, чтобы соответствующая миссия не оставалась в принимающей стране неопределенное количество времени.

Во-вторых, мы должны в полной мере признавать роль стран, предоставляющих войска (СПВ). В конечном счете, именно миротворцы обеспечивают успех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и страны, предоставляющие для них войска и полицейские контингенты (СПП), являются главными субъектами проведения таких операций, которые выполняют свои соответствующие задачи на передовой и, тем самым, способствуют выполнению Организацией возложенных на нее Уставом обязанностей и, внося свой вклад, идут на большие жертвы. От усилий СПВ и СПП зависит также долгосрочное развитие операций по поддержанию мира, и поэтому к ним необходимо относиться с признанием и ува-

жением. В этой связи нам следует укреплять трехсторонние связи между Советом, Секретариатом и СПВ. Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следует в полной мере выполнять его функции органа, проводящего обзор политики, и предоставлять СПВ возможности для оказания более существенного влияния на решение касающихся миротворческой деятельности вопросов.

В-третьих, нам следует наращивать усилия по оказанию содействия СПВ в наращивании их потенциала. Для того чтобы операции по поддержанию мира были способны выполнять свои мандаты, крайне необходимо обеспечивать всестороннюю и целенаправленную воинскую подготовку миротворцев перед их развертыванием и их надежное снабжение всеми необходимыми средствами, в том числе военно-техническим имуществом. Таким образом, личный состав операций должен быть хорошо обучен и обеспечен необходимыми ресурсами. Пристальное внимание следует уделять реальным потребностям предоставляющих свои войска развивающихся стран и стоящим перед ними проблемам, а также поощрять двустороннее и многостороннее сотрудничество в деле активизации их усилий по наращиванию их миротворческого потенциала. Мы должны также уделять особое внимание и оказывать особую поддержку региональным и субрегиональным организациям, в том числе Африканскому союзу, чтобы они могли играть более активную роль в поддержании мира и безопасности в Африке, и помогать континенту наращивать его миротворческий потенциал.

В-четвертых, для каждой миротворческой миссии необходимо составлять четко сформулированный, выполнимый и целенаправленный мандат. В мандатах всех миссий содержатся инструкции и указания, которыми они руководствуются в своих операциях, и поэтому мандаты являются одним из определяющих факторов их эффективности. Приоритетные потребности и реалии принимающих стран следует учитывать в совокупности со способностями СПВ, чтобы такие операции постоянно и целенаправленно выполняли свою основную задачу поддержания мира. Приоритеты той или иной операции на различных этапах ее проведения можно модифицировать всякий раз, когда необходимо внести какие бы то ни было изменения, при этом во имя эффективного выполнения мандата решающее слово должно оставаться за принимающей страной.

В-пятых, Секретариату следует обеспечивать силам по поддержанию мира более надежные поддержку и гарантии в плане как их эффективности, так и качества. В том, что касается роли Секретариата в управлении операциями по поддержанию мира, то ему следует учитывать общую картину проведения операций по поддержанию мира и их долгосрочное развитие, а также стремиться повышать их эффективность и способность справляться со сложными ситуациями с помощью реализации конкретных мер. Секретариату и миссиям следует уделять пристальное внимание безопасности миротворцев и возможностям медицинских служб и гарантировать их. Необходимо создать систему как оценки обстановки на местах в плане безопасности, так и отслеживания изменений, а также механизмы раннего предупреждения об угрозах безопасности и совершенствовать обмен информацией внутри миссий. Каждая миссия должна быть готова повышать уровень воинской подготовки на этапе развертывания, которую следует проводить с должным учетом реалий в зоне операций соответствующей миссии. Секретариату, в свою очередь, следует повышать стандарты управления и эффективности, оптимизировать механизмы оказания материально-технической поддержки и обеспечивать эффективное использование миротворческих ресурсов.

На состоявшемся в сентябре 2015 года саммите, посвященном миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, Председатель КНР взял на себя важное обязательство оказывать поддержку миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. В настоящее время Китай проводит напряженную работу по всестороннему выполнению этого обязательства на всех направлениях. За истекшие два года мы подготовили для Организации Объединенных Наций и некоторых нуждающихся в них стран более 800 миротворцев. Мы также направили в одну из миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Африке первую эскадрилью вертолетов. В настоящее время мы постепенно выделяем Африканскому союзу обещанные ему 100 млн. долл. США в виде безвозмездной финансовой помощи и будем оказывать поддержку СПВ, особенно из числа африканских стран, одновременно способствуя наращиванию их миротворческого потенциала, что является одной из приоритетных задач Целевого фонда мира и развития Организации Объединенных Наций.

В сентябре Китай официально завершил регистрацию для резервного механизма Организации

Объединенных Наций своих резервных миротворческих сил численность в 8000 военнослужащих. Мы уже сформировали два постоянных миротворческих подразделения полиции и зарегистрировали их в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций. Первая партия личного состава и техники сертифицирована Организацией Объединенных Наций как готовая к быстрому развертыванию. Эти усилия свидетельствуют об активной поддержке Китаем миротворческих операций Организации Объединенных Наций, а также о его готовности взять на себя больше международной ответственности при одновременном выполнении его обязательств в качестве одного из наиболее активных субъектов, и мы убеждены, что этим будет внесен конструктивный вклад в дело обеспечения глобального мира и региональной стабильности.

Являясь крупнейшей среди постоянных членов Совета СПВ и вторым крупнейшим донором миротворческих операций Организации Объединенных Наций, Китай будет и впредь твердо и честно выполнять свои обязанности в отношении поддержания мира во всем мире и присоединяется к остальному мировому сообществу в содействии благородному делу миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Г-н Ельченко (Украина) *(говорит по-английски)*:
Позвольте мне начать с выражения признательности докладчикам за представленную ими ценную информацию.

Очевидно, что способность любой операции по поддержанию мира выполнять разработанный для нее Советом Безопасности мандат зависит от надлежащего комплектования сил. Поэтому наша делегация считает обеспечение стратегической мобилизации сил неотъемлемым компонентом очерченной Генеральным секретарем всеобъемлющей реформы Организации Объединенных Наций. Создание Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала и Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала стало значительным шагом вперед в выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/682). На посвященном этому вопросу саммите 2015 года был дан хороший старт регистрации обязательств стран, предоставляющих войска (СПВ), и стран, предоставляющих полицейских (СПП), а на последую-

ших совещаниях министров обороны в Лондоне и Париже эта инициатива получила существенный дополнительный импульс. Украина гордится тем, что с самого начала наряду с другими странами принимает участие в процессе объявления обязательств. Кроме того, наша страна в своем качестве участника всех этих совещаний примет участие также и в намеченном на следующий месяц совещании министров обороны в Ванкувере.

Благодаря учреждению Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала операции по поддержанию мира были наделены способностями формировать свои силы, проявлять гибкость и обеспечивать предсказуемость этого процесса — тремя способностями, в которых они так остро нуждались на протяжении длительного времени. Благодаря этому, в том, что касается техники и специалистов, операции по поддержанию мира теперь лучше приспособлены к выполнению порученных им задач. Однако, как указано в концептуальной записке, для повышения эффективности выполнения мандатов на местах существует еще много возможностей. В этой связи я хотел бы остановиться на нескольких способах, с помощью которых Совет мог бы содействовать совершенствованию процесса мобилизации сил для операций по поддержанию мира.

Совету следует вывести диалог с СПВ и СПП на новый уровень, как посредством своей Рабочей группы по операциям по поддержанию мира, так и путем дальнейших официальных и неофициальных консультаций в ходе разработки или возобновления мандатов таких операций. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем проведенное всего несколько дней назад совещание этой Рабочей группы, в котором приняли участие члены Специального комитета по операциям по поддержанию мира, что стало полезной мерой, всецело соответствующей положениям пересмотренного варианта записки Председателя S/2017/507 и резолюции 2378 (2017), касающейся реформы миротворческой архитектуры, — резолюции, которую мы приняли всего несколько недель назад.

Миссии должны располагать ясными, логически последовательными, выполнимыми и одновременно гибкими мандатами с четко расставленными в них приоритетами — мандатами, которые составлялись бы согласно основным принципам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. С этой целью Совет должен своевременно получать

откровенные доклады Секретариата по вопросам существа, а также подробную информацию о смелых инициативах и вариантах Генерального секретаря в отношении реформы миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций. В этой связи Украина поддерживает планы Генерального секретаря по реструктуризации деятельности Секретариата в области мира и безопасности, и мы надеемся, что это приведет также к тому, что Совету будут предоставляться более эффективные стратегические рекомендации. Очевидно, что нам необходимо тщательно отслеживать и оценивать практический прогресс в деле выполнения мандата каждой миссии, выявлять те миссии, которые нуждаются в реорганизации, и рассматривать каждый мандат через призму поддержки политического урегулирования соответствующего конфликта.

Что касается пробелов в потенциале, то должное внимание следует уделять обеспечению надлежащего финансирования и выделению достаточного количества авиационных средств — как боевых, так и грузовых, — а также использованию передовых инструментов сбора оперативной информации и современных технологий. При рассмотрении вопроса об учреждении или продлении мандатов Совет должен более активно взаимодействовать со сторонами в споре и/или принимающей страной, с тем чтобы обеспечить использование надлежащих современных технологий при проведении операций. Он должен также поддерживать и поощрять укрепление потенциала в области разведки при проведении операций в целях повышения осведомленности о ситуации на местах. Все эти аспекты имеют важнейшее значение для обеспечения безопасности и мобильности миротворческого персонала.

И последнее, но не менее важное, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны обеспечиваться надлежащим образом подготовленными и оснащенными сотрудниками, которые способны и готовы принимать решительные меры для выполнения мандатов на местах. Также одним из важнейших принципов при формировании миротворческого персонала должна оставаться беспристрастность. Со своей стороны, Совет Безопасности должен внимательно следить за осуществлением резолюции 2272 (2016) и продолжать поддерживать инициативы Генерального секретаря в области мира и безопасности, в том числе по искоренению сексу-

ального насилия в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

В заключение я хотел бы вновь заявить о том, что Украина сделает все возможное для того, чтобы оставаться надежным партнером Организации Объединенных Наций в ее усилиях по поддержанию мира, даже в то время, когда нашей стране может самой понадобиться помощь Организации Объединенных Наций в области поддержания мира ввиду продолжающейся иностранной агрессии.

Г-н Ског (Швеция) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа за его полезный брифинг, а также представителя Канады за новую информацию о предстоящем совещании на уровне министров обороны в Ванкувере и за принятие у себя этого совещания.

В частности, я хотел бы воздать должное Бангладеш и выразить признательность ее представителю за его сегодняшнее участие. Вклад Бангладеш как одной из основных стран, предоставляющих воинские контингенты (СПВ), имеет весьма важное значение. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить Бангладеш наши соболезнования в связи с гибелью миротворцев этой страны в Мали всего несколько дней назад.

Позвольте мне прежде всего воздать должное всем мужчинам и женщинам, которые несут службу в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Благодаря их приверженности делу и самоотверженности были спасены жизни огромного числа людей. Однако многие из них погибли на службе Организации Объединенных Наций, и, как уже отмечали другие ораторы, мы перед ними в огромном долгу.

Мы считаем, что предложение Генерального секретаря о реформировании архитектуры мира и безопасности направлено на создание более благоприятных условий для повышения эффективности усилий Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Жизненно важно, чтобы мы предоставили ему нашу всестороннюю поддержку и выступили единым фронтом в оказании ему помощи в этих усилиях. Его предложение направлено, среди прочего, на укрепление связи между политическими стратегиями и операциями. Это является одной из предпосылок успеха и должно оставаться нашей отправной точкой при рассмотрении путей наиболее

оптимальной конфигурации миротворческих операций. Крайне важно обеспечить, чтобы операции по поддержанию мира обладали потенциалом, который им необходим, начиная с самого раннего этапа.

Мы должны также продолжать изучать конкретные варианты обеспечения более устойчивого и предсказуемого финансирования для всех санкционированных Советом Безопасности миротворческих операций, в том числе за счет начисленных взносов. Важно помнить о том, что проведение реформ и обеспечение эффективности вовсе не обусловлены в первую очередь соображениями бюджета. Вопрос в том, как достигнуть более высоких результатов, используя имеющиеся ресурсы. Оценка эффективности должно проводиться на основе достигаемых результатов, критериев успеха и показателей эффективности в отношении того, насколько успешно мы поддерживаем мир и защищаем тех, кто нуждается в защите.

Наличие мандатов, имеющих более реалистичный, приоритетный и гибкий характер, в которых лучше учтены конкретные условия, увеличит вероятность успешного результата. Когда что-то не работает, должна быть возможность скорректировать курс и внести изменения. Для этого требуется добросовестное участие всей системы и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Гибкость обеспечит учет конкретных проблем на местах при разработке операций. Для этого мы должны расширять права и возможности тех, кто находится на местах, и укреплять руководящий потенциал, как предлагает Генеральный секретарь.

Планирование комплексных миссий и руководство их работой должны опираться на планы операций, основанные на четких и поддающихся измерению задачах, контрольных показателях для последующей деятельности и представлении докладов Совету Безопасности. Включение оперативных критериев успеха может содействовать обеспечению последовательности плана кампании и тем самым сократить дефицит потенциала.

Все это требует обоснованного анализа со стороны Секретариата, в том числе надежных, стратегических консультаций по военным и полицейским аспектам, основанных на анализе численности воинского контингента с учетом поставленных перед ним задач. Как уже ранее говорили многие мои коллеги, повышение способности Совета обеспечивать динамичные и стратегические мандаты миссий по-

требует большей открытости в отношении порядка представления ему Генеральным секретарем докладов и вариантов на рассмотрение.

Информация о более четком общем понимании оперативных потребностей, доведенная до сведения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в процессе формирования сил, позволит также странам, предоставляющим менее значительные контингенты, объединяться в целях предоставления Организации Объединенных Наций уникальных возможностей. Одним из примеров такого объединения является вклад нашей страны, совместно с Норвегией, Португалией, Данией и Бельгией, в предоставление воздушных транспортных средств С-130 Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Еще одним примером являются многонациональные учебные группы, которые могут проводить подготовку персонала в штабах миссий Организации Объединенных Наций на местах, с тем чтобы повысить уровень координации сил в системе командования и управления.

Мы приветствуем резолюцию 2378 (2017) и рассматриваем на рекомендации Генерального секретаря в отношении механизма заполнения существующих пробелов в плане формирования сил, в том числе с помощью эффективного и действенного обучения и укрепления потенциала. Страны, предоставляющие войска, несут ответственность за то, чтобы миротворцы проходили надлежащую подготовку и обучение и получали необходимое оснащение с учетом проблем, с которыми они столкнутся на местах.

Важное значение имеет проведение заседаний, касающихся мандатов миротворческих операций, с участием стран, предоставляющих войска. Однако мы должны делать больше для реализации в полном объеме потенциала в области взаимодействия стран, предоставляющих войска, и Секретариата, что позволит Генеральному секретарю предоставлять Совету углубленные и стратегические консультации по военным и полицейским аспектам. По этой причине нам необходимы более предсказуемые, единообразные и согласованные процессы трехстороннего сотрудничества и диалога. Проведение в январе дополнительного заседания по МИНУСМА с участием СПВ привело к созданию более открытого процесса, что способствовало разработке Секретариатом нового и долгожданного подхода к стратегической мобилизации сил для

конкретных миссий. В результате этого в мае была проведена Конференция по вопросу о формировании сил МИНУСМА. Мы искренне верим в то, что этот формат может укрепить процесс формирования сил.

Как мы все согласились, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны в полной мере следовать принятой в Организации Объединенных Наций политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Мы выражаем признательность Генеральному секретарю за его руководящую роль в решении этого вопроса, в том числе в ходе мероприятия по вопросу о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проведенного во время недели заседаний высокого уровня. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2272 (2016), мы должны быть готовы заменять воинские подразделения и сформированные полицейские подразделения, если надлежащие шаги для проведения расследования обвинений не были предприняты.

Мы глубоко обеспокоены растущими рисками, с которыми наши «голубые каски» сталкиваются в трудных и сложных условиях. Совместно со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Совет несет ответственность за обеспечение командиров и военнослужащих, направляемых нами на места, всеми средствами, необходимыми для защиты как общин, в которых они работают, так и их самих.

Мы решительно поддерживаем новые возможности, такие как использование современных технологий, передовых авиационных средств и средств сбора разведывательной информации в миротворческой деятельности. Они являются ключевыми факторами повышения боевой готовности, которые могут улучшить результаты и сократить потери. Отказ от укрепления такого рода потенциала ограничивает способность сил Организации Объединенных Наций защищать себя и гражданских лиц. Этот потенциал, а также более эффективная профессиональная подготовка и усовершенствованное оборудование позволят нам стать более гибкими и выполнять работу лучше и при меньшем риске. Кроме того, достижение цели обеспечения не менее 15 процентов женщин среди наблюдателей и штабных офицеров на местах позволит повысить эффективность миссий.

Подводя итог, мы считаем, что формирование сил может выиграть от большей открытости и транспарентности этого процесса; повышения уровня открытости и предоставления Генеральным секретарем Совету более полезных стратегических консультаций по военным и полицейским аспектам; последовательных мандатов с приоритетными задачами и использования расширенных новых возможностей, которые позволяют сократить риски и улучшить результаты.

Наша страна уже давно участвует в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в которых в настоящее время задействовано более 80 000 шведских мужчин и женщин. С самой первой нашей группы военных наблюдателей, которая была направлена на Голанские высоты в 1948 году, и до нашего нынешнего участия в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали приверженность Швеции непоколебима. Мы будем и впредь вносить свой вклад и делать все, что в наших силах, с тем чтобы обеспечить возможность решения задач XXI века в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Г-н Ламбертини (Италия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас и Вашу делегацию за предложение провести этот брифинг. Я хотел бы также выразить признательность заместителю Генерального секретаря г-ну Лакруа за его замечания, а представителям Бангладеш и Канады — за их вклад в работу.

Международная стабильность все чаще оказывается под угрозой. Поэтому все государства-члены по мере своих возможностей должны обеспечивать более квалифицированный вклад в деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Италия вносит свой вклад в обеспечение глобальной безопасности. Помимо того, что Италия является одним из самых щедрых финансовых доноров в бюджет операций по поддержанию мира, мы также предоставляем наибольшее количество «голубых касок» от Группы западноевропейских и других государств. В настоящее время мы участвуем в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Ливане, предоставляя более 1000 боевых единиц, в Кипре и Мали, а также в деятельности Группы военных наблюдателей в Пакистане и Индии.

Однако помимо операций Организации Объединенных Наций по содействию миру наши силы обо-

роны и полиции предоставляют помощь и защиту в других районах мира — от Сомали до Афганистана, от Ирака до Ливии, а также в Средиземноморье, Сахеле, Арабском заливе, на Балканах и в Восточной Европе. Всегда, когда требуется помощь, наша страна не щадит усилий для укрепления потенциала во всех областях: от обеспечения безопасности границ до соблюдения мер безопасности в ходе выборов и от правосудия до исправительных мероприятий в целях борьбы с организованной преступностью и различного рода незаконным оборотом.

Операции по поддержанию мира имеют пробелы с точки зрения потенциала. Существует насущная потребность в наличии авиационных средств для повышения мобильности войск, медицинских средств для оказания помощи гражданским лицам и при необходимости их оперативной медицинской эвакуации, а также в наличии подразделений по обращению с боеприпасами для ликвидации мин и самодельных взрывных устройств. Ключевую роль в повышении уровня охраны и безопасности миротворцев играют технологии. Использование беспилотных летательных аппаратов в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго эффективно и действительно способствовало повышению качества сбора информации и осведомленности об оперативной обстановке, что имеет исключительно большое значение для обеспечения охраны и безопасности миротворцев и защиты гражданских лиц.

Италия предоставляет многочисленные ресурсы для Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала в плане мобильных подразделений, дополнительных вспомогательными подразделениями. С момента создания Системы в 2015 году мы оказываем ей всестороннюю поддержку, предоставляя подразделения из национального состава сил, подготовленные с помощью специальных учебных циклов. Мы подтверждаем нашу приверженность участию в следующем заседании министров обороны в Ванкувере.

Еще одним серьезным пробелом в операциях по поддержанию мира является недостаточная роль и участие женщин. Как указано в резолюции 1325 (2000) и последующих резолюциях о женщинах и мире и безопасности, в частности в резолюции 2242 (2015), нам необходимо увеличить число женщин в воинских и полицейских контингентах Организации Объединенных Наций. Все государства-члены должны приложить больше усилий для достижения

этого. Привлечение большего числа женщин на национальном уровне сегодня приведет к обеспечению более сбалансированной гендерной представленности в среднесрочной перспективе. Участие женщин на всех уровнях имеет ключевое значение для повышения эффективности и результативности работы миссий. Их роль незаменима в любых усилиях по обеспечению мира и безопасности.

Профессиональная подготовка играет жизненно важную роль для наращивания потенциала и обеспечения эффективного выполнения мандатов на местах. С 2005 года Центр передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности в Виченце, который работает под руководством наших карабинеров, а также инструкторов из Соединенных Штатов и африканских и европейских стран, осуществляет квалифицированную подготовку сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, основанную на высоких профессионально-этических стандартах, с помощью специальных учебных модулей, посвященных вопросам верховенства права, международного гуманитарного права, защиты гражданских лиц, защиты исторического и культурного наследия, предотвращения сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта, а также более широкому кругу вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности.

С помощью этих учебных программ разрабатываются стандарты и общие оперативные подходы, которые должны применяться для обеспечения эффективности деятельности полиции. Мы убеждены в том, что будущие операции по поддержанию мира будут все больше основываться на привлечении специализированных подразделений полиции, занимающихся стабилизацией обстановки, обеспечением верховенства права и справедливости, а также защитой гражданского населения в соответствии с запланированной Генеральным секретарем реформой архитектуры мира и безопасности, что подчеркивает необходимость уделять больше внимания предотвращению, посредничеству и миростроительству.

Поэтому в интересах обеспечения авторитета и репутации Организации Объединенных Наций крайне важно проводить подготовку миротворцев для защиты населения и отстаивания ключевых ценностей и принципов. В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что Италия стала членом созданной Генеральным секретарем Группы высших руководителей — единомышленников в целях предупреждения и пресе-

чения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, подписала добровольное соглашение по искоренению такого бедствия и внесла средства в Целевой фонд в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Говоря о стратегическом планировании, мы не должны забывать о материально-техническом обеспечении. Потенциал операций с точки зрения процесса и результата выполнения мандатов тесно связан с оперативностью развертывания и эффективностью функционирования полевых миссий. Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций, который с 1994 года располагается в Бриндизи, является одним из главных центров по оказанию материально-технической поддержки миротворческим миссиям во всех точках планеты. Мы должны максимально повысить эффективность оказания услуг. Мы также должны уделять внимание контролю за экологическим воздействием полевых миссий на всех этапах их жизненного цикла. Уменьшение экологического воздействия обеспечит экономию затрат, повысит уровень охраны и безопасности войск и гражданского населения в принимающих странах и в конечном счете приведет к более эффективному выполнению мандата.

Наконец, мы полностью привержены сотрудничеству в целях проведения оптимизированных, более эффективных и успешных миссий по поддержанию мира. Поэтому мы должны обеспечить миссиям необходимые для выполнения их мандата ресурсы, учитывая решающее значение человеческого фактора. В этой связи я хотел бы выразить признательность всем женщинам и мужчинам, которые в разных точках планеты несут или несли службу в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Я хотел бы также почтить память тех, кто погиб за все эти годы.

Г-н Инчаусте Хордан (Боливия) (*говорит по-испански*): Мы благодарим заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа за его очень полезный брифинг, который дает нам возможность в больших деталях понять один из основных видов деятельности, направленных на укрепление международного мира и безопасности. Мы также признательны представителям Бангладеш и Канады за их крайне актуальные брифинги.

Прежде всего мы выражаем наше самое искреннее и сердечное почтение всему персоналу операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира во всех точках планеты, которые не щадя сил выполняют свои миссии. В этой же связи мы признательны тем странам, которые предоставляют войска и силы — будь то воинские или полицейские контингенты, наблюдателей или гражданский персонал, — за их самоотверженность, солидарность и приверженность системе Организации Объединенных Наций и странам, которые страдают от превратностей конфликтов.

Проводимый Организацией Объединенных Наций процесс комплектации сил в рамках операций по поддержанию мира, безусловно, подразумевает наличие сложной системы, которая должна своевременно и эффективно разрабатываться и осуществляться в соответствии с обстановкой на местах и в консультации с принимающими странами и странами, предоставляющими войска. Следовательно, для того чтобы эффективно и надлежащим образом обеспечить необходимые для миссий экономические, людские и материальные ресурсы, необходимо провести технический, логистический и, в первую очередь, политический анализ в соответствии с разработанными Советом мандатами, который должен быть более реалистичным, точным и целенаправленным.

Учитывая многоаспектный характер и разнообразные функции миссий по поддержанию мира, мы считаем, что их потенциал необходимо укрепить. Комплектование сил не должно быть исключительно функцией и обязанностью Управления по военным вопросам или Службы комплектования сил. Скорее, оно должно стать результатом взаимодействия всех членов системы и содержать элементы, обеспечивающие согласованность в планировании и оценке по итогам завершения миссий. В этом смысле ответственность должна разделяться.

Мы считаем крайне важным, чтобы осуществление процессов анализа и планирования миссий было менее бюрократичным. Первоочередной задачей должна стать разработка общей концепции операций при одновременной ее увязке с политическими решениями, принимаемыми Советом Безопасности, в случае, когда он разрабатывает мандаты. В этом смысле мы должны проверить нашу Организацию на предмет ее способности разрабатывать и выполнять мандат, соответствующий потребностям на местах. Мы счита-

ем, что необходимо повышать институциональную гибкость в развертывании войск, а также выбирать наиболее подготовленные войска и подразделения с более узкой специализацией, чтобы обеспечивать меры реагирования во все более сложных и асимметричных условиях.

Очевидно, что обстановка на международной арене не является статичной. Она претерпевает значительные изменения. Постоянные угрозы международному миру и безопасности со стороны террористических групп и транснациональной преступности подчеркивают необходимость проведения структурных изменений миссий по поддержанию мира, что позволит им более эффективно адаптироваться к соответствующим условиям, с тем чтобы противостоять этим угрозам.

Мы отмечаем усилия Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности по достижению целей действующих мандатов и призываем к единству действий всех субъектов в целях укрепления финансового, тактического, оперативного и стратегического аспектов на местах в строгом соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и при полном уважении принципов суверенитета, территориальной целостности и независимости государств. Кроме того, улучшение материально-технологического обеспечения должно повысить эффективность миссий в выполнении своих мандатов. Следует отметить, что надлежащее оснащение и подготовка воинских контингентов являются обязанностью не только предоставляющих их стран, но и нашей Организации в целом.

В заключение следует также заметить, что ни одна миссия по поддержанию мира не может быть успешной без помощи и поддержки принимающей страны. В этой связи крайне важны непрерывная и слаженная координация действий и обмен информацией между миссиями и местными властями.

Г-жа Тэчко (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю докладчиков, заместителя Генерального секретаря Лакруа и послов Канады и Бангладеш за их выступления и представленную обновленную информацию.

Соединенные Штаты испытывают удовлетворение в связи с центральной ролью, которую мы сыграли на саммите лидеров в 2015 году, обратив внимание Организации Объединенных Наций и государств-чле-

нов на важность мобилизации сил. Признавая исключительную важность многонациональных операций по поддержанию мира и проблемы, с которыми они сталкиваются, международное сообщество провело ряд конференций на уровне министров в интересах повышения уровня осведомленности о дефиците миротворческого потенциала и с целью увеличения объема доступных ресурсов для решения этого вопроса.

Все подобные заседания, начиная с первого саммита, состоявшегося в Нью-Йорке, были ориентированы на конкретные результаты. Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый в ходе этих конференций: более 40 делегаций взяли обязательства по кардинальному повышению эффективности миротворческой деятельности. С тех пор эти обязательства были претворены в конкретные действия, направленные на удовлетворение важнейших потребностей миссий на местах, в том числе развертывание в составе Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением непальского инженерного подразделения, направление в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике сенегальских тактических вертолетов, а также развертывание в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали хорватского подразделения специального назначения.

С помощью двусторонних программ по наращиванию потенциала миротворческих операций Соединенные Штаты оказывают дополнительное содействие странам-партнерам во всестороннем укреплении потенциала для выполнения взятых обязательств, в частности в случае хронического дефицита ресурсов. Соединенные Штаты, со своей стороны, обязались в 2015 году разработать и организовать учебные программы по выполнению полицейских функций в условиях распространения экстремистской идеологии, добавив специальную подготовку для повышения выживаемости полицейских-миротворцев в составе миссии. На сегодняшний день мы обеспечили такую подготовку в четырех камерунских сформированных полицейских подразделениях, направляемых в Центральноафриканскую Республику, и двух сенегальских сформированных полицейских подразделениях, направляемых в Мали.

Мы с нетерпением ожидаем проведения в Ванкувере встречи министров обороны и рассматриваем

ее как возможность проанализировать новые обязательства и подтвердить уже взятые. Но обязательства сами по себе не могут содействовать удовлетворению растущих потребностей операций по поддержанию мира. Соединенные Штаты призывают фиксировать все обязательства, с тем чтобы, в конечном итоге, Организация Объединенных Наций могла трансформировать их в реальное развертывание, укрепление потенциала и повышение эффективности миротворческой деятельности.

Поскольку мандаты миссий и оперативные условия становятся все более сложными, нам нужны в полной мере подготовленные и оснащенные подразделения для достижения желаемых результатов на местах. Речь идет о миротворческих подразделениях, которые в ходе профессиональной подготовки приобретают основные военные или полицейские навыки, а также учатся удовлетворять потребности конкретных миссий. Работа Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала играет важную роль в процессе регистрации и оценки потенциальных миротворцев для развертывания.

С момента создания Группы и Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала мы видим улучшение методов, используемых Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) при мобилизации и развертывании сил. Для успеха деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира решающее значение имеет выявление наиболее подходящих сил для миротворческих миссий и расширение имеющейся базы стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Нам необходимо продолжать работу по повышению оперативности и совершенствованию методов Организации в этой связи.

Чтобы закрепить успех, который мы наблюдаем в плане мобилизации сил, Организация Объединенных Наций должна более точно прогнозировать будущие потребности в том, что касается наземных подразделений, а также руководства, технического обеспечения и информационно-мобильных систем. Институционализация такого стратегического планирования, наращивание потенциала в области раннего предупреждения и структурные преобразования в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке позволят руководителям Организации Объединенных Наций оперативно и решительно реагировать на новые кризисы.

Помимо Группы и Системы, мы поддерживаем дальнейшее развитие политики ДОПМ по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности в качестве жизненно важного инструмента для сбора данных о деятельности сил и руководителей. Миротворцы, действительно, являются важнейшим активом международного сообщества. Поскольку успех миссии может быть вопросом жизни и смерти для мирных жителей, рассчитывающих на защиту со стороны миротворцев, а также для самих миротворцев, мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций принимать решения о защите и развертывании сил на основе объективных данных об их деятельности.

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) является примером того, как принятие решений на основе результатов работы может привести к заметным улучшениям в выполнении миссиями по поддержанию мира своих мандатов. Для устранения недостатков, помешавших силам МООНЮС в ряде случаев принять меры для защиты гражданских лиц, подвергшихся нападениям на территории баз Организации Объединенных Наций и в их районе, Генеральный секретарь поручил Миссии предпринять ряд шагов для повышения эффективности ее деятельности. Впоследствии МООНЮС более успешно защищала свои базы от нападений и более эффективно планировала численность контингентов миротворцев, используемых для преодоления возникающих гуманитарных кризисов — например, в мае она обеспечила защиту 50 000 новых перемещенных гражданских лиц.

Проведение транспарентного и объективного анализа деятельности на местах в рамках политики повышения эффективности деятельности и других существующих механизмов будет способствовать выявлению пробелов в потенциале и поможет субъектам, поддерживающим на двусторонней основе миротворческую деятельность, более целенаправленно использовать выделенные средства для удовлетворения потребностей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Это поможет странам, предоставляющим войска, определить области, в которых необходимо добиться улучшения, а донорам — обеспечить профессиональную подготовку и предоставить оборудование в соответствии с существующими потребностями.

Являясь одним из доноров, Соединенные Штаты оказали на двусторонней основе поддержку предоставляющим войска странам в области наращивания потенциала на сумму, превышающую четверть миллиарда долларов, и указанные системы могут помочь нам придать нашей помощи целенаправленный характер в будущем. В этой связи мы решительно поддерживаем усилия Организации Объединенных Наций по укреплению ее системы сбора, организации и анализа данных о потребностях миротворческих операций и деятельности подразделений на местах. Увеличение объемов объективной информации, служащей основой для процесса принятия решений с учетом результатов работы, содействует повышению эффективности деятельности миссий на местах и обеспечению легитимности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в целом.

Мы привержены оказанию помощи миротворцам в повышении уровня профессиональной подготовки и наращивании потенциала, однако если силы миссии не в состоянии выполнять свой мандат, мы должны проявлять достаточную гибкость и корректировать свой подход. Мы многим обязаны нашим миротворцам и важнейшим миссиям, для работы в которых они направляются.

Г-н Бермудес (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Франции и Соединенного Королевства за их совместную инициативу по проведению брифинга по стратегической мобилизации сил в рамках операций по поддержанию мира. Я также благодарю заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа и постоянных представителей Бангладеш и Канады за их брифинги.

Уругвай считает, что укрепление процесса стратегической мобилизации сил является одним из важнейших компонентов повышения эффективности и результативности операций по поддержанию мира. Своевременная мобилизация надлежащим образом подготовленного и оснащенного гражданского и негражданского персонала имеет ключевое значение для успешного проведения операций по поддержанию мира. Кроме того, мы не можем обеспечить выполнения миссиями своих мандатов в полном объеме, если они не обладают потенциалом, необходимым для преодоления возникающих проблем.

Важно признать, что в процессе реформирования с упором на рекомендации, содержащиеся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446), Секретариат, главным образом его Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и государства-члены в целом достигли обнадеживающего прогресса. Например, создание Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала, а также работа Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала в значительной степени способствовали расширению доступа к миротворческому потенциалу и своевременному его развертыванию. В этой связи мы призываем Секретариат продолжать свои усилия в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

Являясь органом, санкционирующим выдачу мандатов, Совет Безопасности несет прямую ответственность за обеспечение того, чтобы развертывание миротворческого персонала происходило в условиях, оптимальных для выполнения его обязанностей. В сегодняшней концептуальной записке своевременно упоминаются усилия, которые Совет Безопасности мог бы предпринять в области стратегической мобилизации сил, с тем чтобы содействовать успеху операций по поддержанию мира. По мнению нашей делегации, Совет может внести значительный вклад следующим образом.

Во-первых, что касается этапов разработки и планирования, в том числе и реконфигурации, той или иной операции по поддержанию мира, то, на наш взгляд, крайне важно, чтобы Совет Безопасности уделял больше внимания выявлению потребностей и возможностей, необходимых для выполнения мандата. Планирование должно основываться на четких, выполнимых и приоритетных задачах, с использованием контрольных показателей и стратегии выхода, предусматривающей сокращение миссии и соответствующую передачу функций механизму-преемнику при достижении таких показателей. В этом отношении основополагающее значение имеет трехстороннее сотрудничество между Советом, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты (СПВ/СПП).

Секретариат, в частности Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) и Департамент полевой поддержки (ДПП), играет решающую роль

при оказании консультативной поддержки в процессе принятия решений, в том числе, среди прочего, в вопросах предоставления конкретных технических средств и удовлетворения кадровых потребностей. Что касается оборудования, то позвольте добавить, что его приобретение не может быть обусловлено финансовыми возможностями всего одной страны. Новые технологии являются дорогостоящими, в связи с чем необходимо прорабатывать альтернативные пути его приобретения — например, за счет развития более тесного сотрудничества между СПВ, СПП, Секретариатом и странами-донорами.

Кроме того, когда речь идет о принятии решений, Совет Безопасности должен в полной мере учитывать мнения СПВ, поскольку именно их люди несут службу местам. Это может в значительной мере облегчить процесс планирования операций и тем самым обеспечить, чтобы персонал располагал силами и средствами, необходимыми для удовлетворения новых потребностей. В частности, речь идет о работе над тем, чтобы свести к минимуму недопонимание между теми, кто занимается разработкой, планированием, управлением и выполнением операций, а также обратить особое внимание на огромную выгоду конструктивного взаимодействия между ними.

Во-вторых, крайне важно, чтобы развернутый персонал прошел надлежащую подготовку с особым упором на учебную подготовку на этапе, предшествующем развертыванию. Крайне важно, чтобы личный состав миротворческих сил проходил теоретическую и практическую подготовку для выполнения задач, которые предстоит выполнять в районе операций. Это требует совместных усилий со стороны СПВ, направленных на повышение стандартов учебной подготовки своего персонала, а также со стороны Секретариата при осуществлении соответствующих программ мониторинга и оценки. Мы отмечаем прекрасную совместную работу ДОПМ и ДПП по разработке, применению и утверждению нормативных положений и рекомендаций в отношении учебной подготовки по вопросам поддержания мира, в частности в области прав человека, защиты гражданского населения и борьбы с сексуальным насилием и эксплуатацией.

И наконец, в-третьих, мы должны сосредоточиваться не только на мобилизации сил, но и на обеспечении полной функциональности миротворческих сил после их развертывания. Это вопрос, который наша делегация последовательно и настойчиво под-

нимает на протяжении почти двух лет пребывания в статусе члена Совета Безопасности. К сожалению, он часто встает в рамках различных операций по поддержанию мира, и это вопрос, за который Совет должен взять на себя большую долю ответственности. Речь идет о препятствиях на местах, которые также негативно сказываются на эффективности и результативности операций по поддержанию мира. С одной стороны, необходимо уделять особое внимание национальным ограничениям — так называемыми оговоркам — независимо от того, являются ли они заявленными или, что еще хуже, незаявленными, поскольку они могут подорвать выполнение мандатов. С другой стороны, Совет должен требовать полного уважения и соблюдения принимающими странами условий, оговоренных в соглашениях о статусе сил, которые представляют собой гарантии, обеспечивающие защиту персонала, который страна добровольно направляет для участия в операциях по поддержанию мира.

Мы также обеспокоены участвовавшими преднамеренными нападениями на персонал и объекты Организации Объединенных Наций, которые привели к гибели большого числа людей и материальному ущербу. Считаем, что в этой связи мы должны, в частности, предоставить нашим войскам больше инструментов для противодействия новым реалиям — например, обеспечить их средствами пассивной обороны и изменить правила применения вооруженной силы — и сделать все возможное для того, чтобы лица, виновные в совершении таких преступлений, были привлечены к ответственности.

В заключение следует отметить, что как в политическом плане, так и в плане работы на местах наша страна вновь заявляет о своей приверженности делу наращивания потенциала в области мобилизации сил для операций по поддержанию мира. На политическом уровне Уругвай считает большой честью выступить в качестве одного из организаторов Совещания министров обороны по вопросам миротворческой деятельности, которое состоится в ноябре в Ванкувере. Одна из целей совещания заключается в том, чтобы продолжать усилия по мобилизации сил и выполнить обещания и обязательства, взятые на себя многими государствами-членами на различных многосторонних совещаниях, проведенных в период 2015–2017 годов. Что касается действий на местах, то Уругвай продолжает предоставлять миротворческие контингенты для участия в различных миссиях, и

недавно после успешного сворачивания Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити завершил свою работу наш контингент, принимавший в ней участие. Мы вновь заявляем о нашей неизменной и давней приверженности участию в операциях по поддержанию мира, и мы также продолжим изучать варианты участия в будущем в соответствии с нашими возможностями.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь я сделаю заявление в своем национальном качестве представителя Франции.

Я хотел бы поблагодарить всех присутствующих за их заявления, в которых подчеркивается один из важнейших аспектов, от которых зависит эффективность миротворческой деятельности: стратегическая мобилизация сил. Франция рада, что в ходе нашего председательства удалось организовать этот брифинг в партнерстве с Соединенным Королевством. Я также рад тому, что Канада и Бангладеш смогли поделиться своим опытом и видением. Я благодарю Секретариат за его вклад в это важное направление деятельности, а заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Жан-Пьера Лакруа — за его крайне информативный брифинг.

Проблема, поднятая на данном заседании, вытекает из очевидного факта, заключающегося в том, что операции по поддержанию мира могут быть успешными лишь в том случае, если их силы обеспечены должной подготовкой, оснащением и руководством. В этом контексте стратегическая мобилизация сил должна отвечать по меньшей мере трем требованиям: четкость, инновации и глобальность.

Во-первых, у нас должен быть четкий и практический настрой относительно потребностей операций по поддержанию мира. Мобилизация сил должна быть основана на выявлении существующих пробелов и элементов, препятствующих проведению операций. Это, разумеется, краткосрочное требование, и мы должны постоянно адаптировать потенциал развернутых в настоящее время миротворческих операций и мобилизовать их критически необходимые возможности, с тем чтобы оперативно реагировать на изменение ситуации на местах.

Однако мобилизация сил представляет собой долгосрочный проект. Это инструмент, с помощью которого мы должны заложить основы будущих операций по поддержанию мира, а также механизм, который

Организация Объединенных Наций должна использовать, чтобы предвосхитить требуемые возможности в плане персонала, оборудования и технологий, которые позволят реагировать на конфликты через пять, десять и даже 20 лет. Трехсторонний диалог между Советом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом вносит значительный вклад в этот процесс. Такой подход должен позволить реализовать концепцию возможностей по поддержанию мира, которые Совету следует развивать в целях утверждения мандатов, которые были бы и масштабными, и реалистичными, и позволяющими реагировать на проблемы на местах. Мы приветствуем уже проделанную работу по достижению этих целей, особенно в Нью-Йорке, Лондоне и Париже в 2015 и 2016 годах, а также работу, которую предстоит проделать в следующем месяце в Ванкувере на Совещании министров обороны по вопросам миротворческой деятельности. Я высоко оцениваю приверженность Канады обеспечению того, чтобы эта важная конференция на уровне министров увенчалась полным успехом.

Помимо потребностей миротворческих контингентов в плане медицинского, воздушного, технологического и инженерно-технического обеспечения, на Парижском совещании по вопросам миротворческой деятельности во франкоязычных странах было упомянуто еще одно требование, а именно: персонал операций по поддержанию мира должен в достаточной мере владеть государственным языком соответствующей страны, чтобы быть в состоянии эффективно противостоять угрозам, заручиться доверием людей и заложить основы для прочного мира. В целях удовлетворения этой потребности Франция в партнерстве с Международной организацией франкоязычных стран и ее государствами-членами создала языковые программы для нефранкоязычных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Через Центр операций по поддержанию мира им. Бутроса-Гали, созданный в октябре 2016 года, она поддерживает усилия франкоязычных стран, предоставляющих войска, по расширению их участия в операциях по поддержанию мира. Как я отметил вчера в ходе «круглого стола», организованного в штаб-квартире Постоянного представительства МОФС, я хотел бы вновь пригласить все желающие государства-члены присоединиться к этой инициативе и участвовать в управлении ею.

Исходя из этого трезвого подхода, при комплектовании сил следует руководствоваться амбициями

и инновационными идеями. Создание Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала в рамках операций по поддержанию мира стало историческим шагом вперед. Она помогает определиться с резервными силами из подготовленных, оснащенных и оперативных воинских подразделений, имеющих доктрину использования, которые могут быть развернуты менее чем за 60 дней. Мы приветствуем приверженность стран, предоставляющих войска, таких как Бангладеш, которые взяли на себя обязательства по этому механизму. Мы поддерживаем усилия этих стран и Секретариата в дальнейшей деятельности по его развитию и совершенствованию.

За этим новшеством последовали многие другие. Конференция по вопросам комплектования сил Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, прошедшая в мае этого года, стала важной вехой в плане обеспечения прогнозируемости миротворческого потенциала. В этой связи мы приветствуем инициативу ряда государств-членов, в том числе Нидерландов, Германии, Иордании и Бельгии, а также Норвегии и Португалии по координации обеспечения воздушных перевозок на многолетней основе. Этот подход открывает четкие перспективы для оперативной деятельности Миссии. Тем не менее мы должны продолжать наши усилия, поскольку по прошествии 18 месяцев с того момента, как Совет Безопасности санкционировал увеличение максимальной численности воинских контингентов, Миссия по-прежнему сталкивается с нехваткой почти 2500 военнослужащих — этот пробел необходимо заполнить с учетом нынешней обстановки в области безопасности.

Следует поощрять разработку таких совместных обязательств, связывающих ряд государств-членов обязанностью создавать критический потенциал. Эти соглашения основываются на потенциале и факторах взаимодополняемости каждой из стран-доноров в плане предоставления войск, обучения, финансирования или оборудования. Франция всецело привержена этому и организует как учебную подготовку перед развертыванием, так и оперативную подготовку более 25 000 африканских военнослужащих в год в рамках многих развернутых операций по поддержанию мира. Мы должны совместно поощрять развитие трехсторонних партнерств, в том числе за счет максимального задействования региональных инициатив.

Сейчас я перехожу к своему последнему замечанию. Чтобы комплектование сил приносило плоды, оно должно быть частью глобального подхода. Вопрос о развертывании и помощи в создании потенциала является одним из ключевых. Необходимо расширить усилия по модернизации стратегического развертывания, с тем чтобы эти подразделения могли развертываться быстро, как только выявляется необходимость в этом. Также необходимо адаптировать оперативную и стратегическую поддержку, с тем чтобы эти подразделения могли существенно помогать делу в долгосрочной перспективе, имея в своем распоряжении надлежащие ресурсы.

Вопросы устойчивости и медицинского обеспечения также должны быть в центре нашего внимания. Модернизация процессов управления, в частности путем передачи полномочий и ответственности на самый низовой уровень, также должна повышать эффективность операций по поддержанию мира. Кроме того, глобальный подход требует рассматривать не только воинские контингенты; необходима также мобилизация достаточного потенциала в рамках полицейского и гражданского компонентов. Во

многих районах операций увеличение доли женщин, развернутых в полицейских подразделениях Организации Объединенных Наций, должно позволить лучше реагировать на задачи миссий, к выполнению которых привлекаются эти подразделения. Гражданские компоненты должны приобрести квалификацию, необходимую для выполнения своих задач. В любом случае языковая компетенция по-прежнему имеет существенно важное значение для успеха операций по поддержанию мира.

С опорой на ясную, новаторскую и глобальную концепцию поддержания мира вместе мы сможем гарантировать, что Организация Объединенных Наций по линии своих операций по поддержанию мира будет по-прежнему оправдывать все надежды и ожидания. Совет может быть уверен в решительной приверженности Франции этой цели.

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 17 ч. 55 м.