



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 June 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 35(b) первоначального перечня*

**Предотвращение вооруженных конфликтов:
укрепление роли посредничества в мирном
урегулировании споров, предотвращении
и разрешении конфликтов**

Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В своей резолюции 70/304 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят второй сессии доклад о деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов. Настоящий доклад представлен во исполнение этой просьбы. В нем признается роль посредничества как важного инструмента предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов; приводится анализ пяти компонентов, из которых складывается поддержка посредничества, с примерами деятельности Организации Объединенных Наций, иллюстрирующими каждый из этих компонентов; и описываются средства, с помощью которых структуры системы Организации Объединенных Наций могут координировать свои действия в поддержку посреднических инициатив на различных уровнях.

* A/72/50.

** Настоящий доклад был первоначально представлен в пятницу, 23 июня 2017 года, в 16 ч. 28 м., т.е. с опережением графика. Из-за проблем с форматированием переформатированный вариант доклада был представлен 27 июня.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Проблемы посредничества	4
III. Посредничество и активизация дипломатических усилий в интересах мира	5
IV. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества	7
A. Создание благоприятных условий	8
B. Содействие разработке стратегии и процедуры посредничества	10
C. Обеспечение эффективности деятельности	15
D. Помощь в практической деятельности	17
E. Нарращивание потенциала	19
V. Заключение	23

I. Введение

1. В своей резолюции [70/304](#) от 9 сентября 2016 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят второй сессии доклад о деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов. Настоящий доклад представлен во исполнение этой просьбы.

2. Если говорить об укреплении роли посредничества, то принятию резолюции [70/304](#) Генеральной Ассамблеи предшествовало принятие Ассамблеей резолюций [65/283](#) от 22 июня 2011 года, [66/291](#) от 13 сентября 2012 года и [68/303](#) от 31 июля 2014 года, а также опубликование трех докладов. Первый доклад (документ [S/2009/189](#) от 8 апреля 2009 года) был подготовлен во исполнение просьбы Совета Безопасности, сформулированной по итогам совещания высокого уровня по вопросу о посредничестве и разрешении споров, которое состоялось 23 сентября 2008 года; во второй доклад (документ [A/66/811](#) от 25 июня 2012 года) было включено Руководство Организации Объединенных Наций по вопросам эффективной посреднической деятельности (приложение I); в третьем докладе (документ [A/70/328](#) от 19 августа 2015 года) в основном освещалась тема сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области посредничества.

3. Вступая в должность Генерального секретаря, я указал, что неспособность предотвращать кризисы является наиболее серьезным недостатком международного сообщества, и впоследствии подтвердил свою решимость уделять особое внимание деятельности по предотвращению конфликтов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В своем первом выступлении в Совете Безопасности 10 января 2017 года я сделал акцент на посредничестве как важном инструменте, сообщив Совету о своем намерении выступить с инициативой по укреплению посреднического потенциала Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях, так и на местах, и поддержке региональных и национальных посреднических усилий в рамках моего более широкого призыва активизировать дипломатические усилия в интересах мира. В настоящем докладе я привожу общую информацию о том, как Организация Объединенных Наций использует свой потенциал, чтобы поддерживать посреднические усилия с опорой на разнообразные возможности, имеющиеся у нее в рамках трех основных компонентов деятельности — мир и безопасность, развитие и права человека. Я также поясню, каким образом я намерен укрепить нашу деятельность по поддержке посреднических усилий.

4. При подготовке настоящего доклада Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций взаимодействовал с региональными группами государств — членов Генеральной Ассамблеи, а также с Группой «Друзья посредничества». Департамент по политическим вопросам также провел консультации с представителями международных, региональных и субрегиональных организаций, Сети по поддержке посредничества (глобальная сеть, объединяющая преимущественно неправительственные организации, занимающиеся поддержкой мирных процессов) и научных кругов.

II. Проблемы посредничества

5. За период 2005–2015 годов число крупных гражданских войн возросло почти в три раза. В период 2011–2015 годов количество людей, погибших в ходе конфликтов, увеличилось шестикратно, причем 2014 год уступил по этому показателю лишь 1994 году, когда геноцид в Руанде унес самое большое число жизней со времени окончания холодной войны¹. Несмотря на то что в 2016 году уменьшилось как число вооруженных конфликтов, так и число погибших, общее число жертв остается беспрецедентно высоким². Число лиц, перемещенных в результате вооруженных конфликтов, достигло рекордного показателя и составило более 65 миллионов человек. Кроме того, не менее 20 миллионов человек страдают от голода или находятся под угрозой голода в Нигерии (северная часть), Сомали, Южном Судане и Йемене, т.е. в тех странах, где происходят затяжные конфликты, а население лишено самого необходимого.

6. Настоятельно необходимо не только заниматься посредничеством и принятием других мер по прекращению текущих конфликтов, но и направлять больше внимания, усилий и ресурсов на то, чтобы предотвращать конфликты в будущем. Тем не менее слишком часто успешному урегулированию конфликтов мешают проблемы политического и иного характера.

7. Во-первых, существует ряд проблем, обусловленных характером самих конфликтов. Слабость государственной власти, смыкание политики, преступности и идеологии, о чем свидетельствует формирование сложной экономической подоплеки конфликтов, а также неопределенность целей, которые преследуют все более разрозненные вооруженные группы, — все это создает многочисленные проблемы, препятствующие посреднической деятельности и выстраиванию такого формального процесса, который мог бы привести к принятию всеобъемлющего мирного соглашения. Во многих случаях из-за применения террористических методов и присутствия экстремистских групп, которые преследуют максималистские цели и не желают участвовать в переговорах, приходится отдавать предпочтение военным и силовым решениям, что может создавать трудности в применении комплексного политического подхода.

8. Во-вторых, наблюдается явная тенденция к переводу конфликтов на региональный и международный уровни, что значительно осложняет их урегулирование. За период с 1991 по 2016 год число конфликтов, которые вышли на международный уровень, увеличилось в 10 раз³; в некоторых случаях государства-члены используют проявления недовольства на местном и национальном уровнях в собственных интересах или разжигают опосредованные войны, в результате чего конфликты приобретают еще более кровопролитный, затяжной и трудноразрешимый характер.

¹ См. Marie Allansson, Erik Melander and Lotta Themnér, “Organized violence, 1989-2016”, *Journal of Peace Research*, vol. 54, No. 4 (2017). В этом издании приводится следующее определение гражданской войны: «вооруженный конфликт, в ходе которого в боях гибнет более 1000 человек в год и в котором участвует по крайней мере один государственный субъект».

² Ibid. Число конфликтов (в том числе «мелких» вооруженных конфликтов, в результате которых в боях гибнет более 25 человек в год) резко возросло в 2015 году (с 42 до 52), а затем снизилось (до 49) в 2016 году. В общей сложности, по имеющимся данным, в 2014 году в боях погибли 104 000 человек, после чего в 2015 году этот показатель снизился до почти 98 000 человек, а в 2016 году погибло немногим более 87 000 человек.

³ Uppsala Conflict Data Program dataset, as analysed in Sebastian von Einsiedel and others, *Civil War Trends and the Changing Nature of Armed Conflict*, United Nations University Centre for Policy Research Occasional Paper No. 10 (Tokyo, United Nations University, March 2017).

9. В-третьих, мы являемся свидетелями беспрецедентного повышения скорости и увеличения объемов распространения информации. В результате непрерывно расширяющегося медийного пространства изменились характер общения людей и способы закрепления идей в общественном сознании. Хотя революция в сфере коммуникационных технологий имеет немало позитивных аспектов, быстрая передача непроверенной информации, например о нарушении режима прекращения огня, может порождать ожидание ответных действий и способствовать эскалации конфликта. В то же время легкость распространения в социальных сетях информации о конфиденциальных контактах может в некоторых случаях помешать посреднику или координатору наладить непубличное взаимодействие со сторонами конфликта, которое необходимо, чтобы помочь оппонентам найти способ урегулировать взаимные претензии.

10. В-четвертых, исполнению мирных соглашений оказывается все более активное противодействие, и мы нередко наблюдаем случаи возобновления конфликтов, примером чего стали трагические события в Южном Судане. Иногда это объясняется тем, что соответствующие соглашения были недостаточно проработаны и принимались в спешке; иногда неисполнение этих соглашений является следствием безразличия международного сообщества, которое могло переключить внимание на следующий конфликт или оказалось не в состоянии последовательно обеспечивать исполнение принятого соглашения. Заключение соглашения является лишь первым этапом более длительного процесса: осуществление принятого соглашения также требует оказания неустанной финансовой и политической поддержки. Действия или бездействие других государств могут способствовать успеху посреднической деятельности или поставить его под угрозу.

11. Наконец, активизация сотрудничества между членами Совета Безопасности и сближение их позиций положительно повлияют на результат посреднических усилий Организации Объединенных Наций и будут способствовать их поддержке, а также урегулированию конфликтов путем переговоров.

12. Как бы то ни было, посредничество остается важным, гибким и эффективным способом предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов, к которому прибегают Организация Объединенных Наций и многие другие организации и субъекты. Мы часто говорим о необходимых или оптимальных условиях для посредничества, однако работать в таких условиях случается редко. Я признаю, что мы обязаны пытаться находить и использовать любые возможности для посредничества в целях предотвращения или урегулирования насильственных конфликтов и в конечном итоге установления и поддержания мира. В настоящем докладе описываются некоторые меры, принятые Организацией Объединенных Наций в целях поддержки таких посреднических усилий, и поясняется, как мы планируем наращивать наши возможности в плане активизации работы в этой важнейшей области.

III. Посредничество и активизация дипломатических усилий в интересах мира

13. Насильственные конфликты причиняют людям столько страданий, что с этим невозможно мириться: необходимо активизировать дипломатические усилия, и одним из аспектов этого процесса является укрепление посреднического потенциала в самом широком смысле. Механизмы, существующие в системе Организации Объединенных Наций, обеспечивают прочную основу для дальнейшей деятельности. Но этого недостаточно. Я намерен объединить усилия различных структур Организации Объединенных Наций, занимающихся во-

просами мира и безопасности, развития и прав человека, с тем чтобы направить максимально возможный объем ресурсов на поддержку посреднической деятельности.

14. Посредничество требует последовательного стратегического взаимодействия. Это означает, что необходимо уделять пристальное внимание событиям на местном, национальном, региональном и международном уровнях. На посту Генерального секретаря я буду предлагать свои добрые услуги, опираясь на возможности моих специальных посланников и представителей и других старших советников, и по возможности лично содействовать предотвращению и урегулированию конфликтов. В целях активизации этих усилий я создаю Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества, который будет предоставлять консультации и высказывать свое особое мнение относительно конфликтов и мирных процессов. Я увеличиваю число посланников высокого уровня и старших посредников, уделяя особое внимание назначению женщин на должности посредников, руководствуясь своим обязательством добиться гендерного паритета на уровне старшего руководства к 2021 году. Кроме того, я буду более широко привлекать специалистов в вопросах посредничества и координации к миротворческой деятельности, особенно в рамках операций по поддержанию мира.

15. Сложный характер современных конфликтов выводит на первый план важность налаживания взаимоотношений и укрепления партнерских связей. Секретариат Организации Объединенных Наций добился значительного прогресса в деле укрепления стратегического сотрудничества с региональными организациями, в первую очередь благодаря Совместному рамочному документу Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, который был подписан 19 апреля 2017 года. Тем не менее мы можем приложить еще больше усилий для того, чтобы эффективно использовать наши сравнительные преимущества и создавать платформы для плодотворного взаимодействия, в том числе через наши региональные отделения в Западной Африке и Сахеле, Центральной Африке и Центральной Азии, а также через отделения связи, например Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Решающей проверкой наших возможностей станет то, как мы сможем выработать общую позицию и совместную стратегию действий в таких странах, как Ливия и Центральноафриканская Республика, на основе более активного взаимодействия не только на уровне Секретариата, но и между Советом Безопасности и директивными органами региональных организаций. Наши стратегии взаимодействия на политическом уровне должны опираться на всесторонний и комплексный анализ конфликтов, в том числе с уделением внимания политической экономии конфликта и его гендерным аспектам, а также на услуги экспертов, представляющие более широкую систему Организации Объединенных Наций и внешних партнеров.

16. Кроме того, мы должны расширить поддержку национальных и местных субъектов и развивать партнерские отношения с ними, в том числе путем привлечения специалистов по гражданским вопросам, работающих в операциях по поддержанию мира, и советников по вопросам мира и развития, работающих в Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Совместной программе ПРООН и Департамента по политическим вопросам по наращиванию национального потенциала в области предотвращения конфликтов. В различных обстоятельствах национальные и местные субъекты могут помочь в налаживании диалога на местном уровне, заложить основу для начала официальных мирных переговоров, решать, в случае возобновления конфликтов, различные споры, например, споры по поводу земельных и природных ресурсов и

помогать сводить к минимуму проявления насилия в связи с проведением выборов. Особенно важно то, что они также могут заручиться поддержкой и обеспечить помощь в заключении мирного соглашения со стороны женщин и других заинтересованных сторон, особенно молодежи, участие которых исключительно важно для построения устойчивого мира.

17. Система Организации Объединенных Наций показывает наибольшую эффективность в тех случаях, когда она стимулирует работу других субъектов. Именно это убеждение лежит в основе моего подхода к посредничеству и выдвинутой мною инициативы по наращиванию потенциала Организации в плане реагирования на потребности партнеров. В последующих разделах приводится актуальная информация о степени нашей готовности поддерживать посреднические усилия, которые для целей настоящего доклада понимаются в широком смысле и включают посредничество и координацию и налаживание диалога.

IV. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества

18. Посредничество, как и поддержка посредничества, могут приобретать различные формы. В Организации Объединенных Наций посреднические услуги всегда предоставляются на основе согласия. В некоторых случаях представитель Организации Объединенных Наций выступает в роли ведущего посредника или координатора, иногда заключается договоренность с какой-либо региональной организацией о назначении совместного посланника, однако чаще Организация Объединенных Наций играет вспомогательную роль в процессах, которые возглавляют региональные организации, государства-члены или, в некоторых случаях, неправительственные организации. Характер и масштабы поддержки со стороны Организации могут варьироваться в самых широких пределах.

19. Посреднические группы руководящей структуры формируются в зависимости от потребностей конкретного процесса⁴. Поддержка посредничества представляет собой отдельную функцию, исполнение которой влечет за собой, при необходимости, укрепление группы и помощь в координации ее работы, а также задействование особых возможностей Секретариата или всей системы или же других партнерств.

20. За последние 10 лет на наших глазах сформировалось сообщество специалистов по поддержке посредничества. В 2006 году для оказания целевой технической помощи в реализации посреднических процессов Организации Объединенных Наций и другим субъектам в Департаменте по политическим вопросам была создана Группа поддержки посредничества. В 2011 году свою группу поддержки посредничества сформировал Европейский союз, а вскоре после этого его примеру последовала Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Впоследствии Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Межправительствен-

⁴ В Руководстве Организации Объединенных Наций по вопросам эффективной посреднической деятельности (2012 год) посредникам рекомендовано включать в состав своей группы специалистов по планированию посреднических процессов, знатоков страновой/региональной специфики и советников по правовым вопросам, а также тех, кто сможет оказывать поддержку по вопросам связи, материально-технического обеспечения, административного обслуживания и безопасности. Кроме того, важно обеспечить, чтобы на всех уровнях в состав посреднических групп входили как женщины, так и мужчины. Кроме того, при необходимости, можно включать в состав групп или направлять на места отраслевых экспертов.

ная организация по развитию (ИГАД) создали в своих секретариатских структурах собственные подразделения по поддержке посредничества, а в Сообществе по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Экономическом сообществе центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Организации исламского сотрудничества (ОИС) и Организации американских государств (ОАГ) структуры по поддержке посредничества находятся на этапе формирования. В ряде других региональных организаций имеются координаторы по вопросам посредничества, а некоторые такие организации рассматривают возможность создания в своих секретариатах официальных структур по поддержке посредничества. Кроме того, для управления деятельностью в области посредничества и урегулирования конфликтов и ее поддержки в государственных структурах ряда государств-членов были созданы специализированные подразделения. Секретариат Организации Объединенных Наций тесно сотрудничает с этими подразделениями, в том числе, по их просьбе, занимается подготовкой и повышением уровня квалификации специалистов по посредничеству и поддержке посредничества.

21. В настоящем докладе рассматриваются пять общих компонентов деятельности по поддержке посредничества, которые можно задействовать в разное время для содействия осуществлению посреднических усилий. К этим компонентам относится помощь в: а) создании благоприятных условий; б) разработке стратегии и процедуры посредничества; с) обеспечении эффективности деятельности; d) практической деятельности и е) наращивании потенциала.

A. Создание благоприятных условий

22. Для осуществления эффективной посреднической деятельности необходимы благоприятные внешние условия, особенно с учетом того, что многие текущие конфликты имеют ярко выраженный региональный и международный аспекты. Один из способов добиться того, чтобы стороны в конфликте изъявили готовность участвовать в процессе, заключается в том, чтобы привлечь к этому процессу большое количество участников и создать для других субъектов соответствующие позитивные и негативные стимулы. Тем не менее зачастую этого трудно достичь, учитывая, что, как отмечалось выше, во многих ситуациях внешние условия могут являться одним из факторов, способствующих продолжению или эскалации конфликта. Как бы то ни было, я преисполнен решимости предлагать свои услуги и услуги Организации Объединенных Наций по созданию более благоприятных условий для предотвращения конфликтов и посредничества. Для этого потребуются не только наладить взаимодействие с соответствующими региональными и международными субъектами в целях согласования политической стратегии с их интересами, но и приложить усилия к тому, чтобы содействовать обеспечению широкой общественной поддержки мирных процессов.

23. Когда Совет Безопасности действовал сплоченно, ему удавалось менять ситуацию к лучшему, как это было в Йемене в 2011–2014 годах. В некоторых случаях поездки членов Совета становились главным сигналом того, что посредническим усилиям оказывается политическая поддержка. В сентябре 2016 года в Южный Судан и Эфиопию были направлены миссии, с тем чтобы побудить стороны учесть потребности и чаяния народа Южного Судана и осуществить Соглашение об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Тем не менее, как уже указывалось, придерживаться в своих действиях строго определенного курса зачастую не удается, и примером этого, к сожалению, служат события в Южном Судане. На позиции Совета влияют многие факторы. Одной из важнейших обязанностей Секретариата является представ-

ление государствам-членам обоснованной оценки и анализа потенциальных возможностей для принятия соответствующих мер и последствий бездействия.

24. На местах мои специальные посланники и представители также прилагают усилия для создания благоприятной политической обстановки. Так, в Гамбии, мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю тесно сотрудничал с Африканским союзом и ЭКОВАС в деле урегулирования кризиса, связанного с выборами 2017 года: он выступал с политическими заявлениями и совершал поездки, демонстрируя тем самым внимание международного сообщества к ситуации в регионе. В Южном Судане мой Специальный представитель по Южному Судану и мой Специальный посланник по Судану и Южному Судану сотрудничают с национальными, региональными и международными субъектами, включая Африканский союз и ИГАД, в целях создания условий для скорейшего преодоления имеющихся в стране политических разногласий и возрождения Соглашения об урегулировании конфликта. В Демократической Республике Конго мой Специальный посланник также работает в тесном сотрудничестве с национальными, региональными и международными партнерами в целях обеспечения поддержки политического диалога.

25. Политическая координация может осуществляться в рамках таких формальных структур, как «группы друзей», контактные группы или основные группы. Некоторые из этих структур могут создаваться по инициативе посредников, а другие — заявительным порядком или по решению сторон в конфликте. В Гвинее-Бисау, например, мой Специальный представитель играет ключевую роль в координации усилий международного сообщества в поддержку посреднической деятельности, проводимой под руководством ЭКОВАС. Такая координация осуществлялась в формате так называемой пятисторонней группы по Гвинее-Бисау в составе Африканского союза, ЭКОВАС, Сообщества португалоязычных стран, Европейского союза и Организации Объединенных Наций, что дало международному сообществу возможность выступить единым фронтом.

26. Нарращивание общественной поддержки невозможно без укрепления доверия. Так, в Республике Молдова ПРООН и система Организации Объединенных Наций поддержали официальный процесс урегулирования путем проведения мероприятий по развитию в зоне безопасности по обе стороны реки Днестр. Эти усилия способствуют активизации взаимодействия и развитию отношений между сторонами. Мобилизация широкой общественной поддержки в рамках мирного процесса зачастую является очень сложной задачей, о чем свидетельствует пример Колумбии, где мирное соглашение, достигнутое между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии-Армией народа (РВСК-АН), не было утверждено по итогам референдума, проведенного в октябре 2016 года. На этапе практической деятельности все так же важно проводить информационные кампании и осуществлять инициативы, предусматривающие информационно-разъяснительную работу с представителями гражданского общества, местных органов власти и общественности, в целях обмена информацией о соглашениях и привлечения внимания к важным преимуществам, которые принесет мир, и постоянная поддержка со стороны Организации Объединенных Наций может способствовать успешному осуществлению такой деятельности.

В. Содействие разработке стратегии и процедуры посредничества

27. Налаживание посреднического процесса может иметь не менее важное значение, чем сами обсуждаемые в ходе переговоров вопросы. Повестка дня, последовательность обсуждения вопросов, состав делегаций и степень инклюзивности процесса зачастую вызывают споры, которые необходимо разрешить до того, как стороны сосредоточатся на рассмотрении самого предмета споров. Если стороны в конфликте не готовы двигаться вперед, то посредническим группам, возможно, придется вести «переговоры о переговорах» и заниматься «челночной дипломатией», чтобы подготовить почву. Помимо того, что посредникам необходимо контролировать динамику отношений между сторонами, им, возможно, придется контролировать динамику отношений внутри групп, зачастую раздробленных или весьма слабо организованных, а также учитывать непересекающиеся интересы региональных и международных субъектов. Кроме того, посредникам нужно будет определить наиболее эффективные способы работы с другими участниками посреднической деятельности, в том числе представителями гражданского общества, которые уже могут быть вовлечены в многосторонний и многоплановый процесс, а также определить способы учета мнений широкого круга других субъектов. В целом посреднические процессы требуют выработки гибкой и нестандартной стратегии, которую можно было бы адаптировать к конкретным условиям, а зачастую и пересматривать по мере проведения многочисленных раундов консультаций.

28. Субъекты, занимающиеся поддержкой посредничества, могут обеспечить форум для анализа и сравнения опыта разработки различных процессов. Например, Департамент по политическим вопросам помогал Канцелярии Специального посланника по Сирии в проведении аналитических совещаний в перерывах между раундами переговоров, проводившихся в Женеве, в том числе для изучения структуры и плана переговоров. Он помогал в проведении аналогичных мероприятий от имени моего Специального посланника по вопросам содействия диалогу в Сальвадоре и моего Личного представителя по пограничному спору между Боливарианской Республикой Венесуэла и Гайаной. При содействии Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДПК) и Канцелярии моего Специального посланника по району Великих озер Департамент по политическим вопросам также оказывал содействие по вопросам разработки процедуры проведения национального диалога в Демократической Республике Конго под руководством Африканского союза. Иногда требуемая помощь по процедурным вопросам касается только конкретных аспектов процесса. Так, Департамент по политическим вопросам помогал координатору-резиденту и гуманитарному координатору в Судане проводить совместно с гуманитарными субъектами пересмотр стратегии ведения переговоров по вопросам гуманитарного доступа в двух районах штатов Голубой Нил и Южный Кордофан.

Привлечение специалистов по конкретным вопросам

29. Когда стороны в конфликте занимают максималистские позиции, посреднические группы стремятся вычленить отдельные интересы и потребности по целому комплексу вопросов, чтобы помочь сторонам достичь взаимоприемлемых договоренностей. В наиболее напряженных ситуациях они должны изучить возможности прекращения насилия или сокращение его масштабов, учитывая при этом и долгосрочные последствия принятия таких мер. Например, заключение соглашения о разделении властных полномочий может оказать влияние на то, как будет вестись работа над созданием реалистичной консти-

туции. Посреднические структуры могут помочь путем оказания экспертной помощи по специальным вопросам. Помимо оказания поддержки в плане разработки процедур посредничества и диалога Группа поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам может в целях расширения и укрепления возможностей посреднических групп направлять своих экспертов для проведения консультаций по вопросам, касающимся конституций, правосудия в переходный период, инклюзивности, гендерной тематики, механизмов обеспечения безопасности и режимов прекращения огня, властных полномочий, природных ресурсов и примирения.

30. В рамках оказания специализированной экспертной помощи Группа поддержки посредничества, в частности, консультировала моего Специального посланника по Йемену по вопросам разработки концепций, в которых основное внимание уделялось политическому переходному процессу и механизмам обеспечения безопасности, и помогала Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), а также Группе по прекращению огня в Галькайо и Консультативной группе разрабатывать стратегию осуществления соглашения о прекращении огня на местном уровне. В Мьянме Группа помогала разрабатывать концепцию структуры Организации Объединенных Наций для поддержки Совместного комитета по наблюдению. Техническая помощь охватывает и гендерные вопросы. Так, для оказания поддержки Ливийской конституционной ассамблее и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) в их работе по активизации инклюзивных переходных процессов Группа консультировала эти структуры по вопросам разработки положений, касающихся гендерной тематики, и их включения в конституцию. Департамент по политическим вопросам также предоставляет своим партнерам тематические консультации, в том числе консультировал, например, Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ на Украине по вопросам контроля за соблюдением режима прекращения огня. В рамках технической поддержки, которую в 2015 году Организация Объединенных Наций оказала посреднической деятельности под руководством ИГАД в Южном Судане, Группа поддержки посредничества консультировала моего Специального посланника по Судану и Южному Судану по вопросам правосудия, привлечения к ответственности и примирения, в том числе по конкретным формулировкам, которые следует использовать в соглашении о борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом.

31. В Секретариате Организации Объединенных Наций имеется ряд специальных подразделений, которые обеспечивают техническую поддержку посреднических процессов. Управление по вопросам, связанным с верховенством права и органами обеспечения безопасности, Департамента операций по поддержанию мира обеспечивает поддержку по таким вопросам, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также реформирование сектора безопасности, а Управление по военным вопросам того же департамента предоставляет консультации по вопросам осуществления соглашений о прекращении огня и обеспечения гарантий безопасности. Например, для оказания помощи Комитету по деэскалации и координации в число сотрудников Канцелярии Специального посланника по Йемену был включен постоянный эксперт по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам оказал поддержку в организации выборов в Сирии путем подготовки технических документов по различным аспектам избирательного процесса и путем налаживания взаимодействия с представителями оппозиции и правительства по вопросам, касающимся проведения избирательных мероприятий в период после заключения соглашения, в том числе голосования, а также путем проведения брифингов для групп гражданского общества, в частности на тему политического уча-

ствия женщин в любых будущих избирательных мероприятиях. В 2012 году Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Организации Объединенных Наций (ЮНМАС) представила для участников переговоров в Колумбии краткую информацию по проблеме заминированных территорий в Колумбии и о том, каким образом деятельность, связанная с разминированием, может способствовать мирному процессу и социально-экономическому развитию в долгосрочной перспективе. Несмотря на то что главная задача Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении эффективного гуманитарного реагирования в конкретных ситуациях, таких как мирные переговоры в Мали в 2014 году и Бангийский форум по национальному примирению в Центральноафриканской Республике в 2015 году, оно также оказывает консультационную помощь по гуманитарным вопросам и по терминологии, которая используется в процессах посредничества и мирных процессах.

32. Технические специалисты по посреднической деятельности также работают в фондах и программах Организации Объединенных Наций. На Филиппинах страновая группа Организации Объединенных Наций в сотрудничестве со Всемирным банком создала консультативный механизм по оказанию технической помощи в переходный период обеим сторонам в преддверии окончательного подписания Всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо в 2014 году. Механизм продолжает оказывать техническую поддержку совместным органам, созданным для осуществления этого соглашения. В Колумбии Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах оказывали сторонам техническую поддержку в разработке протоколов об увольнении детей из рядов РВСК-АН.

33. Наконец, возможно оказание технических консультационных услуг партнерами. Так, эксперты Европейского союза под эгидой Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Кипру оказали помощь в переговорах на Кипре, которые проводились самими киприотами под руководством своих лидеров. Эта помощь заключалась прежде всего в подготовке к применению нормативно-правовой базы Европейского союза на территории будущего государства киприотов-турок, которое войдет в состав федеративного государства, после вступления в силу Соглашения об урегулировании. Группе Всемирного банка и Международному валютному фонду было также предложено предоставить экспертную техническую помощь обеим общинам в их усилиях по поиску устойчивых решений экономических проблем после урегулирования ситуации на Кипре.

Инклюзивность и обеспечение участия местного населения

34. Поскольку мирные процессы затрагивают различные слои общества, Организации Объединенных Наций необходимо принимать во внимание местные инициативы. Урегулирование местных разногласий на раннем этапе позволит избежать их использования в политических целях. В более широком смысле важно вовлекать в мирный процесс не только непосредственных участников конфликта, но и другие стороны, в частности тех субъектов гражданского общества, включая женщин, молодежь, религиозные группы и меньшинства, которые заинтересованы в мирном процессе или могут повлиять на его исход. Консультации и диалоги на местном уровне могут увязываться с официальным процессом или становиться его частью, а могут быть связаны с ним не столь формально, что позволяло бы расширять круг лиц, осознающих свою сопричастность с этим процессом, и способствовать принятию более перспективных соглашений.

35. Посреднические группы могут опираться на помощь партнеров в организации и поддержке консультационных процессов, которые послужат основой для мирных переговоров. Так, в рамках работы в Сирии неправительственные организации помогли моему Специальному посланнику создать и поддержать женский консультативный совет и палату поддержки гражданского общества, которые служат платформой для проведения встреч представителей сирийских организаций гражданского общества за рамками официальных межсирийских переговоров. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и различные партнеры, представляющие международное гражданское общество, поддерживают Организацию Объединенных Наций в ее посреднических усилиях в Йемене путем проведения обстоятельного диалога с политическим руководством и лидерами гражданского общества, женскими и молодежными группами, чтобы создать условия для отработки новых идей и содействия их пониманию и принятию в контексте вопросов, по которым возможно достичь компромисса. В Колумбии Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека способствует установлению контактов между гражданским обществом и сторонами в конфликте. Так, представитель Верховного комиссара в Колумбии помог донести до сторон в конфликте информацию об ожиданиях жертв и их семей в отношении обеспечения справедливости, установления истины, возмещения ущерба и предоставления гарантий недопущения новых нарушений.

36. На местном уровне диалог и мирные инициативы могут стать основой формального мирного процесса и дополнить его. Поддерживая деятельность по национальному примирению в Ливии, МООНПЛ и Фонд миростроительства стимулируют процессы примирения между общинами и помогают ливийским центральным и местным органам власти, представителям гражданского общества и другим партнерам в разработке поэтапного плана действий по национальному примирению. Департамент по политическим вопросам направил на Соломоновы Острова эксперта по вопросам организации инклюзивной посреднической деятельности для оказания помощи правительству этой страны в устранении коренных причин конфликта на основе инклюзивного диалога, с уделением особого внимания участию женщин.

37. Компоненты по гражданским вопросам миротворческих операций Организации Объединенных Наций занимаются налаживанием диалога между местными сообществами в целях ослабления напряженности и создания условий для заключения мирных соглашений на местном уровне. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) поддерживала инициативы по налаживанию диалога в этой стране путем вовлечения в него традиционных и религиозных лидеров, представителей местных органов власти и местных организаций гражданского общества. Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) организовывала в этом регионе форумы и кампании в поддержку мира, содействуя тем самым активизации диалога между общинами кочевников и фермерами, добиваясь тем самым снижения напряженности между этими группами населения, из-за которой регулярно происходят вспышки насилия, приводящие к многочисленным жертвам и масштабным разрушениям, что затрудняет мирный процесс.

38. Организация Объединенных Наций также участвует в оказании поддержки посреднической деятельности на местном уровне, которая осуществляется под руководством наших партнеров. В рамках поддержки САДК, под руководством которого ведется работа по урегулированию в Лесото, страновая группа Организации Объединенных Наций через Совместную программу ПРООН

и Департамента по политическим вопросам помогала религиозным лидерам налаживать диалог между участниками политической деятельности. Чтобы дать возможность представителям наиболее обездоленных слоев населения участвовать в политических процессах, посредники могут использовать различные механизмы. В Уганде, например, в рамках поддержки мирных переговоров в Джубе в 2006–2008 годах Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провело исследование с целью изучить мнения жителей северной части Уганды о подотчетности, примирении и правосудии в переходный период. К сожалению, в итоге эти переговоры были сорваны.

39. Неправительственные организации могут играть важнейшую роль в поддержке посредничества и часто имеют возможность инициировать и поддерживать определенные проекты, не привлекая к ним широкого внимания, в том числе в конфликтных ситуациях, когда обеспечить доступ представителям Организации Объединенных Наций бывает непросто. Департамент по политическим вопросам играет важную роль в создании структур для укрепления связей с неправительственными организациями и использования их опыта, а также для укрепления сотрудничества между ними. К числу таких структур принадлежит Сеть по поддержке посредничества, в которую входят главным образом ведущие неправительственных организаций, занимающиеся вопросами посредничества; а также Сеть религиозных и традиционных миротворцев, деятельность которой направлена на укрепление связей с неправительственными организациями, которые работают с этими важными национальными субъектами.

Участие женщин

40. Одна из главных моих задач заключается в том, чтобы обеспечить эффективное участие женщин в мирных процессах. Это важно не только для изыскания справедливых и долгосрочных решений, но и для построения инклюзивных и стабильных обществ. Инклюзивная посредническая деятельность предполагает наличие большого числа возможностей и механизмов для вовлечения женщин. В 2016 году для укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в этой области Департамент по политическим вопросам создал специальное подразделение, которое занимается обеспечением более всестороннего учета вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, в работе Департамента. Подразделение по вопросам гендерной проблематики, мира и безопасности, а также Структура «ООН-женщины» и советники по гендерным вопросам, работающие в миротворческих операциях, поддерживают и консультируют участников посреднических процессов, в том числе по вопросам участия женщин и гендерной экспертизы конфликтов.

41. В марте 2017 года Департамент по политическим вопросам опубликовал Руководство по гендерным вопросам и стратегиям инклюзивной посреднической деятельности, которое содержит практические рекомендации для посредников и их коллег относительно планирования деятельности с учетом гендерных аспектов и принципа инклюзивности. Помимо подготовки рекомендаций для консультативного совета женщин в Сирии Секретариат оказывал консультационную помощь МООНПЛ в ее усилиях по обеспечению более активного участия женщин в осуществлении Ливийского политического соглашения, заключенного в декабре 2015 года. В Йемене Структура «ООН-женщины» организовала ряд совещаний в рамках Пакта йеменских женщин в интересах мира и безопасности, чтобы определить общие приоритетные задачи. В рамках этой работы проводились консультации, цель которых состояла в том, чтобы изыскать новые подходы в ходе подготовки к возобновлению переговоров.

С. Обеспечение эффективности деятельности

42. Для обеспечения эффективности посреднической деятельности необходима комплексная и гибкая оперативная, материально-техническая, административная и финансовая поддержка, а также поддержка в области обеспечения безопасности. Для планирования и организации многоуровневых совещаний, нередко в сжатые сроки, требуется поддержка специалистов. Кроме того, посредническим группам могут неожиданно потребоваться дополнительные ресурсы для организации перемещения делегаций, обустройства комнат отдыха, создания рабочих групп и решения различных других вопросов.

43. Поддержку посреднической деятельности могут оказывать различные структуры системы Организации Объединенных Наций, которые могут выступать в роли форумов или организаторов для переговоров. Например, ключевую роль в оперативном обеспечении посреднических процессов играет Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, которое проводит, в частности, как конфиденциальные, так и широко освещаемые переговоры и решает связанные с ними сложные организационные вопросы. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций и отделения на местах выступают в роли организаторов менее крупных совещаний на местном уровне. В частности, Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) организовало в этой стране диалог под руководством ЭКОВАС и регулярно выделяет транспорт для представителей национальных заинтересованных сторон, с тем чтобы они могли проводить встречи, связанные с посреднической деятельностью, за пределами страны. В рамках Женевских международных дискуссий Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) обеспечивает форум для проведения — в рамках совместного Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них — встреч в городе Гали под председательством моего Представителя на Женевских международных дискуссиях. Вопрос о выборе места проведения встреч может носить деликатный характер, и многие из моих специальных посланников и представителей рассчитывают на то, что государства-члены окажут финансовую, материально-техническую и дипломатическую поддержку, а также поддержку в области обеспечения безопасности, чтобы стороны в конфликте могли провести переговоры там, где это всех устраивает. Я признателен государствам-членам за оказание этой важнейшей поддержки Организации Объединенных Наций и другим субъектам, занимающимся посреднической деятельностью.

44. Помимо решения возложенных на них задач в поддержку политических процессов, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира оказывают субъектам, занимающимся посреднической деятельностью, материально-техническую и административную поддержку и поддержку в области обеспечения безопасности. В рамках поддержки посреднической деятельности и усилий по примирению в Центральноафриканской Республике Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) организует для представителей правительства и депутатов Национальной ассамблеи, а также для представителей вооруженных групп, религиозных деятелей и представителей гражданского общества воздушные перевозки и, в случае необходимости, предоставляет услуги по обеспечению безопасности, с тем чтобы они могли участвовать во встречах, связанных с мирным процессом. В целях содействия проведению переговоров, которые проводят сами киприоты под руководством своих лидеров, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) оказывают материально-техническую

поддержку и поддержку в области обеспечения безопасности для встреч с участием этих лидеров, проводимых в буферной зоне, а также предоставляют миссии добрых услуг Генерального секретаря административную помощь, действуя через свой компонент поддержки миссии.

45. В свете постоянного изменения динамики и интенсивности посреднических процессов необходимо особо отметить, что Организация Объединенных Наций должна проявлять гибкость и оперативность в удовлетворении кадровых потребностей посреднических групп и их потребностей в ресурсах, с тем чтобы предоставлять максимально широкие возможности для проведения конструктивных переговоров. В этой связи в те важные моменты, когда потребность в ресурсах резко увеличивается, выделяются дополнительные кадры для оказания моим специальным посланникам в Йемене, на Кипре и в Сирии поддержки в проведении переговоров.

Финансирование

46. Существует несколько различных механизмов финансирования посреднической деятельности Организации Объединенных Наций. Поскольку посредничество является одним из основных элементов мандата Департамента по политическим вопросам, различные сотрудники, должности которых финансируются по линии регулярного бюджета Департамента, занимаются только вопросами посредничества как в региональных отделах, так и в Отделе политики и посредничества. Посредничество является также одним из важнейших компонентов деятельности многих специальных политических миссий, в частности канцелярий специальных посланников Генерального секретаря (например, по Йемену и Сирии) и трех региональных отделений Организации Объединенных Наций (Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦООНЦА)), а также многочисленных политических миссий, базирующихся в странах (например, МООНПЛ и МООНСОМ). Их деятельность финансируется по линии регулярного бюджета за счет ассигнований на специальные политические миссии.

47. Однако в последние годы в связи с сокращением регулярного бюджета и увеличением потребностей многие виды деятельности, связанные с посредничеством и предотвращением конфликтов, финансируются за счет внебюджетных ресурсов (добровольных взносов государств-членов), мобилизуемых в рамках ежегодного мероприятия по сбору средств, организуемого Департаментом по политическим вопросам. Наличие этих ресурсов крайне важно, поскольку они позволяют Департаменту дополнять основной кадровый состав и ресурсы специальных политических миссий в случае возникновения в ходе посреднической деятельности краткосрочных или программных потребностей. Были внедрены механизмы чрезвычайного финансирования (в том числе ускоренные процедуры), которые облегчают возможность получения средств на наиболее важном начальном этапе. Кроме того, ресурсы выделяются с моего счета для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов. Средства Фонда миростроительства, который был учрежден в 2005 году и который находится в ведении Управления по поддержке миростроительства, идут на финансирование деятельности по оказанию поддержки странам, выходящим из состояния конфликта. Кроме того, фонды и программы Организации Объединенных Наций располагают ресурсами, которые могут быть направлены на поддержку посреднической деятельности. Посредническая деятельность осуществляется также операциями по поддержанию мира; в частности, в рамках МИНУСМА

существует Группа по посредничеству, которая оказывает поддержку моему Специальному представителю.

48. В Ливии ПРООН распоряжается средствами, поступающими по линии внебюджетных взносов государств-членов, за счет которых покрывались некоторые оперативные расходы, связанные с проведением политического диалога под руководством МООНПЛ и осуществлением деятельности на местном уровне в ходе осады Канфуды. В Гвинее-Бисау поддержка со стороны Фонда миростроительства позволила ЮНИОГБИС оказывать материально-техническую и финансовую помощь делегациям ЭКОВАС, а также помощь в организации консультаций за «круглым столом», проводимых в Конакри при содействии посредников ЭКОВАС. Что касается Йемена, то государства-члены предоставляют моему Специальному посланнику финансовую поддержку по линии Фонда поддержки мира, находящегося в ведении Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. Выделенные средства использовались для организации поездок делегатов Йемена на переговоры и обеспечения участия основных лидеров гражданского общества Йемена в параллельных консультациях, а также для привлечения международных и национальных экспертов в целях поддержки этого процесса.

49. Кроме того, государства-члены предоставляют ценную поддержку путем организации конференций доноров. Информирование сообществ доноров о ходе мирных процессов имеет большое значение с точки зрения координации и согласования усилий внешних субъектов как для обеспечения важнейшей финансовой поддержки в ходе конфликта (например, в целях поддержания функционирования основных учреждений), так и для подготовки к практической деятельности. Что касается Йемена, то Группа Всемирного банка на регулярной основе проводит виртуальные координационные заседания с группами доноров, что позволяет информировать сообщество, занимающееся вопросами развития, о ходе политического процесса и возможностях для участия в нем. Один из советников Всемирного банка, который был прикомандирован к Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря, способствовал налаживанию связей между политическими субъектами и субъектами, занимающимися вопросами развития, в результате чего ПРООН, ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) удалось мобилизовать средства по линии международной помощи в целях развития в размере 819 млн. долл. США для оказания поддержки населению и развития национального потенциала в самый разгар кризиса.

D. Помощь в практической деятельности

50. Реализация мирных соглашений и договоренностей в значительной степени зависит от внешней поддержки. В Руководстве Организации Объединенных Наций по вопросам эффективной посреднической деятельности предлагается на раннем этапе этого процесса привлекать субъектов, оказывающих содействие в практической деятельности, и доноров в целях облегчения планирования практической деятельности и недопущения отказов от уступок, зачастую с таким трудом достигнутых в ходе переговоров. Этап практической деятельности подразумевает не только немедленное прекращение насилия, но и осуществление более долгосрочной деятельности в области миростроительства.

51. В период после подписания соответствующего соглашения требуются постоянная политическая поддержка и добрые услуги, чтобы сохранить доверие между подписавшими его сторонами и разрешать споры, возникающие в связи с его осуществлением. Например, в Гвинее-Бисау ЮНИОГБИС тесно сотруд-

ничают с политическими деятелями и группами гражданского общества в целях оказания политической поддержки в деле осуществления «дорожной карты», состоящей из шести пунктов и подготовленной при посредничестве ЭКОВАС, и осуществления Конакрийского соглашения. В Мали мой Специальный представитель оказывает добрые услуги в целях содействия осуществлению непрочного мирного соглашения.

52. Нередко требуется решительная поддержка для выполнения договоренностей, касающихся обеспечения безопасности. Во многих случаях деятельность по проверке и мониторингу соблюдения режима прекращения огня и договоренностей, касающихся обеспечения безопасности, возглавляют миссии по поддержанию мира. Представители Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) председательствуют на трехсторонних встречах, в том числе с участием старших офицеров Ливанских вооруженных сил и Армии обороны Израиля, и на этих встречах обсуждаются вопросы, связанные с прекращением боевых действий и осуществлением положений резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности. Кроме того, Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии выполняет функции координатора трехстороннего Механизма наблюдения и контроля, который обеспечивает надзор за соблюдением положений окончательного мирного соглашения, касающихся прекращения огня и боевых действий. Миссия разработала гендерную стратегию для коммуникационного компонента Механизма, в которой особое внимание уделяется роли женщин, задействованных в процессах проверки и мониторинга осуществления мирного соглашения. Организация Объединенных Наций располагает особыми возможностями для поддержки процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции в ходе осуществления мирных соглашений. Так, в Мали МИНУСМА предоставила посреднической группе помощь специалистов по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и способствовала включению в мирное соглашение 2015 года положений, касающихся безопасности и обороны.

53. Для оказания сторонам помощи в решении проблемы слабой государственной власти в мирные соглашения часто включаются положения о реформировании или восстановлении функционирования национальных и местных органов власти. В 2016 году на Коморских Островах в связи с обнаружением недоработок и нарушений на ранних этапах избирательного процесса был подписан протокол к соглашению в целях совершенствования процесса проведения президентских и губернаторских выборов. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам поддерживал усилия национальных учреждений, занимающихся проведением выборов, по обеспечению осуществления этого соглашения в ходе повторных выборов, которые пришлось провести на острове Анжуан, что способствовало проведению мирных и заслуживающих доверия выборов. В Мали МИНУСМА способствует осуществлению Соглашения о мире и примирении, в частности, путем оказания помощи в создании временных органов власти в областях Гао, Кидаль и Томбукту. В Южном Судане Группа Всемирного банка поддержала учреждение Комиссии по распределению и учету бюджетно-финансовых ресурсов — совместного органа, созданного в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением в целях повышения уровня подотчетности и справедливости в распределении собранных на национальном уровне финансовых средств.

54. Одним из важным факторов, способствующих достижению прочного мира, является укрепление чувства ответственности и сопричастности на этапе практической деятельности. В Мали Структура «ООН-женщины» сотрудничала с Министерством по вопросам гендерного равенства, чтобы организовать встречу почти 400 женщин из области Кидаль для обсуждения путей укрепления

ния социальной сплоченности в этой области после заключения мирного соглашения. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Управление по поддержке миростроительства поддерживают создание и функционирование в Либерии комитетов мира — смешанных структур, деятельность которых направлена на расширение прав и возможностей местных лидеров и населения в плане выполнения посреднических функций в ходе конфликтов на местном уровне, урегулирования и разрешения таких конфликтов. В Колумбии за последнее десятилетие в преддверии заключения мирного соглашения ПРООН создала в секторах, пострадавших в результате вооруженного конфликта, местные сети, объединяющие более 700 организаций гражданского общества. Эти сети, в которые входят представители этнических меньшинств, перемещенные лица, женщины и фермерские ассоциации, способствуют сплочению гражданского общества и расширению прав и возможностей населения, с тем чтобы оно могло вносить свой вклад в процессы развития и миростроительства на субнациональном уровне.

Е. Нарращивание потенциала

55. Проблемы, с которыми сталкиваются посредники, имеют в основном политический характер. Однако наращивание потенциала посредников, представителей конфликтующих сторон и общества в целом, с тем чтобы они могли участвовать в процессах посредничества, повышает их шансы на успех. Повышение уровня подготовки посредников и создание институционального потенциала посредством проведения учебной подготовки и исследовательской работы, документирования практики и разработки руководящих указаний повышают уровень институциональной готовности Организации Объединенных Наций и ее партнеров максимально использовать имеющиеся возможности в целях эффективного посредничества.

Учебная подготовка по вопросам поддержки посредничества

56. Обучение техническим аспектам посредничества является одним из способов оказания помощи сторонам в конфликте и посредническим группам в выходе из тупиковых ситуаций или применении творческого подхода к процессу переговоров, поскольку это может создать менее политизированную обстановку для обмена мнениями между ними. В рамках ежегодного учебного курса Организации Объединенных Наций по вопросам посредничества в достижении и поддержании режима прекращения огня — совместной инициативы, реализуемой в сотрудничестве с правительствами Норвегии и Швейцарии, — проводится совместное обучение представителей конфликтующих сторон и сотрудников Организации Объединенных Наций. Организованные недавно курсы прошли, в частности, субъекты из Афганистана, Колумбии, Ливии, Филиппин, Мьянмы и Южного Судана. В поддержку работы Комитета по деэскалации и координации, созданного в соответствии с соглашением о прекращении боевых действий в Йемене, Канцелярия моего Специального посланника провела для представителей правительства Йемена и Всеобщего народного конгресса и хуситов семинар по вопросам планирования в целях расширения их возможностей в плане организации и поддержки деятельности по прекращению боевых действий. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) при поддержке Департамента по политическим вопросам обучает методике ведения переговоров представителей Высшего совета мира этой страны, которому поручено осуществлять надзор за ходом мирного процесса. Такая поддержка может также предоставляться в рамках процессов, проводимых при содействии государств-членов. В частности, в поддержку усилий правительства Норвегии Группа поддержки посредничества провела

для представителей Национального демократического фронта Филиппин и правительства Филиппин учебную подготовку по методам ведения переговоров о режиме прекращения огня, обеспечения соблюдения и поддержания этого режима.

57. Другой целью учебной подготовки по вопросам посредничества является расширение возможностей гражданского общества для участия в диалоге и посреднической деятельности, в том числе в контексте предотвращения конфликтов, а также для поддержки и укрепления диалога и посреднической деятельности. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) провела в этой стране учебные мероприятия для женщин, входящих в состав Комитета по осуществлению программы национального примирения и последующей деятельности, и помогла им принять участие в процессах примирения на местном и национальном уровнях. В районе Великих озер МООНСДРК и Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер поддерживали проведение учебных мероприятий для молодежи по вопросам посредничества в рамках ежегодного молодежного форума в Гоме, на который собралось свыше 20 000 молодых людей из Демократической Республики Конго, Бурунди и Руанды. В Центральноафриканской Республике Структура «ООН-женщины» в партнерстве с одной из региональных неправительственных организаций организовала учебные занятия для 100 женщин по вопросам смягчения последствий межобщинных конфликтов.

Повышение уровня профессионализма в сфере посредничества

58. Я уделяю первоочередное внимание укреплению посреднического потенциала Организации Объединенных Наций, опираясь на усилия Департамента по политическим вопросам, имеющие целью применение Организацией Объединенных Наций более профессионального подхода к посредничеству и обеспечение поддержки партнеров. О широком признании необходимости дальнейшего повышения уровня профессионализма в сфере посреднической деятельности свидетельствует рост числа структур, занимающихся поддержкой посредничества.

59. Департамент по политическим вопросам проводит учебные курсы по вопросам посредничества, направленные на повышение уровня подготовки сотрудников Организации Объединенных Наций по поддержке и организации процессов посредничества, и в этих курсах регулярно принимают участие представители региональных организаций и государств-членов. Такая учеба может проводиться как в форме обязательного курса по гендерным вопросам, вопросам мира и безопасности и ежегодного учебного курса для сотрудников среднего звена по методам посредничества и координации, проводимого в сотрудничестве с правительством Швеции, так и форме семинара по вопросам посредничества на высоком уровне, проводимого в партнерстве с правительством Швейцарии и ориентированного на моих специальных посланников и специальных представителей, а также на будущих посланников. Кроме того, в партнерстве с правительствами Финляндии и Швейцарии Департамент осуществляет целый ряд специальных программ обучения, в частности по вопросам религии и посредничества, а также при поступлении соответствующих просьб проводит специальные учебные курсы по вопросам посредничества. Например, на Кипре Департамент провел учебные занятия для негражданского и гражданского персонала ВСООНК по обучению навыкам и методам урегулирования конфликтов. Кроме того, уникальный учебный курс по вопросам посредничества, а также онлайн-курс обучения, находящийся в открытом

доступе, предлагает Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций.

60. Все мирные процессы определяются прежде всего условиями на местах; однако извлечение уроков из прошлого опыта и сохранение институциональной памяти Организации имеют решающее значение для успеха наших усилий по наращиванию потенциала. Департамент по политическим вопросам ведет тематическую базу данных и обеспечивает функционирование общедоступного веб-сайта “UN Peacemaker” («Миротворец Организации Объединенных Наций»), на котором имеется доступ к справочным материалам. В декабре 2016 года Департамент запустил в эксплуатацию базу данных под названием “Language of Peace” («Язык мира»), созданную в партнерстве с проектом Кембриджского университета “Legal Tools for Peace-Making Project” («Правовые инструменты для миротворчества») и предназначенную для облегчения поиска положений мирных соглашений по различным темам. Помимо публикации Руководства Организации Объединенных Наций по вопросам эффективной посреднической деятельности и Руководства по гендерным вопросам и всеохватным стратегиям посредничества, Департамент издает различные руководящие указания, касающиеся посреднической деятельности, в частности, Руководящие принципы по вопросам начала осуществления посреднической деятельности (2011 год), «Руководство для посредников: включение в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения вопроса сексуального насилия в связи с конфликтом» (2012 год) и «Природные ресурсы и конфликты: руководство для специалистов по посреднической деятельности» (2015 год). Кроме того, Департамент регулярно отвечает на просьбы полевых миссий о подготовке конкретных аналитических документов и документов, в которых предлагаются варианты действий. Кроме того, ПРООН в сотрудничестве с Европейским союзом и Департаментом по политическим вопросам опубликовал руководящие указания, озаглавленные «Поддержка инсайдеровского посредничества: укрепление потенциала противодействия конфликтам и беспорядкам» (2014 год).

Наращивание потенциала региональных партнеров

61. Я уже указывал, что Организация Объединенных Наций выполняет свою функцию посредника весьма эффективно, и хочу подчеркнуть важность более активного развития партнерских отношений. В последние годы Организация Объединенных Наций расширяет поддержку, которую она оказывает региональным и субрегиональным организациям, стремящимся к наращиванию своего посреднического потенциала, в частности, путем оказания консультационной помощи по вопросам создания специализированных структур и механизмов поддержки посредничества. Департамент по политическим вопросам через посредство своего регионального отделения в Западной Африке и Отделения связи при Африканском союзе тесно сотрудничает с Африканским союзом и ЭКОВАС в деле создания внутренних групп поддержки посредничества в рамках этих организаций. В рамках программ обмена опытом по созданию структур поддержки посредничества Группа поддержки посредничества принимает у себя персонал различных региональных организаций, в том числе персонал Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Лиги арабских государств, Организации американских государств, ОИС, ОБСЕ и ЭКОВАС. Департамент оказывает также техническую поддержку Африканскому союзу и ИГАД по вопросам создания и ведения реестров экспертов по вопросам посредничества и совместно с Южной Африкой проводит для группы женщин-дипломатов, в основном из стран — членов САДК, учебные занятия по развитию навыков ведения посреднической деятельности и переговоров.

62. Учебные мероприятия также являются полезным инструментом содействия решению конкретных региональных проблем и налаживанию сотрудничества. Так, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки уделяет особое внимание укреплению посреднического потенциала Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), в частности в апреле 2017 года оно провело учебные занятия для сотрудников секретариата ЭСЦАГ и персонала на местах, участвующих в посреднической деятельности и превентивной дипломатии этой субрегиональной организации. Кроме того, Департамент по политическим вопросам способствует обмену опытом между региональными организациями по вопросам поддержки посредничества. В 2016 году в сотрудничестве с Европейским союзом Группа поддержки посредничества совместно с управлениями по поддержке посредничества Африканского союза, ЭКОВАС, ИГАД, ОИС и ОБСЕ организовала в Риме выездной семинар для экспертов по техническим вопросам.

Наращивание национального потенциала в сфере посредничества и диалога

63. Одной из приоритетных задач моей инициативы в сфере посредничества является наращивание национального и местного потенциала посредничества. Меня радует, что ряд государств-членов недавно создали специальные подразделения для поддержки и координации посреднических усилий. Кроме того, некоторые государства-члены создают объединения местных посредников и структур поддержки мира, призванные на постоянной основе заниматься предотвращением и разрешением конфликтов, а также способствовать формированию у местного населения культуры посредничества и диалога. Государства-члены и региональные организации также создают в ряде регионов объединения женщин-посредников как для разрешения местных конфликтов, так и для поддержки международной миротворческой деятельности. После создания Южно-Африканской сети женщин-посредников были созданы Скандинавская сеть женщин-посредников и Африканская сеть женщин, занимающихся посредничеством в целях предотвращения конфликтов и установления мира. Задача этих сетей состоит в том, чтобы проводить с женщинами-специалистами и женщинами-экспертами по посредничеству наставническую работу, связанную с их миротворческими усилиями, и повышать уровень их подготовки.

64. Наращивание потенциала посредников на национальном и местном уровнях путем осуществления программ наставничества, инструктирования и обучения способствует предотвращению конфликтов. Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Управление по поддержке миростроительства и ПРООН, зачастую путем привлечения советников по вопросам мира и развития, постоянно проводят мероприятия в этой сфере. Например, в Гайане реализованная при содействии советника по вопросам мира и развития инициатива «Гайанцы за мир» позволила поддержать мирный процесс в ходе выборов 2015 года путем развития диалога и формирования консенсуса. В Уганде Структура «ООН-женщины» оказала поддержку группам гражданского общества в деле создания женского оперативного центра, который занимался смягчением последствий связанного с выборами насилия в период до, во время и после президентских выборов 2016 года.

65. Важно осуществлять более целенаправленные и скоординированные действия в рамках этих усилий и задействовать потенциал различных субъектов на уровне местного населения, включая женщин и молодежь. Общение с местными и национальными субъектами позволяет получать конкретную информацию о сути происходящих на местах событий, знакомиться с культурными особенностями и получать доступ к знаниям и контактам, которые не всегда имеются у посторонних субъектов. Необходимо налаживать партнерские отношения с

государствами-членами и региональными организациями, равно как и с организациями гражданского общества, с тем чтобы расширять права и возможности этих субъектов и помогать местным и национальным субъектам преодолевать имеющиеся трудности.

V. Заключение

66. В настоящем докладе особо отмечается важность посреднической деятельности и поддержки посредничества для достижения более масштабной цели — предотвращения конфликтов, которая является одной из основных задач современности. Организация Объединенных Наций поддерживает посредническую и координационную деятельность, опираясь при этом на свои организационные возможности и потенциал, а также на партнерские связи в рамках системы и за ее пределами. Я предлагаю моим посланникам и специальным представителям, а также нашим партнерам с самого начала обращаться за поддержкой в сфере посредничества. Я буду руководствоваться таким же подходом в процессе выполнения своих функций по оказанию добрых услуг, поскольку я твердо убежден в том, что, задействовав весь набор имеющихся в нашем распоряжении инструментов, мы сможем повысить эффективность деятельности по предотвращению конфликтов и миротворчеству.

67. Несмотря на проблемы, с которыми мы сталкиваемся на глобальном уровне, я с удовлетворением отмечаю, что мы все в большей степени увязываем свою деятельность с оказанием государствам-членам, региональным партнерам и другим субъектам поддержки в их усилиях по предотвращению и мирному урегулированию политических кризисов и насильственных конфликтов. Моя стратегия в сфере посредничества предусматривает наращивание потенциала Организации Объединенных Наций и обеспечение того, чтобы Организация максимально усиливала свои структуры, занимающиеся поддержкой посредничества в рамках основных компонентов деятельности, касающихся мира и безопасности, развития и прав человека. Я твердо убежден в том, что Организация Объединенных Наций сможет добиться лучших результатов, если она будет действовать на основе комплексного подхода и при наличии предсказуемого финансирования от государств-членов в целом.

68. Необходимо сделать еще очень многое для предотвращения и урегулирования конфликтов и построения стабильных обществ, в которых выполнялось бы обязательство о том, что никто не должен быть забыт, лежащее в основе целей в области устойчивого развития. Все вместе мы должны вновь заявить о своей решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций. Я призываю Совет Безопасности и все государства-члены использовать свое влияние, чтобы послать мощный и решительный сигнал в поддержку усилий по прекращению острых конфликтов, которые сдерживают наши возможности в плане развития. Кроме того, я хотел бы выразить особую благодарность Группе «Друзья посредничества», которая играет важную роль в обеспечении того, чтобы такому важнейшему инструменту, как посредничество, уделялось неослабное внимание. Кроме того, мы должны объединить свои усилия в выявлении первых признаков напряженности и потенциальных конфликтов и оперативном реагировании на них, используя все имеющиеся у нас средства для предупреждения и предотвращения насилия.

69. Мы не можем и не должны упускать из виду формальные процессы посредничества, направленные на урегулирование наиболее острых конфликтов нашего времени. Однако, если в дополнение к этому мы хотим еще и активизировать взаимодействие с субъектами на местном и общинном уровнях, мы должны расширять наши возможности по использованию и совершенствованию всего набора инструментов посредничества и диалога. Это означает, что необходимо использовать различные возможности в рамках системы и сотрудничать с международными партнерами, а также с представителями всех слоев соответствующих обществ. Я считаю, что у нас есть необходимые экспертные знания, творческий потенциал и стремление, чтобы решить эту задачу. Сделать это абсолютно необходимо.
