



联合国 大会



OCT 24 1990

Distr.
GENERAL

A/45/480
17 September 1990
CHINESE
ORIGINAL, ENGLISH

第四十五届会议
临时议程 * 项目110

联合国难民事务高级专员办事处

南非境内难民、回返者和流离失所的人
的困境问题国际会议

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 2	3
二、 为响应向难民、回返者和流离失所的人提供援助的 呼吁所采取的行动		3
A. 各会员国作出的反应		3
澳大利亚		3

* A/45/150和Corr.1。

	<u>段</u>	<u>次</u>	<u>页</u>	<u>次</u>
芬兰				6
德意志联邦共和国				7
新西兰				9
西班牙				9
瑞典				9
苏维埃社会主义共和国联盟				10
大不列颠及北爱尔兰联合王国				11
B. 联合国系统采取的行动	1 -	49		12
联合国秘书处	1 -	3		12
联合国儿童基金会	4 -	10		12
联合国开发计划署	11 -	15		15
联合国救灾协调专员办事处	16 -	19		16
国际劳工组织	20 -	23		17
联合国粮食及农业组织	24 -	26		19
联合国教育、科学及文化组织	27 -	30		19
世界卫生组织	31 -	41		20
国际农业发展基金	42 -	44		21
联合国难民事务高级专员办事处	45 -	49		22

一、导言

1. 大会在其1989年12月15日第44/136号决议中,注意到秘书长关于1988年10月22日至24日在奥斯陆举行的南非境内难民、回返者和流离失所的人的困境问题国际会议报告,并重申需要继续执行该次会议通过的关于南非境内的难民、回返者和流离失所的人的困境的《奥斯陆宣言》和《行动计划》(见A/43/717和corr.1和Add.1)。在该决议中,除其他外,大会:(a) 吁请国际社会向南部非洲各国提供更多的援助,使它们能够加强其向难民提供照顾和福利所必须的设施和服务的能力;(b) 促请所有的会员国、联合国系统各组织、各政府组织和非政府组织采取《奥斯陆宣言和行动计划》所要求它们采取的措施。

2. 大会还决定在其第四十五届会议上根据秘书长即将提出的一份的报告来审议这个问题。本报告是为了响应该项决议而编写的。

二、为响应向难民、回返者和流离失所的人提供援助的呼吁所采取的行动

A. 各会员国作出的反应

澳大利亚

1. 澳大利亚向受种族隔离之害的南非人和纳米比亚人提供特别援助的方案是一项区域性方案,其中除其他外,主要是向南非和纳米比亚的难民和回返者提供援助。例如:

(a) 难民奖学金和培训方案(1989/90年为756 000澳元);

(b) 1989年6月提供520 000澳元,供作在坦桑尼亚联合共和国境内重新安置南非难民的紧急援助用途;

(c) 最近向澳大利亚教会理事会提供了115 000澳元,供作纳米比亚霍查纳斯学

校宿舍的费用。这项援助是通过纳米比亚教会理事会的遣返、重新安置和重建委员会提供给纳米比亚难民的；

(d) 澳大利亚向一些其他澳大利亚非政府组织提供经费，这些组织主要是以培训的方式援助南非或纳米比亚难民。有一个组织得到经费总额达933 000澳元，用于1989/90年援助南非难民的几项教育和培训方案；

(e) 最近通过非政府组织APHEDA 提供了187 000澳元，协助在南非成立新的国家协调委员会。这个机构大部分由南非境内的教会所组成，并得到各解放运动的广泛支持，它将负责难民的遣返工作。

2. 1989-90年向南部非洲各国提供的难民和救济援助总共达853万澳元。虽然澳大利亚提供的资助数额反映出它认识到大量难民和流离失所的人对这些国家造成的巨大负担，但应当指出其中有些援助也是针对当地人民的：

百万澳元

莫桑比克

18 000公吨玉米加上运费和内部费用。

这批粮食由澳大利亚救助社和澳大利亚
世界观察社负责分配

4.692

300公吨菜油(提供给澳大利亚世界观察社)

0.557

AGPAKS和工作人员资助津贴(澳大利亚世界
观察社/救助社)

0.466

马拉维

5 000公吨玉米(通过世界粮食计划署

(粮食计划署)提供给莫桑比克难民) 1.732

向难民提供衣物和向难民以及马拉维人提供
菜园所需的水源(澳大利亚救助社) 0.501

纳米比亚

在喀图图拉市为返回的儿童建造接待所(CAA) 0.250

坦桑尼亚联合共和国

水灾救济—粮食和种子(粮食计划署) 0.068

赞比亚

提供给难民的补充粮食(粮食计划署) 0.170

提供协助以防治霍乱传染病 0.025

津巴布韦

向谦布塔难民营的莫桑比克难民
提供援助(澳大利亚世界观察社) 0.070

向南部非洲提供的难民/救济援助总额 8.529

3. 1989/90年通过澳大利亚各非政府组织为南部非洲的难民和土著人民执行

的项目,提供项目补助费总额为110万澳元:

	<u>澳 元</u>
博茨瓦纳	85 000
马拉维	353 187
莫桑比克	90 000
坦桑尼亚联合共和国	74 105
赞比亚	35 430
津巴布韦	<u>470 065</u>
非政府组织提供的项目补助费用总额	<u>1 107 787</u>

芬 兰

在1989年和1990年上半年,芬兰政府为响应向南部非洲的难民、返回者和流离失所的人提供援助的要求,提供援助款项如下:

	<u>芬兰马克</u>
通过难民专员办事处遣返莫桑比克难民	2 000 000
通过难民专员办事处遣返纳米比亚难民	10 500 000
莫桑比克难民,通过芬兰红十字会	400 000
纳米比亚难民,通过芬兰路德教会	6 429 000
坦桑尼亚联合共和国境内的莫桑比克难民,通过 芬兰路德教会	430 000
南非境内的莫桑比克难民,通过芬兰路德教会	215 000
通过难民专员办事处执行的非洲(年度方案)	3 000 000
南非境内的莫桑比克难民,通过难民专员办事处	1 000 000

德意志联邦共和国

1. 德意志联邦共和国政府认为应当在该区域的政治发展范围内来解决南非境内的难民、返回者和流离失所的人的问题。

2. 过去一年内南部非洲的发展情况清楚地表明,在真正解决难民问题以前,必须停止造成难民问题的暴力冲突。联合国解决纳米比亚问题的计划执行的结果给人留下了深刻的印象,它证明由国际社会联合提供支助,甚至可以使离家多年的难民返回家园。德国联邦政府向联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)的有关方案提供慷慨的财政支助,这些方案使所有的纳米比亚人都能够有机会和平而平安无事地回到他们的家园。

3. 在南非境内出现的政治改革使得流落在外的非洲国民大会的支持者更有可能返回南非。希望南非政府和非洲国民大会之间的谈判能够迅速取得成功,从而为目前流落在外的所有南非人返回家园创造条件。另一方面,安哥拉和莫桑比克内战战火不息,每天都在制造新的难民。国际社会应当不断敦促结束这些战争。内战各方应设法以政治手段解决冲突。

4. 德国联邦政府继续执行其为南部非洲的难民提供援助的方案。其中最重要的是,一些关于援助职业教育和高级培训以及在遣返以后把难民纳入职业教育的措施。同时还提供人道主义援助,目的在纾解难民的困境,也执行一些以发展为主的方案。

5. 具体来说,德国联邦政府支持有益于南部非洲的难民、回返者和流离失所的人的措施,方法是从各项双边和多边发展合作预算以及人道主义援助基金拨出经费,向难民专员办事处的经常预算和特别方案提供捐款,以及为该区域的难民学生执行有关的特别方案。因此,1989年德意志联邦共和国提供了500万德国马克的自愿捐款,帮助难民专员办事处成功地执行遣送纳米比亚难民返回家园的方案。

6. 德国联邦政府在1989年根据各项双边方案,为来自莫桑比克和安哥拉的难

民提供了价值1 145万德国马克的粮食援助。同年,各私营机构为在马拉维、斯威士兰和纳米比亚境内与难民有关的措施提供了110万德国马克。在多边部门,通过难民专员办事处提供支助,使莫桑比克难民在赞比亚的乌克威米获得重新安置。1988-1990年期间提供的数额为300万德国马克。

7. 在人道主义援助方案下,1989年安哥拉、马拉维、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦境内的难民获得经费大约为800万德国马克,这些经费是通过各种不同的组织提供的,其中包括难民专员办事处和红十字国际委员会(红十字委员会)。此外,1989年德国奥托·贝内克基金在德意志联邦共和国国内和国外执行了一项方案,为来自莫桑比克、安哥拉、南非和纳米比亚的难民举办职业和高级培训,经费达1 087万德国马克。在1990-1994年期间,预计这个方案将使用3 600万德国马克的经费,来提高难民在庇护国和以后回国纳入本国社会达到自给自足的机会。

8. 德国联邦政府将继续努力,为解决南非境内的难民、返回者和流离失所的人的问题提供充分的捐款。

新西兰

1. 新西兰捐款给一些多边方案,协助南部非洲国家提供设施和服务,以照顾并促进这些国家的难民、回返者和流离失所者的生活与福利。世界银行的国际开发协会的第8次补充资金新西兰捐款3130万新西兰元,其中用于撒南非洲的最不发达国家的数额将高达50%。从1986年起,新西兰每年捐款10万美元给南部非洲发展协调会议。新西兰是第一个向莫桑比克特别联邦基金捐款的国家,目前是第4名最大的捐助国,在1989/90年共捐款10万美元。自从1985年设立拿骚研究金方案后,新西兰已提供了大笔款项。新西兰1989年的捐款是10万美元。为培训黑人学生而设立的两个联合国信托基金,1989/90年新西兰各捐款两万美元。

2. 新西兰是一个小国,它在非洲进行双边活动的能力有限。新西兰的双边援助方案(1989/90年为140万新元)集中在南部非洲前线国家和邻国的长期经济发展上。新西兰通过多边机构提供大部分的难民资金是明智的。新西兰还认为,如果援助国避免指定资金的具体用途,则资金就能够得到最妥善的利用。这将使国际系统有效地发挥作用,从而意味着资源将流向最需要的地方。

西班牙

1. 联合国难民事务高级专员办事处所举办的纳米比亚流亡者遣返方案,西班牙已经捐助了5千万比塞塔供作经费。

2. 此外,西班牙还将在1990年期间提供6万兰特的财政援助,帮助非洲人国民大会的难民和当前流亡在外的其他人士返回南非共和国。

瑞典

1. 目前,瑞典的双边发展援助资金的一半用于撒南非洲。这清楚地反映了瑞典政府对该地区的优先重视。

2. 在1989/90财政年度内,拨供南部非洲的难民,回返者和流离失所者的款额约5.5亿瑞典克朗,其中:

(a) 大约1.9亿瑞典克朗是用于向莫桑比克提供的紧急援助,援助款有的是直接提供给莫桑比克政府,也有通过联合国系统(儿童基金会、难民专员办事处)和通过瑞典非政府组织提供的;

(b) 大约5千万瑞典克朗是向安哥拉提供的紧急援助,援助款有的是直接提供给安哥拉政府,也有通过联合国系统(儿童基金会、难民专员办事处)和通过瑞典非政府组织提供的;

(c) 大约6千万瑞典克朗提供给联合国过渡时期援助团、联合国儿童基金会和非政府组织,用于纳米比亚难民的遣返和重建;

(d) 大约2.5亿瑞典克朗用于解放运动(非洲人国民大会和西南非洲人民组织)、非政府组织(例如教会和讲学金方案)以及联合国为南部非洲设立的信托基金。

苏维埃社会主义共和国联盟

1. 1989年,苏维埃社会主义共和国联盟继续向南部非洲的难民和流离失所者提供人道主义和其他类型的援助,这种援助的费用大约为470万美元。

2. 具体地说,苏维埃社会主义共和国联盟利用苏联的海空运输工具,参加接送在苏联和东欧国家学习的纳米比亚难民返回纳米比亚的行动,总共花费290万美元。又向纳米比亚人民提供无私的援助,就是价值大约为385 000美元的药品、帐篷和毯子。

3. 目前正在苏联免费接受训练的有122名纳米比亚人和49名非洲人国民大会的成员。1989年,他们的训练费用大约为150万美元。

4. 纳米比亚的人民遭到莫桑比克全国抵抗运动一伙人的攻击和自然灾害的袭击,需要紧急援助,因此把两条运输船和两架运输机连同其机组人员一起,无偿地租

给他们使用,直到1990年年底为止。

大不列颠及北爱尔兰联合王国

1. 联合王国对该地区持续的紧急状况的后果,一向都是不断地作出迅速的和慷慨的反应。联合王国与其他国家一道,对该地区友好的政府为那些逃离他们的原籍国的难民而作出的努力,表示赞扬。

2. 联合王国坚决支持各国际组织,如难民专员办事处和国际红十字委员会,在道义上和财政上援助难民所作的努力。它还支持非政府组织的工作,非政府组织的工作补充了国际组织的活动。

3. 1989年,英国提供了9 659 000英镑,援助南部非洲的难民、回返者和流离失所者。其中,提供马拉维的难民为3 253 000英镑,提供给国际红十字委员会花在安哥拉的工作为71万英镑,提供莫桑比克的食物援助价值为295万英镑,以及提供马拉维、莫桑比克、南非、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦等国的志愿机构为2 746 000英镑。1990年上半年提供了7 897 000英镑,其中3百万英镑提供给难民专员办事处,用于帮助马拉维境内的难民,4 897 000英镑提供给莫桑比克境内各志愿机构。

4. 由第二次援助非洲难民国际会议主办的一些项目,包括在南部非洲国家的几个项目,联合王国承付的款额约两百万英镑,并将在1990年继续以这个比例捐款。1989年,联合王国对难民专员办事处和世界粮食计划署为难民返回纳米比亚所作的呼吁作出响应,分别捐款50万英镑和65万英镑。

B. 联合国系统采取的行动

联合国秘书处

1. 除了一般总协调活动以外,秘书处在出现大批流离失所者的情况下采取行动,这些情况需要秘书长协调许多机构的工作,或需要采取政治方针。

2. 秘书处建立了一个机构间非洲应急工作队,负责监测和评价由于出现紧急情况而造成大批流离失所者和(或)难民的国家的局面。这有利于协调执行各个方案。

3. 在本报告所述时期,向莫桑比克派遣了一个机构间需要评价特派团,以审查继续造成大批流离失所者的紧急局面。特派团编写了一份详细的报告,逐一审查各部门的紧急需要。该报告是秘书长向捐助者发出呼吁的基础。1990年4月,秘书长在联合国总部召开了一次捐助者会议,结果,为莫桑比克紧急方案共募捐到约1.5亿美元的新资源认捐款。

联合国儿童基金会

4. 儿童基金会的任务是评估需要,为救济、重建以及儿童和家庭的发展提供援助。根据此项任务,儿童基金会利用其国别方案,对南部非洲流离失所家庭的需要作出了反应。这些活动是在同各国政府合作以及在联合国系统内合作的更广的范围内进行的。为了估价国内流离失所儿童问题的严重性,正在整个区域范围内进行一项研究,这项研究涉及安哥拉、埃塞俄比亚、莫桑比克、索马里、苏丹和乌干达。这项研究的重点是主要由于武装冲突或部族暴力等人为原因或由于人为原因加上自然原因而流离失所的儿童和妇女的问题。

5. 在纳米比亚独立过渡时期,儿童基金会作为过渡时期援助团的一部分并通

过难民专员办事处,为纳米比亚返回者和其他人开展了免疫和有关的保健活动。儿童基金会还向妇女农民提供了种子和工具,使她们能够恢复粮食生产活动;参加联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)/瑞典政府工作队,帮助制定教学大纲;提供教学材料;参加其他重建措施。儿童基金会国别方案的重点继续放在保健(最近发起了全国免疫方案)、家庭粮食安全和营养、教育和紧急援助等问题。

6. 儿童基金会的援助使在津巴布韦的7万多名莫桑比克难民受益,儿童基金会向他们提供了基本药品,帮助建造了公厕和水井,为一些难民营的小学提供了学校用品和其他材料。这种援助的一个重要的方面是为难民提供技术培训,不仅为他们返回自己的国家作好准备,而且也使他们能够在难民营里开展一些创收活动,如种菜(所种的蔬菜用作儿童和孕妇或需要喂奶的母亲的补充食品)、缝纫和编织毛衣、编篮子、木工和金属加工。在马拉维,目前官方统计的莫桑比克难民人数是81万人(1990年4月),儿童基金会正在寻求资金以维持为莫桑比克儿童难民提供的扩大免疫方案。

7. 儿童基金会对安哥拉援助的重点是,向南宽扎、本格拉、万博和莫希科等省因战争和干旱而流离失所的人,以及向企图进行重新安置和重新开始正常生活的社区,提供基本服务。儿童基金会集中援助支持基础保健和教育服务以及修建浅井的活动。基金会在本格拉省编制了一个新项目,以改善流离失所者和农村受战争影响的人口的家庭农业和粮食安全。1990年4月27日秘书长发出了一项总的紧急呼吁,在此范围内,儿童基金会不久将发出一个订正的紧急呼吁,以为家庭粮食安全、补充喂养中心、保健服务、供水、粮食和营养监测、计划和管理以及建立管理紧急状态的行政能力等方面提供支持。

8. 1989年,莫桑比克接受儿童基金会短期救济和生存援助的省分,主要是马尼卡和赞比亚省,此外还有太特、伊尼扬巴内、马普托和尼亚萨省。向流离失所者提供的项目,包括种籽、布料和衣服、肥皂、玉米粉碎机、小鸡、渔船和建筑材料,以协助各社区恢复被战争破坏的社区中心设施。1989年第一季度,大部分关键药品

和医疗材料的供应已经完成,在大约18个月中共提供了价值340万美元的材料和后勤援助。从1985年开始,儿童基金会通过其紧急方案参与支持恢复流离失所家庭的粮食安全的项目,以在莫苏莱兹和马尼卡重新安置从津巴布韦回国的人。自1985年以来,儿童基金会的紧急方案已经为大约2万名莫桑比克返回者提供了援助,并建立了13个新的村庄。该项目为建造学校、住房和卫生所提供了建筑工具和材料,并支持发展家庭农业,培训社区保健工作者和农村推广人员,发展微型灌溉系统,重建供水系统和八口水井。

9. 在莫桑比克赞比亚高地埃尔地区执行的另一个项目是,帮助该地区首府周围的13个中心的约28 000名流离失所者重建被战争破坏的基础设施,帮助分配土地和重新安置,并帮助家庭重新进行粮食生产和工艺品生产。儿童基金会最近发出了订正的紧急呼吁,其中涉及1990-1991年的需要,流离失所者的卫生、教育和供水以及紧急救济是该呼吁书的主要内容。同关于埃塞俄比亚的紧急呼吁一样,儿童基金会的这项呼吁也是一项全面紧急呼吁的一部分内容。这项全面紧急呼吁是在同莫桑比克政府密切合作的情况下编制的,于1990年4月26日由秘书长发出。

10. 儿童基金会、卫生组织和其他联合国机构确定的1990年代的目标,与南部非洲地区尤其有关,这些目标集中于初级保健、营养和家庭粮食安全、清洁用水和卫生以及基础教育,尤其是妇女和女孩的基础教育。1990年代儿童基金会的最高优先是非洲儿童和妇女的问题,因此决心支持南部非洲发展协调会议成员国达到上述目标的努力。

联合国开发计划署

11. 开发计划署继续在南部非洲由于人口颠沛流离而致发展遭受严重威胁的国家中采取行动,根据每个情况的要求和处境采取不同的做法。

12. 按照《奥斯陆宣言和行动计划》所建议、并得到大会的赞同,开发计划署驻地代表——他们常常兼任联合国系统的驻地协调员——作为联合国系统在南部非洲确定、制定和实施复兴、复苏和发展方案的焦点。

13. 为了执行奥斯陆会议所构想的多部门行动,已经制定了一个向南部非洲中接受难民、返回者和流离失所者的国家的复兴和发展援助方案,并提交给捐助国审议,该方案的目的是,向受到动荡不宁影响的人们提供综合性援助,并将他们纳入区域、国家和地方各级的经济和社会发展活动中。该方案的战略是在执行恢复、重建和发展的政策中,将发展投资与人道主义援助结合在一起。方案的范围包括社区复兴和发展;恢复和发展粮食生产和粮食安全;支持保健、教育和农村公共事业活动。开发计划署在实施上述项目时,将与难民专员办事处、世界粮食计划署、儿童基金会、粮农组织的行政首长以及非政府组织密切合作。

14. 开发计划署继续确定、制定和实施与重建、复苏和发展有关的项目和方案。例如,开发计划署在安哥拉支助第二阶段的南部重建方案,这将有助于为实施南部区域重建计划建立一个稳固的基础。项目集中在四个优先领域,即农业、工业、运输和人力资源开发。在莫桑比克,开发计划署紧急事务股继续在作为政府、联合国系统和捐助界之间的联络员发挥着重要的作用。在马拉维和赞比亚,开发计划署继续协助实施与难民有关的方案和项目。

15. 在1990-1991年,开发计划署和难民专员办事处将合作制定一个联合工作方案,包括:制定一项调动资金的联合战略;紧急情况 and 长期发展阶段的综合性管理训练办法;研制一个难民专员办事处和开发计划署共同的有关难民事务的数据基;以及

把“被逐出家乡的人们”的问题列入圆桌协商小组会议中。

联合国救灾协调专员办事处

16. 几年来,救灾协调专员办事处一直在为流离失所的人或返回者,特别是安哥拉和莫桑比克的流离失所的人或返回者, 调动国际救灾物资,援助南部非洲国家的政府、。在安哥拉,救灾协调专员办事处于1990年2月12日至21日,参加了政府/联合国机构间联合评价特派团,确定在安哥拉南部的流离失所的人们的最紧急要求。根据特派团的报告,秘书长于1990年5月发起了一次呼吁,此外,救灾协调专员办事处还向政府紧急行动的数据处理焦点提供援助,对紧急状况资料进行计算机化工作。

17. 早在1987年国际社会第一次救济援助呼吁时,救灾协调专员办事处就在莫桑比克出现了。救灾协调专员办事处与紧急救灾行动特别协调员办事处合作,通过定期发布情况报告动员人道主义援助。在1989--1990年期间,救灾协调专员办事处将一架小飞机交给政府和联合国救灾人员使用。救灾协调专员办事处的方案的另一个部分是,管理在马普托为流离失所的人贮备的紧急救灾物资。

18. 除了为安哥拉和莫桑比克动员和协调国际救灾援助外,救灾协调专员办事处还向莱索托、马拉维和津巴布韦提供技术援助,以便加强他们对付自然灾害和其它紧急状况的能力。1990年初,救灾协调专员办事处向三个国家派遣了一个特派团,与有关当局讨论自然灾害预防计划和程序,确定进行进一步训练的需要,制定工作方案和项目建议。

19. 为了制定一个适合南部非洲各国在本国境内流离失所的人的特殊需要的协调方案,救灾协调专员办事处建议制定非洲统一组织/联合国联合行动方案。通过由非洲统一组织和联合国联合向南部非洲国家派遣的特派团,确定实验项目,以便帮助各国政府满足国内流离失所的人的直接需要,促使他们返回原籍地和(或)使他们加入东道国社区。这些项目将成为非洲统一组织/联合国为国内流离失所的人制定的

区域行动计划的一部分,把紧急救灾援助与制定长期的解决办法联系在一起。有人建议,特派团应当包括特别政治问题部、区域合作、非殖民化和托管部,发展和国际经济合作总干事办公室,救灾协调专员办事处和其他有关的机构和组织的代表。行动计划草案最后将提交给机构间非洲紧急工作队审查。

国际劳工组织

20. 去年国际劳工组织继续向南部非洲国家提供技术援助,以便加强他们解决本国的难民、返回者和流离失所者问题的能力。这种援助是根据大会第44/136号决议以及国际劳工组织最新的《关于反对南非和纳米比亚种族隔离行动宣言》提供的。

21. 已经开展的活动有:职业训练和职业重建、小规模企业的管理和发展、劳力密集型公共事业、工人教育、劳工管理、促进就业、工作条件、职业安全和保健等领域内的技术合作项目,以及向妇女和其他最容易受到伤害的人们提供援助。国际劳工组织的促进就业南部非洲小组,还继续向个别南部非洲国家及其区域集团,如南部非洲劳工委员会,提供关于接纳从南非流亡出来的移民工人的应急就业计划的咨询意见。

22. 在国际劳工组织的反对种族隔离制度方案内,已经实施了13个项目,对种族隔离制度的受害者,包括南非和纳米比亚难民,以及得到非洲统一组织承认的、以前前线国家为基地的解放运动的成员,提供援助。这些活动包括在各个领域中的训练讲学金、讲习班和讨论会,以及在职业训练、职业恢复、劳工管理、工人教育、农村发展、移民工人问题、小企业发展和就业规划方面的项目。

23. 在纳米比亚独立后,又拟订了一些技术合作活动,帮助纳米比亚的重建努力和使返回的纳米比亚难民恢复他们的生活。1989年9月,国际劳工组织派出的纳米比亚特派团把促进就业、人力资源开发、劳工管理、向雇主和工人组织提供援助确定

为国际劳工组织行动的优先领域。为增订以前的报告,又从事一项关于纳米比亚劳工与歧视的研究报告,审查劳工情况、就业条件、劳资关系和需要立刻注意的劳工事务。1990年4月,国际劳工组织的一个三人特派团访问了纳米比亚,与新的纳米比亚政府就国际劳工组织可能提供的技术援助、包括创造就业机会和促进平等,进行协商。图林国际劳工组织的高级职业和技术训练中心规划了一些应急训练计划,以满足独立的纳米比亚要求的具体的直接的训练需要,计划的经费由欧洲经济共同体提供。1990年5月,纳米比亚劳工、公共服务和人力开发部长访问了国际劳工组织,讨论国际劳工组织向该国可能提供援助的领域。国际劳工组织还拟订了具体的项目建议,以援助纳米比亚政府在重建地区执行促进赚取收入的计划;农村就业规划;促进雇主组织;援助纳米比亚工会;职业训练;修改劳工法;残疾人调查;训练劳工管理人员;加强劳工、公共服务和人力开发部;废除纳米比亚国内移民劳工制度;消除各种法令文本中的歧视性条款;促进三方体制;以及发展健全的劳资关系制度。

联合国粮食及农业组织

24. 最近粮农组织采取的同加强南部非洲各国照顾难民、返回者和流离失所的人的能力具体有关的最重要活动是,自1989年年底起,在纳米比亚过渡时期和紧接在独立之后的一段期间,对其重新安置返回者所提供的援助。

25. 这些援助是通过两个项目提供的,两个项目都由粮农组织的经常方案资源资助,并在难民专员办事处协调的纳米比亚重建和安置方案的范畴内执行。第一个项目,向返回者供应了总值\$400 000美元的种子、轻便工具及其他农业投入。第二个项目,花\$183 000美元聘请一名专家,提供关于重建和安置方案的农业方面的咨询意见。

26. 粮农组织的全球资料和预警系统继续监测南部非洲各国的粮食供应情况、谷物进口和粮食援助需要,并特别重视难民、返回者和流离失所的人的困境需要迫切注意的那些国家。由于大规模难民移动破坏难民逃出地区的农业活动,并且对收容这些难民的地区的经济和行政结构造成沉重负担,因此需要继续监测情况的发展,以保证人民流离失所产生的农业危机不致造成饥饿和营养不良。

联合国教育、科学及文化组织

27. 在帮助南部非洲难民的活动范畴内,教科文组织设立了一个纳米比亚部门间工作队。这个工作队的目标是,根据教科文组织的任务范围制定方案,以便在纳米比亚独立后执行。

28. 在这个基础上,由难民专员办事处、儿童基金会和教科文组织代表组成的一个机构间特派团,于1990年4月19日至5月9日访问了安哥拉和纳米比亚,查验住在安哥拉的难民和纳米比亚身分,作好让这些难民回到纳米比亚,以及让学龄儿童返回

并安置在纳米比亚学校就学的准备工作。

29. 为了确保后续行动及执行机构间特派团的决定,教科文组织派了一名工作人员于1989年7月至1990年3月住在温得和克。

30. 1990年7月,又有一个部门间特派团前往纳米比亚,以便协助这个新独立的国家推动教育事业,包括建筑校舍、师资培训和教育制度的改革。

世界卫生组织

31. 1989年5月,卫生组织总干事在卫生组织总部新成立的紧急救济工作司的救济工作股任命了一名协调员。

32. 在同一个月里,同难民专员办事处和儿童基金会举行了两次协商。后来在安哥拉和纳米比亚组织了一个特派团,以决定纳米比亚难民回国过程中在离开、过渡和到达阶段所需的保健安排。

33. 1989年6月,卫生组织通过非洲区域办事处,成立一个联合国过渡时期援助团联络办事处该区域办事处指派了一名联络官员,同难民专员办事处和有关的其他组织密切协商,进行工作。

34. 卫生组织同粮农组织、儿童基金会、教科文组织和难民专员办事处一起,参加1989年7月28日至8月23日前往纳米比亚的一个紧急规划特派团,以确定过渡时期返回者需要的恢复措施。为了加强保健服务而发展的战略有下列成分:提供基本教育、药品供应、支持扩大免疫方案、发展保健人力资源及同专门的保健机构合作,特别是在该国北部地区,这些地区因返回者而使人口估计增加6.6%。

35. 卫生组织同纳米比亚教会理事会密切合作,支持在回国接待和安置阶段保健安排的规划和监测工作。

36. 特别重视尽早让回国的纳米比亚保健专业人员恢复他们的工作。通过卫生组织、联合国过渡时期援助团和南非卫生局之间的密切合作,确实做好回国医生和

护士的临时登记。

37. 1989年7月和8月,卫生组织详细清查了纳米比亚24个保健区中的19个区的保健基本设施。

38. 1989年9月,卫生组织和联合国过渡时期援助团向纳米比亚免疫运动提供后勤支助。通过这些努力,取得了较当初预期为高的覆盖率。

39. 1989年8月/9月,卫生组织/开发计划署特派团,将保健列为在纳米比亚进行的九个开发计划署部门审查中的一个,作了评价。这个特派团查明了纳米比亚面临的最严重的问题有:人力资源的发展以及破碎的纳米比亚保健制度的重定方向和改组。

40. 1990年年初独立之前,当时已指定而尚未就任的纳米比亚卫生部长,请卫生组织赶紧组织一系列的纳米比亚技术特派团。这些特派团的主要目标是根据基本保健服务拟订其他可行的保健政策,把重点放在公平和儿童的需要上,供即将上任的政府抉择实行。

41. 后来卫生组织组织的技术特派团,分析了保健状况,并向即将上任的政府提出有关下列问题的建议:保健部门的改组和管理;身体复健;心理保健;艾滋病的预防和控制;输血;社区供水;妇幼保健;腹泻病的控制;及扩大免疫方案。

国际农业发展基金

42. 南部非洲从农发基金的农业管理训练方案得到好处,这个方案旨在改进小自耕农部门。这个方案将使一些返回者能够获得必要的灵巧,以变成自力更生和有生产力。

43. 在农发基金不能直接同难民、返回者和流离失所人士接触的地方,同那些拥有业务能力的非政府组织的合作,帮助农发基金间接这样做。非政府组织的延伸能力在困难环境下好几次证明是有用的,尤其是在涉及失去家园的人的情形下。因

而,一些非政府组织已成为农发基金项目的合作者,特别是在非洲,它们成为顾问和共同提供资金者。这种合作符合成立农发基金的协议的构想。该协议第2节第8条规定:“农发基金应同非政府组织密切合作”。1984年农发基金执行局制定了这项合作的一般准则。

44. 为寻求较好的方法,解决在最初的紧急期间及其后的较长期间如何协助离乡背井的人达到既有生产力又能自力更生的问题,农发基金和难民专员办事处于1988年缔结一项合作协议,从而在人道主义和发展方法之间建立一种创造性的联系。农发基金和难民专员办事处有许多共同的目标,因后者也要设法向难民和返回者提供保护和援助,寻求持久解决他们的问题的方法。它们的指标所针对的群体大致相同,特别是在非洲,这里大部分离乡背井的人集中于农村地区。既然目标共同、指标群体相同,农发基金和难民专员办事处能够互利合作,调动资源,以查明、准备、评价和执行各项有利于南部非洲人民的项目。

联合国难民事务高级专员办事处

45. 在1989-1990年期间,难民专员办事处对1988年8月在奥斯陆举行的难民、返回者和流离失所的人的困境问题国际会议的结果的持续关心和后续活动,反映于办事处在有关国家的正常活动和方案拟订上。

46. 关于紧急准备,博茨瓦纳、莱索托、斯威士兰和津巴布韦的紧急准备概况的订正已完成了,而莫桑比克的订正开始于1990年第二个季度。继为救济援助人员举办的训练方案之后,1989年最后季度再次在美国麦迪逊举行多部门紧急管理训练讨论会。非政府组织、各国政府和难民专员办事处的一些官员出席了这个讨论会。此外,通过三方志愿遣返委员会(难民专员办事处、莫桑比克和马拉维)的活动,举行各种讨论,以期作好准备,在条件允许时有系统与有秩序地遣返在各邻国境内的大批莫桑比克难民。

47. 关于需要的评价和援助的提供,尽管财政严重拮据,办事处仍竭尽全力,保证通过预算谨慎编排优先次序,并与各执行伙伴和有关机构一起最后确定下来的方式,向南部非洲地区难民和返回者供应维持生活的最低限度需要。但是,必须指出,在1989年年底前返回原籍国的大约208 000名莫桑比克人,他们的援助方案遭受严重阻碍,因为全部需要得到资助的不到三分之一。又为该区域的莫桑比克难民和1990年1月至12月的返回者发动一项新的呼吁,款额为\$3 240万美元。

48. 除了莫桑比克返回者的方案外,难民专员办事处为了履行安全理事会第435(1978)号决议所规定的义务,在这个期间协助遣返约43 000名纳米比亚难民。以后,难民专员办事处又参加了联合国多组织特派团,查明纳米比亚重建方案的进一步需要。这项方案的需要总额将成为秘书长发动的一项呼吁的主题。

49. 在马拉维,难民专员办事处继续同马拉维政府、开发计划署和世界银行合作,以确定该国由于难民逗留而造成经济上的额外财务负担。这项评价是1990年马拉维问题巴黎俱乐部会议议程的一部分。关于本事项较详细的叙述,载于根据大会第44/149号决议要求编写的难民专员办事处的报告(A/45/444)中。

- - - - -